

CURSO : **POLÍTICAS PÚBLICAS Y GOBERNABILIDAD TERRITORIAL**
PUBLIC POLICY AND TERRITORIAL GOVERNANCE
SIGLA : IEU3086
CRÉDITOS : 10 UC / 6 STC
MÓDULOS : 2
REQUISITOS : SIN REQUISITOS
CARÁCTER : MÍNIMO
DISCIPLINA : URBANISMO Y ASENTAMIENTOS HUMANOS
PROFESOR : ARTURO ORELLANA

I. Descripción

Este curso entrega un marco conceptual e instrumental para el análisis de las políticas públicas, considerando su comprensión y tratamiento desde sus implicancias de carácter institucional en la gobernabilidad, planificación y gestión en la dimensión urbana y territorial. En este sentido, se enfatizará una visión territorial e integral de las políticas públicas, donde los aspectos económicos, sociales, ambientales y políticos se interrelacionen. Adicionalmente, se contempla abordar la perspectiva del análisis de la institucionalidad de las políticas públicas, en cuanto a las actuaciones a escala nacional (sectorial), regional, metropolitana y local, reconociendo aspectos relacionados con la descentralización político-administrativa, el efecto de los sistemas electorales y los mecanismos de participación ciudadana.

II. Objetivos

1. Analizar el carácter de las políticas públicas de alcance urbano y territorial según los objetivos que persiguen sus diferentes tipologías de clasificación.
2. Comparar aspectos de gobernabilidad, planificación y de gestión de las políticas públicas, en virtud de la escala político-administrativa de gobierno que las diseña, administra y ejecuta; nacional, regional, metropolitano y local).
3. Distinguir en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas el rol que le cabe a actores institucionales, sean estos gubernamentales como no gubernamentales (sector privado y sociedad civil).
4. Evaluar las políticas públicas desde su implicancia en la resolución de diferentes tipos de externalidades que se presentan por acción pública y/o privada en el territorio, especialmente de carácter ambiental.
5. Evaluar críticamente las políticas públicas chilenas en términos institucionales y de participación ciudadana, y en perspectiva del contexto internacional.

III. Contenidos

1. Políticas públicas: conceptos, enfoques y tipologías:
 - Conceptualización de las políticas públicas
 - Lo público de las políticas públicas
 - Implicancias de la globalización en las políticas públicas
 - El papel del mercado en la dimensión de las políticas públicas
 - Tipologías de políticas públicas
 - Distinción de estrategias, proyectos y programas públicos
 - Enfoques territoriales versus enfoques sectoriales
 - Institucionalidad de las políticas públicas por escala, sector y propósito

2. Gobernabilidad, planificación y gestión territorial de las políticas públicas:

- Diferenciación de políticas públicas desde la gobernabilidad, planificación y gestión
- La transición desde el gobierno a las gobernanzas
- Ordenamiento territorial y políticas públicas
- Naturaleza de los conflictos socioterritoriales de las políticas públicas
- Configuración y rol de nuevos actores públicos no gubernamentales
- Participación ciudadana en el diseño y gestión de políticas públicas
- Plataformas de acción para la gestión territorial de las políticas públicas
- Presentación y análisis de algunas experiencias internacionales

3. Territorios políticos-administrativos y sistemas electorales:

- Enfoque territorial sistémico: factores y su interdependencia
- Análisis de la LEY 19.175 Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional y reformas en curso
- Análisis de la LEY 18.695 Ley de Gobiernos Municipales y reformas en curso
- Análisis y comparación de facultades y atribuciones regionales y locales
- El desarrollo regional: modelos descentralizados v/s modelos centralizados
- Gobiernos metropolitanos: Escala, Institucionalidad y Autonomía
- Revisión de casos nacionales e internacionales (Europa y América)
- Incidencia de los procesos electorales en la gobernabilidad y gestión de las políticas públicas
- Análisis de la Ley N° 18.700, Ley Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios
- Análisis comparado con algunos casos internacionales

IV. Metodología

- Clases expositivas
- Análisis de casos
- Participación de profesores invitados

V. Evaluación

- Trabajo grupal máximo de entre tres y cuatro 30%
- Ensayo bibliográfico individual 30%
- Examen de contenidos 40%

VI. Bibliografía

Bibliografía mínima

- Allard P., L. Fuentes y A. Orellana, El municipio y la gobernabilidad del territorio comunal, en La Reforma Municipal en la Mira, Editado en conjunto por Expansiva/Observatorio de Ciudades UC/Escuela de Trabajo Social UC, 2007
- Barton, J., Reyes F., Galilea S., Prieto F. y P. Álamos, El nuevo diseño de la institucionalidad ambiental en Chile, en Camino al Bicentenario Propuestas para Chile, Concurso de Políticas Públicas 2007, PUC-SUBDERE-MIDEPLAN-SEGPRES, 2007
- Bridge, G. y Watson, S. Reflections on politics and planning. In *The City*. Bridge and Watson (editores), The New Balckwell, 2013

- Boisier, S.: Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente, Revista EURE. Vol. XXX, N° 90, 2004
- De León, Peter, Una revisión del proceso de las políticas: de Laswell a Sabatier, Gestión y Política Pública, Vol. VI, N°1, primer semestre.
- Del Valle, A. Los estudios sobre regímenes de bienestar en América Latina. Revista A-MÉRICA www.revistaamerika.deusto.es Volumen 2 Número 3 Junio 2009
- Fuentes, L y Orellana, A. Gobernabilidad metropolitana en Bogotá y Santiago: institucionalidad divergente, resultados convergentes. Revista Ciudad y Territorio, Vol. XLV. Cuarta época N° 175; 2013, pp. 131-145
- Hirst, P. Democracy and Governance. En: Pierre, J. (Ed.). Debating Governance. Authority, Steering and Democracy. Oxford: Oxford University Press, 2000. pp. 13-35
- Lahera, Eugenio, Evaluación instrumental de las políticas públicas, Revista de Administración Pública, N°6, Facultad de Economía y Administración, Universidad de Chile, 1980.
- CEPAL, Finot, Iván. Descentralización en América Latina, teoría y práctica, Serie Gestión Pública, 2001
- CEPAL, Manichea, J.M. y G. Cruces. Instituciones de la Política Social: Objetivos, principios y atributos. Serie Informes y estudios especiales N 17, 2006.
- Orellana, A., Allard, P., Nespolo, R. y J. Mercado. Gestión urbana municipal a escala metropolitana: Modelos de gestión en competencia. Revista Norte Grande, N° 51, mayo 2012.
- Paul, Samuel, D. Steedman y F. Sutton. Building capacity for policy analysis, Policy Research Working Paper Series, N°220, Banco Mundial, 1989
- Serrano, C. Políticas de desarrollo territorial en Chile. RIMISP, 2010. Rescatado de internet: http://www.sociedadpoliticaspUBLICAS.cl/archivos/BLOQUE1/Descentralizacion/Políticas_de_desarrollo_territorial_en_Chile.pdf
- Subirats, J. Análisis de Políticas Públicas y eficacia de la Administración, INAP, 1989
- Theodore, N., Peck, J. y Brenner, N. Neoliberal urbanism: Cities and the rule of markets. Reflections on politics and planning. In *The City*. Bridge and Watson (editores), The New Blackwell, 2013
- Thoenig, Jean Claude, Política Pública y Acción Pública, Gestión y Política Pública, Vol. VI, N°1, primer semestre, 1997.

Bibliografía complementaria

- Arenas F., Hidalgo R., Orellana A. y G. Aliaga, Propuesta de nuevos criterios para redefinir unidades política-administrativas regionales en Chile, en Camino al Bicentenario Propuestas para Chile, Concurso de Políticas Públicas 2007, PUC-SUBDERE-MIDEPLAN-SEGPRES, 2007
- Borja, Jordi, Globalización y territorio, un replanteamiento de los derechos ciudadanos. Revista Ánfora, Año 13, N° 21, Universidad Autónoma de Manizales, 2006
- Bravo, J. Fondo Común Municipal y el desincentivo a la recaudación en Chile. Centro de Políticas Públicas UC, Temas de Agenda Pública, Año 9 / No 68 / junio 2014
- Camagni, R., Razones, principios y cuestiones para la política de desarrollo espacial en una era de globalización, localización y trabajo en red., en: Redes, territorio y gobierno. Editado por Universidad Internacional Meléndez Pelayo y Diputación de Barcelona. 2002
- Centelles y Portella, Josep, El buen gobierno de la ciudad. Estrategias urbanas y política relacional, IIGC/INAP, Plural Editores, 2006
- CEPAL, Acquatella, Jean y Barcena, Alicia, Política Fiscal y Medio Ambiente, bases para una agenda común, CEPAL, diciembre 2005.
- CEPAL, Jordán, Ricardo y Simioni, Daniela, Gestión urbana para el desarrollo sostenible en América Latina y El Caribe, 2003.
- CEPAL, Balbo Marcello, Ricardo Jordán y Daniela Simioni, La ciudad inclusiva, CEPAL/Cooperación Italiana, 2003.
- De Mattos, C., Gestión Territorial y urbana; de la planificación al governance, Revista Ciudades, RNIU, N°66,

México, 2005

- Dematteis, Giuseppe, De las regiones-área a las regiones-red. Formas emergentes de gobernabilidad regional, en: *Redes, territorio y gobierno*. Editado por Universidad Internacional Meléndez Pelayo y Diputación de Barcelona. 2002.
- Figueroa O. y A. Orellana, Transantiago: Gobernabilidad e Institucionalidad, Artículo de Opinión, Revista EURE N°100, 2008.
- Friedland R., Fox F. y R. Alford, Political conflict, urban structure and the fiscal crisis. Tabb W. and L. Sawers (Editores), *Marxism and the Metropolis*, Oxford University Press, New York, 1984
- Jessop, Bob, Good governance an the urban question: On managing the contradictions of neo-liberalism, German in MieterEcho, 2000
- Lahera, Eugenio, Economía Política de las Políticas Públicas, Economía UNAM, N°2, 2005
- Marcel, M. y Rivera, E. Régimen de Bienestar en América Latina, en E. Tironi (ed.), *Redes, Estados y Mercados*, Uqbar Editores (CIEPLAN), 2008, pp. 151-226
- Nel.lo, Oriol; ¡Aquí, no! Los conflictos territoriales en Cataluña. Orígenes, dinámica y alternativas, en *Una nueva cultura del territorio*, Àlex Torroja y Roberto Camagni (coordinadores), editado por Universidad Internacional Meléndez Pelayo y Diputación de Barcelona, 2006.
- Marcel, Mario, Modernización del Estado y gestión de recursos en el sector público en Chile, *Revista Chilena de Administración Pública*, N°1, 1994
- Orellana, A., Bannen, P., Fuentes, L., Gilbert, H. y K. Pape. (2013). Huellas del proceso de metropolización en Chile. *Revista INVI*, Vol 28, N° 77; 17-66
- Orellana, Arturo. (2011) Gestión municipal a escala metropolitana: Patrones y consecuencias para el caso del Área Metropolitana de Santiago, en *Lima_Santiago Reestructuración y cambio metropolitano*, Colección Estudios Urbanos UC – Colección Estudios Metropolitanos CIAC, Lima, pp. 329-247
- Orellana, Arturo, El control social del espacio metropolitano desde lo local, en *Gobernanzas, Competitividad y Redes: La gestión de las ciudades del siglo XXI*, De Mattos, Figueroa, Orellana y Yáñez (Editores), Colección Rideal – Eure Libros, 2005
- Sánchez, Joan-Eugeni, ¿Qué gobernabilidad?, en *Gobernanzas, Competitividad y Redes: La gestión de las ciudades del siglo XXI*, De Mattos, Figueroa, Orellana y Yáñez (Editores), Colección Rideal – Eure Libros, 2005
- Sánchez, Joan-Eugeni, La gobernanzas desde la óptica del poder y las escalas, En *Ciudad, Poder, Gobernanza*. Yáñez, Orellana, Figueroa y Arenas (Editores), Colección RIDEAL, EURE libros – GEOLibros N°9, 2008.
- Sen, Amartya, The possibility of social choice, *The American Economic Review*, Vol. 89, N°3, 1998
- Waltz, Kenneth, *Globalization and Governance*, James Madison Lecture, Columbia University, 1999.