INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS Y TERRITORIALES
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ESTUDIOS URBANOS

EL ESPACIO TRANSFRONTERIZO DE ARICA Y TACNA: Concepciones dominantes y apropiaciones espaciales en ciudades fronterizas

Tesis presentada para obtener el grado académico de Magister en Desarrollo Urbano

Por:

Mariel Cynthia Chávez Vargas

Profesor guía: Roberto Moris

Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales

Pontificia Universidad Católica de Chile

28 de enero del 2020

AGRADECIMIENTOS

El presente trabajo ha sido resultado del apoyo recibido durante el período de estudios y el proceso de elaboración de tesis. Por lo tanto, quiero expresar mi más sincero agradecimiento:

A mis seres queridos, que a la distancia me acompañaron, han estado pendientes de mí y me brindaron su ayuda incondicional, sobre todo durante el trabajo de campo.

A los entrevistados de Arica y Tacna por su disposición a colaborar en la investigación.

A mi profesor guía, Roberto Moris y comisión de tesis conformada por Christian Matus, Pedro Bannen y Yasna Contreras, por sus orientaciones y motivación.

Finalmente, al Programa Nacional de Becas y Crédito Educativo del Perú que me brindó la oportunidad de llevar el programa de Magíster.

RESUMEN

Las ciudades de Arica y Tacna guardan continuidad de relaciones de intercambio visibles en la evolución de flujos de cruce en el control de la frontera chileno- peruana. Se parte reconociendo una espacialidad transfronteriza que se configura por este despliegue de prácticas. La investigación adopta como su principal base teórica a la triada de la producción del espacio de Lefebvre y la distinción que realiza entre el dominio y apropiación espacial para comprender cómo intervienen estos procesos en el caso de estudio.

Se utilizó una metodología cualitativa de análisis de contenido desde dos fuentes: la primera incluyó los instrumentos de planificación del ámbito de estudio y principales políticas nacionales asociadas al tema fronterizo, y la segunda resultó de la combinación de entrevistas con mapas mentales.

Los resultados demostraron que las prácticas fueron parcialmente reconocidas desde lo dominante, puesto que prevalece la escala nacional y la perspectiva geopolítica de la frontera que impide un mayor reconocimiento e incorporación de la dimensión transfronteriza. En cambio, para el proceso de apropiación, estas prácticas constituyen un factor clave en el imaginario colectivo de interrelación y complementariedad, cuyo auto-reconocimiento contribuye al proceso de construcción de identidad territorial que abarca a ambas ciudades como categoría socioterritorial.

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN 8
1.1. Antecedentes del problema 8

II. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA 12
2.1. Planteamiento del problema 12
2.2. Formulación 15

III. MARCO TEÓRICO
3.1. Fronteras, zonas fronterizas y la producción de un espacio transfronterizo 16
3.2. La multiescalaridad de lo dominante en un espacio transfronterizo 20
3.3. Representaciones, imaginarios y apropiaciones espaciales 23

IV. MARCO METODOLÓGICO: 26
4.1. Enfoque de la investigación y diseño metodológico 26
4.2. Técnicas de recolección, selección de muestra y análisis de datos 28
4.3. Aspectos éticos respecto al trabajo de campo y análisis de datos 33

V. RESULTADOS 34
5.1. Las prácticas espaciales que configuran el espacio transfronterizo de Arica y Tacna 35
5.2. La condición fronteriza y transfronteriza en las concepciones dominantes 60
5.3 Apropiaciones espaciales a través de identidades territoriales 69

VI. CONCLUSIONES 78
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 82
VIII. ANEXOS 87

LISTADO DE GRÁFICOS

Gráfico 1: Localización de área de estudio. 8
Gráfico 2: Evolución de cruces anuales en paso fronterizo Santa Rosa- Chacalluta 2000-2018. 9
Gráfico 3: Línea temporal multiescalar 1929-2019 10
Gráfico 4: Dominio y apropiación en la triada de la producción del espacio 18
Gráfico 5: Proceso de la representación 23
Gráfico 6: Revisión teórica de las representaciones, imaginarios, apropiaciones espaciales e identidad 24
Gráfico 7: Esquema metodológico 27
Gráfico 8: Documentación revisada 29
Gráfico 9: Mapas mentales realizados por entrevistados 32
Gráfico 10: Instrumentos de planificación revisados en subcapítulo 1 34
Gráfico 11: Principales ideas en diagnósticos de instrumentos de planificación sobre la relación entre Arica y Tacna 35
Gráfico 12: Motivaciones de población chilena en Tacna según entrevistados 36
Gráfico 13: Registro de estadía de población en Tacna según IPT's 37
Gráfico 14: Lugares de Tacna donde concurre la población chilena 37
Gráfico 15: Localización de lugares de estancia de población chilena en Tacna con mayor mención. 38
Gráfico 16: Fotografías del Centro de Tacna 38
Gráfico 17: Mapa mental de entrevistada peruana receptora. 39
Gráfico 18: Mapa mental de entrevistada peruana cruzadora por trabajo 40
Gráfico 19: Av. San Martín (izquierda) y Av. Bolognesi (derecha) 40
Gráfico 20: Mapa mental de cruzadora chilena por turismo o atención médica 41
Gráfico 21: Fotografías del exterior del Mercado Central y su interior por la mañana 41
Gráfico 22: Ingreso (izquierda) e interior (derecha) de restaurante tacneño La Glorieta en fiestas patrias chilenas del año 2018 42
Gráfico 23: Exposición de camisetas deportivas al interior de Galerías El Sol en Avenida Bolognesi (izquierda) y exposición de uniformes escolares en centro comercial Tacna Centro (derecha) 43
Gráfico 24: Sector "Centro Urbano Multifuncional" como parte del diagnóstico Síntesis del PDU-Tacna 43
Gráfico 25: Mapa mental de entrevistada peruana – receptora: estancia de población chilena en ferias itinerantes y mercadillos 44
Gráfico 26: Mapa mental de entrevistada peruana receptora y antigua cruzadora 45
Gráfico 27: Feria itinerante o informal en Tacna 45
Gráfico 28: Baños termales de Calientes - distrito de Pachía - Tacna 46
Gráfico 29: Mapas mentales de entrevistados peruanos: cruzador por turismo (arriba) y población receptora (abajo) 47
Gráfico 30: Motivaciones de población peruana en Arica según entrevistados 48
Gráfico 31: Registro de estancia de población peruana en Arica según IPT's 49
Gráfico 32: Lugares de Arica donde concurre la población peruana 49
Gráfico 33: Localización de lugares de estancia de población peruana en Tacna con mayor mención. Fuente: Edición propia con base en Google maps 50
Gráfico 34: Terminal de buses internacional (izquierda) y nacional (derecha) 50
Gráfico 35: Fragmentos de mapas mentales que señalan como estancia de población peruana en Arica al Terminal Internacional y sus alrededores 51
Gráfico 36: Mapa mental de entrevistada peruana - cruzadora laboral remunerada 52
Gráfico 37: Galería Las Palmeras al exterior (izquierda) e interior (derecha). 53

Gráfico 38: Caseras con mercadería en el Complejo Fronterizo Santa Rosa - Chachalluta 53
Gráfico 39: Mapa mental de peruana cruzadora dedicada al comercio hormiga "Casera" 54
Gráfico 40: Parque Diego Portales (izquierda) e interior de terminal internacional (derecha) 55
Gráfico 41: Mapa mental de peruano que labora de conductor de colectivo urbano en Arica 56
Gráfico 42: Mapa mental de peruana que labora en tienda de ropa del centro de Arica 56
Gráfico 43: Mapa mental de peruano que labora en torno a la frontera en colectivo Arica- Tacna..... 57
Gráfico 44: Agrupación religiosa de baile Los Canarios (Tacna) en Santuario de Virgen de las Peñas 2019. Fuente: Captura de Sociedad Religiosa Los Canarios Hijos de Nuestra Señora de Fátima..... 58
Gráfico 45: Agrupación de baile de Fraternidad Cultural Tinkus Jach'as en Carnaval con la Fuerza del Sol 2019. Fuente: Captura de Fraternidad Cultural Tinkus Jach'as - Tacna..... 58
Gráfico 46: Mapa mental de cruzador por turismo, chileno, 57 años, profesional independiente 59
Gráfico 47: Esquema de frontera interna y externa 60
Gráfico 48: Delimitación marítima según Corte de la Haya (izquierda) y localización de centro poblado Santa Rosa y distrito La Yarada Los Palos (derecha) 62
Gráfico 49 Visión de desarrollo territorial provincial 64
Gráfico 50: Encadenamiento de instrumentos de planificación del contexto peruano 65
Gráfico 51: Principales ideas de instrumentos analizados respecto a la condición fronteriza 66
Gráfico 52: Mapa mental de entrevistado - Cruzador laboral In between 68
Gráfico 53: Mapa mental de mujer peruana receptora de 65 años 70
Gráfico 54: Mapa mental de entrevistado chileno receptor y antiguo cruzador de 65 años 70
Gráfico 55: Mapa mental de entrevistada chilena receptora que migró a Arica desde la Serena..... 71
Gráfico 56: Dominio y apropiación en la dimensión material de las prácticas espaciales 72
Gráfico 57: Dominio (azul) y apropiación (rojo) en la dimensión simbólica a partir de la interpretación de la condición fronteriza y conflicto del siglo XIX 73
Gráfico 58: Construcción de identidad territorial a partir de imaginario colectivo de interrelación y complementariedad. 74
Gráfico 59: Resultados de encuesta de imagen región de ERD. 75
Gráfico 60: Visión del PDLC (2017) 76
Gráfico 61: Dominio (azul) y apropiación (rojo) en identidades territoriales. 77

LISTADO DE TABLAS

Tabla 1: Grupo 1 - entrevistados cruzadores. 30
Tabla 2: Grupo 2 - entrevistados no cruzadores/ población receptora. 31
Tabla 3: Inclusión de perspectiva de frontera interna, externa, transfronteriza y transnacional en IPT's. 67
Tabla 4: Temáticas y actividades de mayor continuidad según revisión de actas finales de Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo (I al VI) y Comité de Frontera (VI al XII). 89

LISTADO DE ABREVIACIONES

INEI	Instituto Nacional de Estadística e informática
PDI	Policía de Investigación de Chile
CAN	Comunidad Andina de Naciones
APEC	Cooperación Económica Asia Pacifico
AP	Alianza del Pacífico
ALAC	Asociación Latinoamericana de Libre Comercio
DNI	Documento Nacional de Identidad
ZIF	Zona de Integración Fronteriza
RTF	Regiones Transfronterizas
CTF	Cooperación Transfronteriza o Cooperación Territorial Fronteriza
RT	Región Transfronteriza
PDU	Plan de Desarrollo Urbano
PROT	Plan Regional de Ordenamiento Territorial
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
PAT	Plan de Acondicionamiento Territorial
PEDZE	Plan Especial de Desarrollo Estratégico
ERD	Estrategia Regional de Desarrollo
IIRSA	Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana
PRDU	Plan Regional de Desarrollo Urbano
INCORE	Índice de Competitividad Regional

I. INTRODUCCIÓN

1.1. Antecedentes del problema:

El área de estudio abarca la Región de Arica y Parinacota, al norte de Chile, y el departamento de Tacna, al sur de Perú, donde se localizan las ciudades de Arica y Tacna, capitales de estas unidades administrativas respectivamente. Estas ciudades tienen características particulares sobre su localización: Tacna está situada en un valle en medio del desierto costero, mientras que Arica tiene un emplazamiento costero, se encuentran a una cercana distancia de menos de 60 kilómetros, ambas están alejadas de sus centros políticos nacionales y comparten una línea fronteriza internacional que divide el territorio.

Gráfico 1: Localización de área de estudio. Fuente: Elaboración propia

Sobre este límite geopolítico se encuentra el control fronterizo de Santa Rosa, por parte de Perú, y Chacalluta, del lado de Chile, el único paso habilitado entre estos países y punto de conexión de las ciudades de Arica y Tacna. El paso se caracteriza por su gran dinamismo en el flujo de personas, reflejado en la superación de los 6 millones de cruces anuales en la actualidad. Por el lado peruano, Santa Rosa ocupa el segundo lugar en movimientos migratorios de este país, superado sólo por los

ingresos del aeropuerto internacional Jorge Chávez en Lima[1]. Mientras que, para el lado chileno, Chacalluta es el paso terrestre más transitado cuya evolución del flujo de cruces ha experimentado un incremento en las últimas décadas como se aprecia en el Gráfico 2 [2].

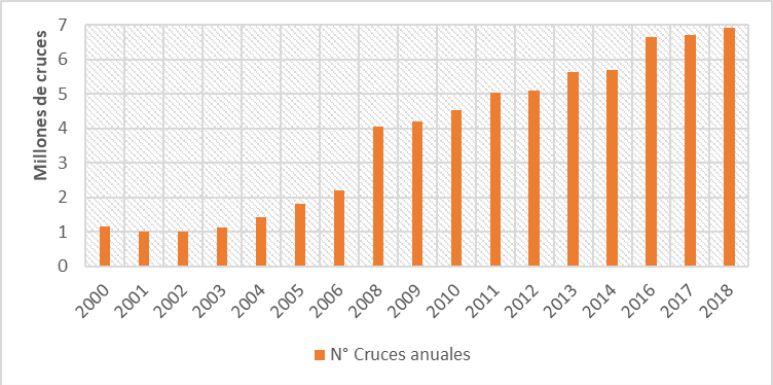


Gráfico 2: Evolución de cruces anuales en paso fronterizo Santa Rosa- Chacalluta 2000-2018.
Fuente: Elaboración propia con base a cifras expuestas por Liberona et al. (2017)y Diario Arica al día (2019)

La particularidad del caso Arica y Tacna también tiene que ver con la historia que comparten por haber sido protagonistas del conflicto territorial de la Guerra del Pacífico (1879-1883), cuyo resultado fue la delimitación actual de la frontera chileno-peruana. Tapia y Parella (2015) mencionan que, anterior a este hecho, estuvieron articuladas económica y socialmente cuando aún pertenecían al territorio peruano. Como relatan las autoras, con el fin de la guerra pasan a la administración chilena a la espera de un plebiscito sin concretar, y tras un largo litigio (1883-1929), se resuelve con el Tratado de Lima (1929) que resulta en la división territorial de hoy.

El año de 1929 fue tomado como punto de partida[3] para una primera etapa (1929- 1973) de una revisión temporal multiescalar. Su inicio fue la decadencia económica tanto para estas ciudades (Pastor, 2017; Tapia & Parella, 2015)[4] como para el contexto global hasta mediados del siglo XX, donde se puso en marcha el paradigma modernizador latinoamericano, caracterizado por iniciativas de industrialización y urbanización, visibles en el llamado auge económico de Arica (Puerto Libre, Junta de Adelanto y desarrollo industrial), en las iniciativas para la modernización y renacimiento de Tacna (inversiones en infraestructura de la Ley Tacna, creación de parque

[1] Según la "Evolución del Movimiento Migratorio Peruano" del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) que elabora desde el 2004. Cobra relevancia el flujo del control de Santa Rosa desde el año 2011.
[2] La revisión que realizan Tapia, Liberona, & Contreras (2017b) recopila cifras de la PDI desde los años 2000 al 2014. La construcción del Gráfico 2 se complementa con las cifras expuestas del diario Arica al día.
[3] Para Arenas y Rivas (2017) fue el inicio de las tres etapas de la relación bilateral Chile-Perú del siglo XX, en búsqueda de un punto de inflexión tras el conflicto.
[4] Según relata Pastor (2017), Tacna luego de su reincorporación fue atendida sólo en la reconstitución político territorial. Y según Tapia y Parella (2015), Arica queda aislada de sus funciones articuladoras coloniales y republicanas.

industrial y actividad minera), como también en el crecimiento poblacional y expansión urbana, que en ambos casos se le atribuyó a la migración aymara (Pastor, 2017; Tapia & Parella, 2015)[5].

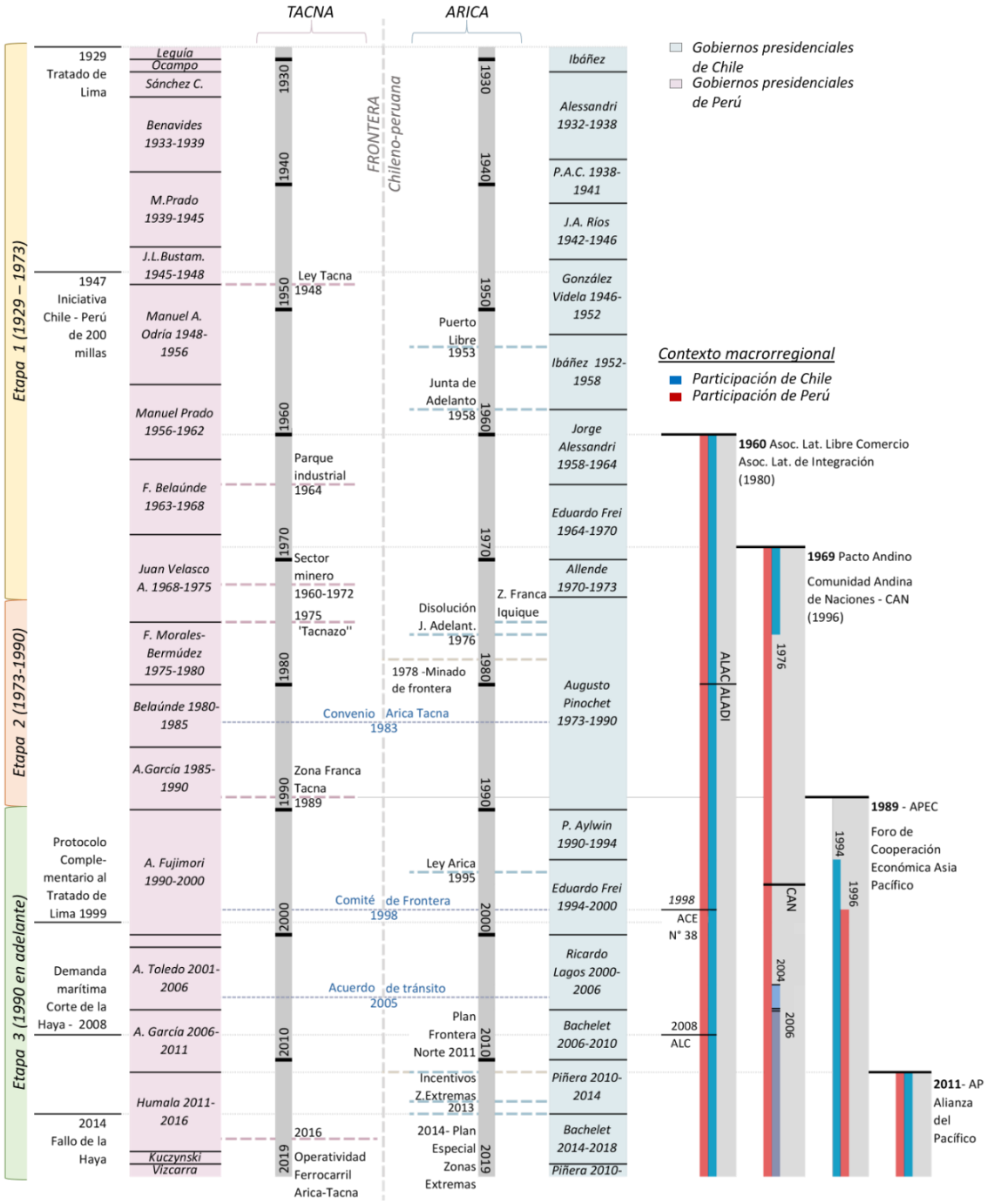


Gráfico 3: Línea temporal multiescalar 1929-2019. Fuente: Elaboración propia

[5] En Tacna se trató de la migración interna del departamento de Puno principalmente (Pastor, 2017) y respecto a Arica, se habla de poblaciones de bolivianos y comunas rurales aymaras (Tapia & Parella, 2015).

Desde la escala nacional, Arenas y Rivas (2017) caracterizaron a esta etapa como de buenas relaciones vecinales bilaterales con la participación de ambos países en diversas instancias[6], que en períodos posteriores influyeron sobre los territorios fronterizos de estudio.

Una segunda etapa de esta revisión temporal (1973-1990) coincide con la crisis del paradigma del siglo XX y con los regímenes militares de Velasco en Perú (1968-1975) y Pinochet en Chile (1973-1990). Según Arenas y Rivas (2017), fue un período de tensión y crisis político militar para las relaciones diplomáticas que se proyectó en el accionar sobre los territorios fronterizos, bajo principios de soberanía, evocación al conflicto decimonónico y seguridad nacional. Como relatan Tapia y Parella (2015), durante estos años Arica experimentó una mayor presencia militar, el minado de la franja fronteriza y su decadencia económica tras la desactivación de beneficios del auge, situación acrecentada por su posición de "debilidad comparativa" entre dos zonas francas que se instalaron en Iquique (1975) y en Tacna (1989).

Cabe señalar que la Comunidad Andina de Naciones - CAN en este período asumió en su agenda el tema fronterizo como una forma de replicar la experiencia europea por el giro que estaba atravesando su concepción. Por consiguiente, el gobierno central peruano comenzó a elaborar políticas respecto a sus zonas fronterizas, observable en la conformación de Zonas de Integración Fronteriza con países vecinos, a excepción de Chile, quien al inicio de este período se retiró del organismo[7].

Un tercer período comenzó en los años noventa aproximadamente, donde se retomaron las relaciones bilaterales (Arenas & Rivas, 2017). Su participación en diversos acuerdos[8] a favor del libre mercado facilitó el tránsito de personas en el paso fronterizo de Santa Rosa- Chacalluta que pudo realizarse con DNI hasta 7 días (2005) y luego hasta 90 días (2013) en calidad de turista (Tapia, Liberona, & Contreras, 2017a) (Ver Gráfico 2). Por iniciativa de los gobiernos centrales, en este período también se conformó el Comité de Frontera (1998), que pasó a llamarse Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo a partir del 2012. Por otro lado, el Estado chileno desarrolló políticas que consistieron en una serie de incentivos en sus Zonas Extremas como Arica y a su vez, el accionar del Plan Frontera Norte en materia de seguridad nacional, aunque con un enfoque distinto al período anterior (García, 2015).

[6] Participaciones como la propuesta de las 200 millas marítimas en 1947, en la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio – ALAC (1960) y como países fundadores del Pacto Andino (posterior CAN) en 1969.
[7] Cabe mencionar que Chile retomó ciertas relaciones con la Comunidad Andina de Naciones como país observador el 2004 y asociado el 2006
[8] Producto de la participación en el Acuerdo de Complementación Económica N° 38 (1998), llamado posteriormente Acuerdo de Libre Comercio (2008).

Sin embargo, esta etapa no se excluye de evocar el conflicto del siglo XIX, ya que en 1999 se firma de protocolo complementario al Tratado de Lima. Además, en estas primeras décadas del siglo XXI, surgen controversias territoriales por la demanda interpuesta por Perú ante la Corte Suprema de la Haya por la delimitación de las 200 millas marítimas en el 2008. Posterior a su resolución en el 2014, a través del I Gabinete Binacional en el 2017, los gobiernos centrales acordaron concretar el funcionamiento del paso integrado de Santa Rosa y Chacalluta, que para este año ya superaba los 6 millones de cruces.

Esta revisión de sincronía de líneas temporales permitió identificar tres períodos marcados que influyeron transversalmente en todas las escalas, con especial énfasis en los territorios de Arica y Tacna. Un primer período acorde al paradigma modernizador del siglo XX, con una visión tradicional centralista desde los Estados nación y su soberanía, para luego pasar a un segundo período de transición, marcado por la tensión diplomática entre Perú y Chile con repercusiones sobre el territorio, y finalmente un tercer período que buscó dar un giro a las concepciones tradicionales hacia la globalización, descentralización y, en consecuencia, un cambio en la perspectiva de fronteras. Se constata que estos territorios son especialmente sensibles a lo que suceda en niveles superiores que se van superponiendo, por lo que su comprensión desde un nivel horizontal no debe dejar de lado la visión multiescalar.

II. PROBLEMATIZACIÓN

2.1. Planteamiento del problema

Tradicionalmente las fronteras fueron comprendidas de manera exclusiva desde una perspectiva geopolítica y escala nacional como delimitaciones territoriales, sin embargo, con el paradigma globalizador discurrieron otras interpretaciones que involucraron formas de reescalamiento (Jessop, 2004) o su comprensión como filtro de flujos (Grimson, 2005). Asimismo, el estudio de fronteras abordado generalmente desde "arriba hacia abajo" pasó a considerar una mirada de "abajo hacia arriba", prestando atención a lo que ocurre en las comunidades que habitan las zonas fronterizas y cómo la frontera impacta en sus prácticas (Newman, 2006). Es así que proliferó el estudio de casos donde se desarrollaban articulaciones espaciales multidimensionales y multiescalares entre territorios contiguos bajo jurisdicciones nacionales diferentes (Jessop, 2001), adquiriendo denominaciones como regiones transfronterizas (RTF).

Los antecedentes revisados de Arica y Tacna permitieron situar a estas ciudades dentro de los casos que existen en Latinoamérica, éstos han sido motivo de una producción de trabajos que caracteriza el escenario latinoamericano (Benedetti, 2013; Carrión & Enriquez, 2017; Carrión & Llugsha, 2017; Dilla & Breton, 2018; Rhi-Sausi & Oddone, 2013), aunque cada uno con sus particularidades vinculadas a historias y contextos específicos distintos (Grimson, 2005).

La revisión temporal a partir del Tratado de 1929 guardó sincronía con el proceso de transformación de las fronteras en Latinoamérica que Carrión y Enriquez (2017) establecieron. La secuencia de los autores inició con la demarcación de límites territoriales a partir de los procesos de independencia de los territorios latinoamericanos, donde se enmarca la Guerra del Pacífico. De esta manera, Arica y Tacna pasaron a adquirir la condición de frontera, como espacios próximos al país vecino, pero distantes de sus centros nacionales, y se convirtieron en espacios clave para la soberanía e integridad nacional. Coincidente con la propuesta desarrollista y desde una mirada local, surgieron relaciones en provecho de las asimetrías complementarias reflejadas en las prácticas espaciales de la población en torno a la frontera, que Tapia (2015) da cuenta en las prácticas de movilidad que se desarrollaron durante el llamado auge económico de Arica.

Con el declive de esta etapa, las zonas fronterizas fueron motivo de políticas destinadas a su desarrollo, así sucedió con las Políticas de Fronteras en Perú o los incentivos de Zonas Extremas en Chile. Como sostiene Jessop (2001), las regiones transfronterizas proliferaron a partir de compromisos políticos hacia la integración regional desde los vínculos formales. Aquí se ubican proyectos como las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) que tiene Perú con gran parte de sus países vecinos. Por último, las fronteras también fueron cobrando un posicionamiento estratégico para el modelo económico global hacia el control de flujos (Carrión & Enriquez, 2017). Esto se refleja en la agenda de seguridad por parte de Chile (Correa Vera et al., 2015; García, 2015), más aún por la evolución de los cruces que ha experimentado el control de la frontera chileno-peruana. A su vez, las movilidades y prácticas espaciales fronterizas de la población del caso de estudio fueron cobrando otras características en aprovechamiento de las ventajas del cruce, que han venido siendo estudiadas por diversos autores (Liberona Concha et al., 2017; Tapia, 2015; Valdebenito, 2015, 2017). Es así que Arica se convirtió en una ciudad atrayente para la fuerza laboral peruana, y Tacna en un destino turístico, comercial y de atención médica para chilenos. La situación expuesta conllevó a la clasificación del caso Arica- Tacna como un Complejo Urbano Transfronterizo del tipo autocontenido por (Dilla, 2015), y dentro del grupo de regiones con vínculos formales e informales, siendo estos últimos los que predominan y explican la continuidad y estabilidad de lazos en el tiempo (Tapia, 2017).

En este sentido, se reflexionó sobre cómo una región o espacio fronterizo adquiere el sentido transfronterizo, lo que condujo a distinguir entre la perspectiva que privilegia los vínculos de cooperación institucionalizada que incentivan la conformación de regiones transfronterizas, y la que se detiene en la perspectiva de quienes habitan los territorios desde los vínculos que se construyen a través de la frontera (Morales, 2010; Tapia, 2017). La revisión que realiza Tapia (2017) al respecto concluye en que los intercambios y cruces frecuentes en ambos sentidos son los que unen espacios y ciudades fronterizas, creando esta transfrontericidad a nivel territorial. Sin embargo, aunque necesariamente son condición para la interacciones (Tapia, 2017), no se dejó de lado los vínculos y estrategias políticas de la primera perspectiva, puesto que forman parte de las condicionantes y factores contextuales, como un espacio estructurador de la producción del espacio transfronterizo (Durand, 2015). Es así que, abarcando tanto la visión desde lo institucional y desde las experiencias de la población, la noción de un espacio transfronterizo va adquiriendo sentido a partir de los postulados de Lefebvre (1974), quien define al espacio (social) como un producto (social).

Por consiguiente, se adoptó la triada de la producción del espacio de Lefebvre (1974) y se retomó lo revisado hasta el momento. El primer componente del **espacio percibido** se corresponde con las prácticas espaciales de movilidad, productivas y reproductivas de la población, en ambos sentidos, que le dan forma y configuran la transfrontericidad. Los otros componentes, aunque no son materiales como el primero, intervienen dialécticamente con las prácticas y entre sí, pero cada uno guarda distinto modo de actuar. Aquí se encuentra el **espacio concebido** que proviene de lo pensado desde el poder político del Estado o los especialistas, desde la ideología y conocimiento. Como se mencionó, Arica y Tacna, al igual que otros casos de condición fronteriza, son sensibles al control y orden que imponen estas concepciones, siendo éste el espacio **dominante** de la triada, que puede o no reconocer las prácticas que se realizan y considerarlas en lo que planifican. El último componente por mencionar es el **espacio vivido**, desde lo imaginado de sus habitantes. Para Lefebvre es el **espacio dominado** por lo concebido y experimentado pasivamente, sin embargo, constituye una esfera potencial del proceso de apropiación espacial. Acorde al autor, se realiza la distinción entre **dominio** y **apropiación** como procesos que se oponen, cuyo enfrentamiento termina con que la dominación subyugue a la apropiación, mas no desaparece. En consecuencia, a partir de la distinción dominio-apropiación se pretendió abordar los tres componentes de la triada.

Sobre esta base teórica, resultó motivo de la investigación comprender cómo el dominio y apropiación espacial intervienen en la producción del espacio transfronterizo tacnoariqueño, tomando en cuenta que éste se configura a través de las prácticas espaciales entre las ciudades fronterizas de Arica y Tacna. De acuerdo con lo revisado, por sus características materiales y legibles, convino empezar por el estudio de las prácticas que se desarrollan entre las ciudades, así como las

representaciones del espacio provenientes desde las políticas públicas dirigidas a las zonas fronterizas e instrumentos de planificación territorial. Esta identificación fue necesaria para una posterior interpretación de los espacios de representación, que por su posición estratégica al abarcar las dimensiones anteriores (Soja,1996) permitió aproximarse a la comprensión de cómo interviene el dominio y apropiación espacial en el caso de estudio.

2.2. Formulación

Pregunta de investigación:

¿Cómo el dominio y apropiación espacial intervienen en la producción del espacio transfronterizo de Arica y Tacna?

Hipótesis:

Las concepciones dominantes coinciden en reducir las prácticas espaciales que dan origen al espacio transfronterizo tacnoariqueño a lo cuantificable de la relación, por consiguiente, la dimensión transfronteriza tiende a invisibilizarse, predominando una visión de frontera interna y de control de flujos donde prevalece el peso de los gobiernos centrales. Sin embargo, esta transfrontericidad es experimentada por sus habitantes desde la representación compartida de complementariedad que desencadena procesos de apropiación que resultan en identidades territoriales, significados y espacios simbólicos.

Objetivo general:

Comprender cómo el dominio y apropiación intervienen en la producción del espacio transfronterizo de Arica y Tacna.

Objetivos específicos:

1. Caracterizar al espacio percibido de las prácticas espaciales entre Arica y Tacna desde los habitantes representativos y los diagnósticos de instrumentos de planificación territorial regional y local.

2. Identificar las concepciones dominantes desde los instrumentos de planificación territorial sobre la condición fronteriza y transfronteriza de Arica y Tacna.

3. Interpretar el espacio vivido a través de los imaginarios, identidades territoriales y posibles espacios simbólicos resultantes de las apropiaciones espaciales de los habitantes de Arica y Tacna.

III. MARCO TEÓRICO

3.1. Fronteras, zonas fronterizas y la producción de un espacio transfronterizo

Antes del cambio de paradigma de fines del siglo XX, entre las concepciones tradicionales y predominantes estaba el modo centralista de pensar el territorio en una perspectiva de "arriba hacia abajo". Esta visión se caracterizada por el peso de los Estados-nación y por ende, la primacía de la escala nacional (Jessop, 2004). Las fronteras cobraron relevancia al ser la máxima expresión territorial del poder político (Zapata Barrero, 2012), como demarcaciones de los Estados nacionales y de las sociedades que los habitaban (Tapia, 2012), llegando a ser tratadas como sinónimo de límite (García, 2015). En este sentido, las zonas fronterizas fueron percibidas como espacios periféricos con necesidad de presencia del Estado para fines estratégicos de asegurar la soberanía e integridad nacional, con conceptos asociados de identidad, bienestar y defensa. En caso de los países latinoamericanos, que venían de recientes procesos de conformación (Carrión & Enriquez, 2017), las fronteras fueron construidas especialmente para imponer un orden, lo que demuestra el carácter exógeno de su construcción y alejada de la comprensión local (Liberona, Álvarez & Córdova, 2018).

El cambio de paradigma coincidente con el paso hacia un sistema económico caracterizado por la apertura de los mercados, trajo consigo la reforma de los Estados-nación, hacia los procesos de apertura interna y externa, asociados a la globalización y descentralización (Boisier, 2004), así como el modo de pensar el territorio. Esta situación acarreó un redescubrimiento de las fronteras (García, 2015) por la contra-narrativa sobre el discurso del "fin de las fronteras" y "desterritorialización", que un primer momento acompañaba al nuevo paradigma (Newman, 2006). Sin embargo, diversos autores sostienen que no se observa esta desaparición ni de la presencia del Estado, sino que ocurre una transición (Carrión & Enriquez, 2017; Grimson, 2005; Liberona et al., 2018) porque se modificó la perspectiva tradicional hacia un control del movimiento de mercaderías, personas y símbolos (Grimson, 2005), de las llamadas nuevas amenazas[9] (García, 2015). Entonces, las fronteras pasaron a ser un complejo filtro de flujos (Liberona et al., 2018), donde paradójicamente la presencia del Estado adquirió mayor presencia para los pobladores fronterizos (Grimson, 2005).

Los cambios en el ámbito académico impulsaron una apertura de la noción geopolítica de frontera hacia su comprensión como un espacio socialmente construido (Arriaga-Rodríguez, 2012; Tapia, 2017), promoviendo el interés por lo que ocurre en las comunidades fronterizas y cómo experimentan la presencia de un límite internacional (Newman, 2006). En este contexto, proliferó

[9] García Pinzón (2015) clasifica como amenazas tradicionales a conflictos fronterizos, guerras interestatales, etc. Con nuevas amenazas se refiere al terrorismo, la delincuencia organizada transnacional, el narcotráfico, la corrupción, el lavado de activos, el tráfico ilícito de armas, la trata de personas, etc.

el estudio de diversos casos particulares de zonas fronterizas donde acontecen múltiples dinámicas de intercambio, así que surgió la denominación de regiones transfronterizas (RTF) (Carrión & Llugsha, 2017; Jessop, 2004; Markus Perkmann, González & Guimerà, 2009). Éstas fueron entendidas como una articulación espacial multidimensional y multiescalar entre territorios contiguos bajo jurisdicciones nacionales diferentes, en aprovechamiento de las asimetrías complementarias (Carrión & Llugsha, 2017; Dilla & Breton , 2018; Jessop, 2001).

La amplitud de casos estudiados demostró la heterogeneidad de los mismos, vinculada a historias y contextos específicos distintos (Grimson, 2005). Además, permitió identificar la configuración de una RTF según dos perspectivas, la primera reconoció su construcción como una forma de microrregionalismo dentro del reescalamiento económico, político y social del paradigma globalizador, cuya proliferación fue incentivada por los proyectos de integración regional (Jessop; 2004). Aunque se registraron los vínculos informales que predominaron a través del tiempo, se tendió a privilegiar aquellos vínculos formales denominados como cooperación transfronteriza y asumidos como necesarios para su configuración como región (Perkmann, 2003).

La segunda perspectiva se posicionó desde la reflexión de cómo una región (natural e histórica) pasa a ser una región transfronteriza (Morales, 2010), ésta sostiene que se adquiere un sentido de "transfrontericidad" a través de la continuidad de prácticas productivas y reproductivas que se originan por la diversidad de movilidades que toman a la frontera como centro de referencia (Morales, 2010; Tapia, 2017). Es decir que, las prácticas espaciales en torno a la frontera son las que dan sentido a este espacio y contribuyen a su transformación, configurando la transfrontericidad. La configuración a través de las prácticas se complementa con lo expresado por Durand (2015), quien toma en cuenta los factores contextuales que favorecen o condicionan las interacciones y señala que la noción de espacio transfronterizo adquiere sentido a partir de la teoría de Lefebvre (1974).

La premisa de un espacio transfronterizo resultante de las prácticas espaciales fue adoptada para la presente investigación, donde la espacialidad constituyó un posicionamiento estratégico para una reflexión teórica que siguió al pensamiento de Lefebvre (1974). Teniendo como base que "el espacio (social) es un producto (social)"(p.85), la idea de que cada sociedad (modo de producción) produce su propio espacio permitió comprender la evolución de los paradigmas descritos inicialmente, asociados a los cambios de modelo económico. Bajo esta idea, según Dilla (2008) el cambio de la concepción de frontera apela a la refuncionalización de las mismas, redefiniendo su rol en los procesos de reproducción capitalista. El razonamiento se complementa con el planteamiento de que los espacios producidos se superponen a los de otros períodos históricos (Lefebvre, 1974). En este caso, vale decir que las concepciones tradicionales no desaparecieron, reflejado en el contexto latinoamericano donde perduraron principios del paradigma tradicional en múltiples dimensiones y

escalas que constituyeron condicionantes para los espacios transfronterizos, y que no son de conformación reciente, porque las prácticas que los configuraron persistieron a través del tiempo (Grimson, 2003; Jessop, 2004; Tapia, 2017).

La producción de un espacio transfronterizo se sustentó a partir de dos postulados del pensamiento de Lefebvre (1974). En primer lugar, la triada de la espacialidad conformada por: la práctica espacial (espacio percibido), las representaciones del espacio (espacio concebido) y los espacios de representación (espacio vivido). Según explicó Soja (1996), quien recuperó el pensamiento de Lefebvre, esta triada formó parte de su crítica a los dualismos conceptuales y la fragmentación disciplinaria entre lo objetivo/materialista y subjetivo/idealista que resultó en un reduccionismo espacial entre lo que puede ser medido (físico) o lo demasiado imaginado (mental) con tendencia a la oposición y aprehensión por separado. Esta posición acentuó la importancia de la relación trialéctica entre los componentes de la triada, que va más allá de una sumatoria o superposición.

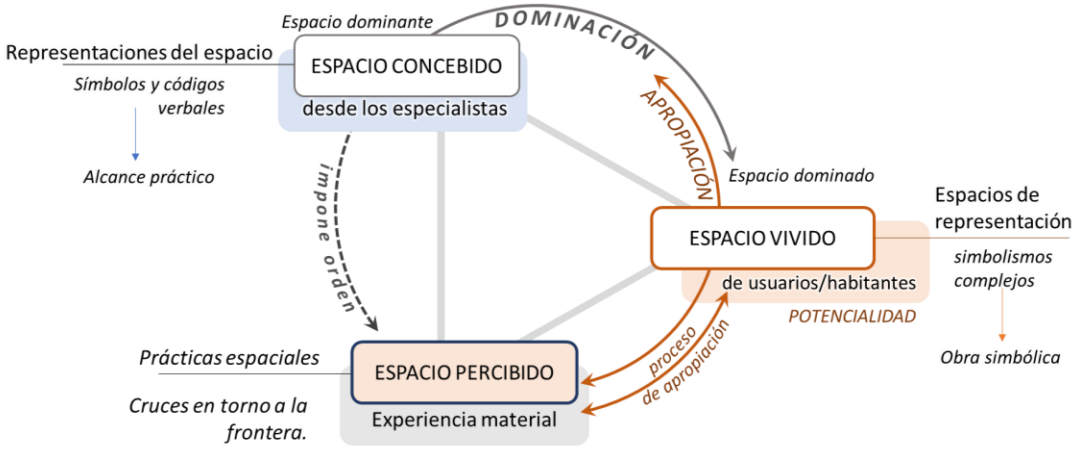


Gráfico 4: Dominio y apropiación en la triada de la producción del espacio.
Fuente: Elaboración propia con base en Lefebvre (1974) y Soja (1996)

En segundo lugar, se adoptó la proposición de la diferencia entre dominio y apropiación espacial, que permitió articular la interrelación de la triada. Mientras que la dominación está asociada a la imposición y poder, la apropiación tiene que ver con la práctica y el tiempo. Lefebvre (1974) señala que el espacio dominado y apropiado podrían ir juntos y combinarse, pero "la historia (de la acumulación) es también la historia de su separación y de su contradicción" (p. 214). Añade que el movimiento conflictivo entre ambos resultó en que la dominación termine subyugando, aunque no desapareciendo, a la apropiación.

Al retomar la triada, respecto al espacio percibido o de las prácticas espaciales, Lefebvre (1974) sostuvo que esta dimensión "engloba la producción y reproducción, lugares específicos y conjuntos

espaciales propios de cada formación social" (p. 92). Asimismo, la práctica espacial produce la forma material de la espacialidad social (Soja, 1996), reafirmando que fueron las prácticas las que configuraron al espacio transfronterizo. Valga como ejemplo del espacio percibido, aquellas prácticas cotidianas de movilidad que incorporan la variedad desplazamientos que ocurren en torno y a cada lado de la frontera, también la diversidad de prácticas productivas y reproductivas, como sucede con la histórica actividad de contrabando o comercio hormiga distintiva de las zonas de frontera (Carrión & Llugsha, 2017; Grimson, 2003). De acuerdo con Lefebvre (1974), una sociedad produce su espacio lenta y serenamente mediante la práctica espacial a medida que lo domina y se apropia de él, concluyendo que este componente es medio y resultado material del dominio y apropiación espacial. Por el lado del conocimiento, esta espacialidad física materializada ha sido privilegiada para su "descifrado analítico" (Soja, 1996), observable en el caso de estudio: al cuantificar el número de cruces anuales en el paso fronterizo de Santa Rosa- Chacalluta, el porcentaje de población migrante en la ciudad de Arica o la localización de ferias informales de ropa usada en la ciudad de Tacna, entre otros datos.

El espacio concebido o representaciones del espacio fue descrito por Lefebvre (1974) como la dimensión donde se ubican los llamados productores de espacio: expertos, científicos y planificadores. Siguiendo al autor, en este espacio se "identifica lo vivido y percibido con lo concebido"(p.97). Estas representaciones imponen un orden y control al estar ligado a las relaciones de producción, al conocimiento y la ideología, por consiguiente es el "espacio dominante" de cualquier sociedad (Lefebvre, 1974), dado que busca examinar y controlar tanto las prácticas espaciales como los espacios de representación vividos (Soja, 1996). Las representaciones dominantes en el espacio transfronterizo vienen desde escalas superiores como las cartas magnas o políticas nacionales, los instrumentos de planificación territorial o las políticas dirigidas hacia zonas de frontera. Al respecto Carrión (2017) indica que en el contexto latinoamericano tienden a ignorar la dinámica transfronteriza, acrecentando las asimetrías complementarias.

La última dimensión corresponde al espacio vivido o espacios de representación, el tercer espacio para Soja (1996). La lógica de dominio y apropiación se identifican a medida que éste se reconoce como el "espacio dominado" y a la vez, cumple un rol clave para la apropiación, debido a que es experimentado pasivamente por los habitantes y usuarios, no obstante, la imaginación busca cambiarlo y apropiarse (Lefebvre, 1974). Más aún, recubre al espacio físico al utilizar simbólicamente sus objetos, por lo que está cargado de imágenes, símbolos y significados. El espacio transfronterizo resulta un campo amplio para la identificación los núcleos o centro afectivos de lo vivido que señala Lefebvre (1974), además de sus significados, símbolos o identidades que permitan descubrir cómo las prácticas espaciales han producido una espacialidad propia de la transfrontericidad a diversas

escalas. Para Soja (1996) y Lefebvre (1974), este espacio es una posición estratégica para la generación de "contra-espacios" por la resistencia ante el espacio dominante, por ende, las zonas de frontera son propensas a ser espacios de resistencia por estar fuertemente condicionadas por las concepciones de los productores de espacio y los Estados en su accionar desde "arriba" sobre la frontera.

Las representaciones del espacio y espacios de representación son las dimensiones de lo imaginado en la triada, de la significación racional y de los simbolismos complejos respectivamente. Este par fue asociado por Lefebvre a la relación centro- periferia, dominante- dominado y concebido – vivido, por lo que estos coexisten, concuerdan e interfieren, puesto que el espacio vivido, además de ser el espacio dominado, es el lugar potencial de resistencia, donde emerge la carga simbólica que reviste al espacio físico convirtiéndolo en espacio apropiado. Sin embargo, debe estar presente que la relación trialéctica no se reduce al dualismo concebido y vivido en lo imaginado. Sino que debe recordarse que a través de las prácticas espaciales se materializa la espacialidad, por lo que también interviene en los procesos de dominio y apropiación espacial, ya que es un medio utilizado por el espacio concebido que lo estudia y a la vez resultado material del orden impuesto. Paralelamente, las prácticas tienen vínculos mutuos con el espacio vivido, al ser su principal fuente para la identificación de los espacios de representación, y también juega un papel importante en el proceso de apropiación espacial, que se logra mediante la conjugación de la acción- transformación y su identificación simbólica (Vidal & Pol, 2005).

3.2. La multiescalaridad de lo dominante en un espacio transfronterizo:

Una región transfronteriza abarca territorios contiguos bajo jurisdicciones nacionales diferentes (Jessop, 2001), otorgándole la propiedad multiescalar. Esta multiescalaridad no debe reducirse a los niveles geográficos desde donde es *dominado* el territorio, sino que debe estar articulada con los procesos de reescalamiento económico, político y social que Jessop (2004) señala acerca del contexto posfordista y que pretendió iniciar una transición de los Estados nacionales y centralizados, hacia la apertura externa e interna, asociada a la globalización y fuerzas de descentralización respectivamente (Boisier, 2004). Lo que desembocó, como parte de sus estrategias, en formas de regionalismo a diversas escalas, reflejo de lo que Jessop (2004) denominó como relativización de la escala. Cabe resaltar que, la conformación formal y delimitada de regiones transfronterizas también son un ejemplo de regionalismo (Jessop, 2004) que dio lugar a instancias de Cooperación Transfronteriza o Cooperación Territorial Fronteriza (CTF), definidas como colaboraciones más o menos institucionalizadas entre los actores estatales de dos o más Estados contiguos geográficamente (Perkmann, 2003).

Entonces, dadas las características del territorio donde se desarrolla una RT, existen condicionantes desde diversos niveles que influyen en las prácticas y en el mismo accionar de los gobiernos próximos a este ámbito, pudiendo facilitar, generar impedimentos y probablemente, constituir contradicciones o descoordinaciones. A escala supranacional, estos territorios están condicionados por las medidas de integración macroeconómica que sus respectivos gobiernos centrales mantienen en común. Se distinguen aquellas que indirectamente generaron un escenario favorable para los relacionamientos entre los espacios fronterizos, como sucedió en la frontera de México y Estados Unidos con el tratado de libre comercio entre estos países (Oliveras, 2014, 2016). O aquellas iniciativas adoptadas directamente hacia la cooperación transfronteriza institucionalizada o la conformación formal de una RTF, que involucró una delimitación territorial de la misma.

Pasando a la escala nacional, estos territorios forman parte del proceso de diferenciación territorial de los Estado-nación a través del establecimiento de fronteras y límites (Benedetti, 2014), que en el contexto latinoamericano se inicia en el siglo XIX (Carrión & Enriquez, 2017), donde también se inscribe el caso de estudio. Desde su conformación, los Estados nacionales establecieron los principios de seguridad nacional, defensa y soberanía estipulados en las cartas magnas o política exterior, cuya concreción aún se observa en normas que afectan las zonas fronterizas, porque no necesariamente con la transición hacia la apertura externa se modificaron por completo estos principios rectores. Otro criterio a considerar son las posiciones de marginalidad y de periferia (Aranda & Salinas, 2017) desde los gobiernos centrales hacia estos territorios.

En cuanto a la apertura interna, fue impulsada por las fuerzas de la descentralización de los Estados-Nación (Boisier, 2004) y gatilló procesos de regionalización. El alcance del espacio concebido a una escala regional-local se ve limitado por nivel de descentralización alcanzado, pues todavía se mantienen grados importantes de concentración del poder en los gobiernos nacionales en el contexto Latinoamericano (Benedetti, 2014). Sin embargo, si se considera que esta escala de lo concebido guarda proximidad al ámbito donde se desarrolla la dinámica transfronteriza, su reconocimiento como oportunidad, desencadena en iniciativas que contemplan la colaboración de agentes de nivel subnacional, tal es el caso de la planificación territorial transfronteriza (Oliveras, 2016). Y como su accionar se inscribe en asuntos internacionales por su condición geográfica, también recibe la denominación de paradiplomacia, como el fenómeno que consiste en la participación internacional de gobiernos subnacionales y otras entidades no estatales (Nava & Córdova, 2018). No obstante, es recurrente que las experiencias de colaboración a este nivel reconozcan entre sus limitaciones las disparidades de los marcos normativos e institucionales que dan cobertura a estas iniciativas, la capacidad de los gobiernos regional-locales para asumir

responsabilidades de este tipo y el nivel de transferencia de poder resultado del proceso de descentralización (Oliveras, 2016).

Entonces, la complejidad de lo concebido en una RTF se debe a la multiescalaridad y la superposición sobre el territorio, más incluso si se trata de estrategias de cooperación. Un primera consideración es que, aquellas iniciativas desde un nivel central sólo se consideran exitosas si se resuelve un entramado relacional complejo donde concurran tanto flujos de nivel vertical (producto de la división de funciones entre niveles institucionales y de la interacción entre los mismos) como flujos de nivel horizontal (Calderón, 2017). En Latinoamérica este tipo de instancias se promovieron desde organizaciones macrorregionales en búsqueda de replicar el referente europeo, descrito como un marco estable de relaciones transnacionales entre los países involucrados y la participación activa del nivel local-regional(Celata et al., 2013). En segundo lugar, está el reconocimiento del rol que juegan los actores de la escala subnacional, por la proximidad a la dimensión territorial del ámbito transfronterizo y por constituir la pieza clave en la articulación vertical y horizontal, ya que gran parte de la responsabilidad en la implementación de estos procesos de cooperación para la integración recae directamente en las autoridades locales y regionales (Marteles, 2010), además de la posibilidad de poder reconocer problemáticas en común.

Entre algunos ejemplos que ilustraron el papel de los gobiernos subnacionales estuvo la frontera de El Salvador, Guatemala y Honduras (Celata et al., 2013), caracterizada por instancias de cooperación desde el nivel central que se plasmaron en la elaboración de Plan Trifinio, donde se consolidaba la institucionalización de una autoridad trinacional: Comisión Trinacional Plan Trifinio, sin embargo, las débiles iniciativas de inclusión de gobiernos locales, condujo a una adaptación del modelo a su realidad mediante la legalización de mancomunidades trinacionales de gobiernos locales. Por el contrario, un caso que partió de iniciativas de cooperación no central fue Reynosa/ México - McAllen/ Texas (Nava & Córdova, 2018), donde el acuerdo binacional del Tratado de Libre Comercio (1994) y la Ley de Celebración de Tratados (1992), convirtieron a gobiernos estatales y municipales en sujetos de derecho internacional. Lo que facilitó las acciones paradiplomáticas que fueron producto de las necesidades de ajuste de las políticas nacionales e internacionales en materia económica y bajo la premisa de que la manera de crecer como región era mediante la cooperación (actitud que se refleja en acuerdos de hermanamiento de ciudades 1992, 2016, promoción industrial, turística, comercial y cultural). Finalmente, incluso el rol de los gobiernos subnacionales se demostró a lo largo de la experiencia europea, en una de las etapas identificadas por Perkmann (2009) por la década de los noventa. Sucedió que a partir del incremento de incentivos desde el nivel central, proliferaron la conformación formal de RTF, pero se evidenció un debilitamiento de experiencias de verdadera cooperación (Perkmann et al., 2009).

Por lo revisado, se justifica el enfoque en la escala regional-local de lo planificado para este trabajo, puesto que su rol es clave por guardar proximidad al territorio donde se desarrolla la dinámica transfronteriza. A esta escala se facilita la identificación de aquellas contradicciones que ocurren en la dimensión de lo concebido, dada la complejidad heredada de su multiescalaridad.

3.3. Representaciones, imaginarios y apropiaciones espaciales

La reflexión de este acápite se centró en el espacio vivido como componente potencial que, ligado la percepción en la práctica espacial, genera la construcción social de los lugares. Se hizo una revisión que va desde las representaciones, pasando a los imaginarios y las apropiaciones espaciales.

De acuerdo con Avry (2012), el proceso de representación parte de los estímulos que genera la realidad en la persona, donde la percepción resulta un mecanismo por el cual el individuo reconstruye intelectual y mentalmente la relación con el espacio que le concierne, permitiéndole la formación de la imagen mental (Gráfico 5), un espacio imaginario subyacente (Buzai, 2011). Avry (2012) indica que hasta este punto suele ser abordado por disciplinas como la psicología; en cambio, cuando las representaciones son externalizadas por motivo de comunicación durante la producción o confrontación de un discurso territorial, se apertura la posibilidad de estudio para otras disciplinas.

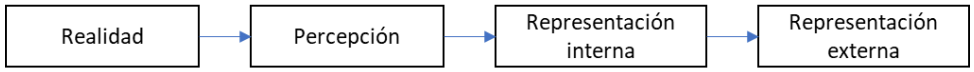


Gráfico 5: Proceso de la representación.
Fuente: Elaboración propia de acuerdo con esquemas de Avry (2012) y Buzai (2011)

Entonces, una forma de traducir una realidad material en una imagen mental son las representaciones, y cuando éstas atraviesan un proceso de transformación simbólica surge el concepto de imaginario (Hiernaux, 2007). Según Hiernaux (2007), los imaginarios son parte de las representaciones, pero las rebasan al crear imágenes actuantes que guían las acciones. Siguiendo esta idea, Lindón (2007) señala que al ser construidos, los imaginarios tienen la capacidad de influir y orientar las prácticas y los discursos. Asimismo, éstos son colectivos o compartidos socialmente pero no deben ser asumidos con carácter universal.

Reflexionar sobre cómo las percepciones son transformadas en representaciones mentales y la manera en que estas últimas llegan a influir en el actuar, como sucede con los imaginarios, permitió ahondar en la comprensión de los vínculos que se establecen con el entorno por medio del concepto de apropiación espacial. Desde el campo de la psicología ambiental, la apropiación del espacio es entendida por Vidal y Pol (2005) como un proceso que permite comprender y explicar cómo se generan los vínculos que las personas mantienen con los espacios, donde debe considerarse la

dimensión temporal y un contexto sociocultural (Ver Gráfico 6). Estos autores exponen un modelo dual de apropiación a través de dos instancias: la acción-transformación y la identificación simbólica. La primera se sustenta en que la persona incorpora al entorno en sus procesos cognitivos y afectivos de manera activa y actualizada mediante la acción, dotando al espacio de su impronta. La segunda trata sobre el reconocimiento de la persona o el grupo con su entorno, atribuyéndose cualidades del mismo como parte de su identidad. Cabe resaltar que estas cualidades bien podrían tratarse de imaginarios, ya que éstos son tramas de significados que le otorgan cualidades a la ciudad y sus lugares (Lindón, 2007).

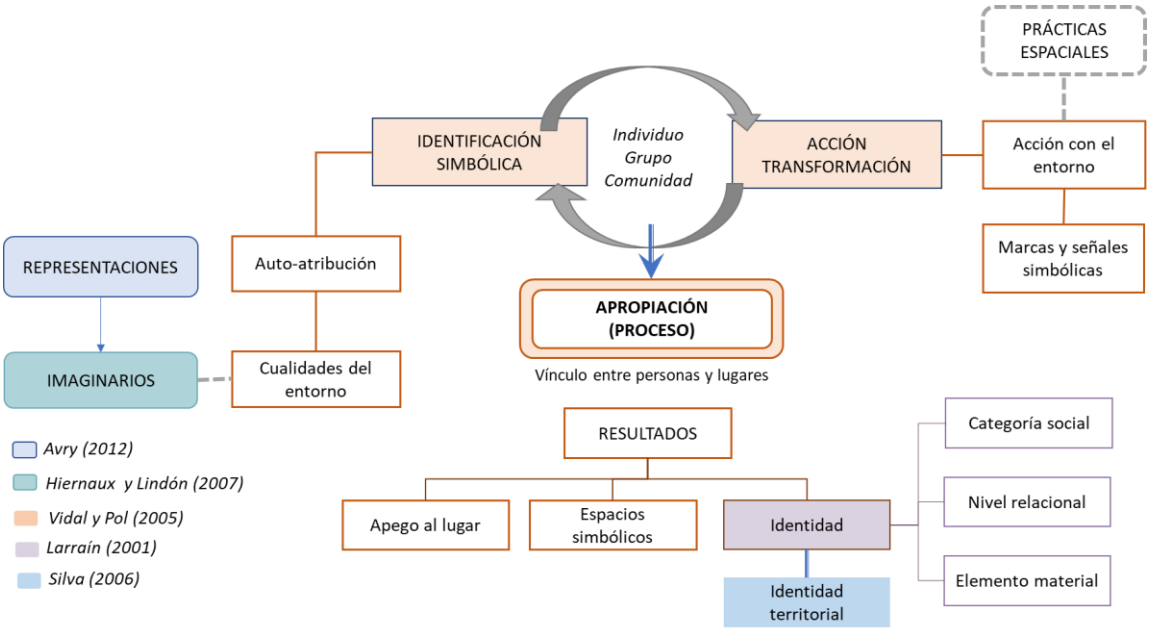


Gráfico 6: Revisión teórica de las representaciones, imaginarios, apropiaciones espaciales e identidad

Fuente: Elaboración propia con base en Avry (2012), Hiernaux y Lindón (2007), Larraín (2001) y Silva (2006)

Vidal y Pol (2005) sostienen que el proceso de apropiación explica que un espacio llegue a ser un lugar, se cargue de significado y sea percibido como propio de la persona o grupo, integrándose como un elemento identitario representativo. En consecuencia, un entorno apropiado llega a tener un papel fundamental en los procesos cognitivos (conocimiento, categorización, orientación, etc), afectivos (atracción del lugar, autoestima, etc.) y de identidad. Como se aprecia en el Gráfico 6, estas ideas son expuestas como resultados del proceso de apropiación que incluyen a los espacios simbólicos, el apego al lugar y las identidades asociadas al territorio.

La búsqueda de la articulación de estos resultados conllevó a profundizar sobre el rol que juega el territorio en la identidad, la cual debe entenderse como un proceso no estático, que implica una herencia del pasado y una mirada al futuro como proyecto (Larraín, 2001). En revisión al concepto

de identidad, para Larraín (2001) se refiere al conjunto de cualidades o características auto-reconocidas por parte del individuo, al formar su identidad personal, a la vez que son compartidas con el grupo (identidad colectiva) en términos de ciertas categorías sociales que son determinadas culturalmente (clase, etnia, género, nacionalidad, etc.). Siguiendo al autor, la identidad implica un nivel relacional en un doble sentido con los "otros", quienes nos reconocen y con quienes nos diferenciamos; además, se considera al componente material, que se refiere a los elementos vitales de reconocimiento por parte del individuo o como un medio de acceso a un grupo imaginado, por convertirse en elementos prototípicos del mismo.

La conexión de identidad y territorio guarda relación con el entorno apropiado de Vidal y Pol (2005), quienes sostienen que el territorio se convierte en un factor de conectividad y estabilidad del individuo en su identidad personal, así como un factor de continuidad y cohesión del grupo, generando un sentido de pertenencia al colectivo y al entorno, tratándose del apego al lugar. Por lo tanto, el territorio se constituye como la expresión espacial de la identidad al actuar como una categoría social, ya sea barrial, comunal, regional, etc. Entonces, al referirse a la identidad territorial se trata del conjunto de estrategias y mecanismos de adscripción y pertenencia a un territorio (Gobierno Metropolitano de Santiago, 2010) según las categorías mencionadas u otras extensiones lingüísticas e imaginarias definidas al momento de nombrarlo (Silva, 1992).

Asimismo, el territorio en un entorno apropiado también resulta en un depósito de significados, convirtiéndose en un espacio simbólico (Vidal & Pol, 2005). Éste se define como una estructura urbana que se carga de significado, Pol (1997) explica que puede ser mediante un simbolismo *a priori*, ejemplificado al pretender cargar de significado político un espacio público, o también puede ser un simbolismo *a posteriori*, donde la propia comunidad puede transformar y reelaborar el significado de un lugar. Vidal y Pol (2005) expresan que contribuye la distintividad físico-arquitectónica a la configuración del espacio simbólico.

Para finalizar este apartado, se retoma el proceso de exteriorizar las representaciones de Avry (2012) para un alcance hacia las técnicas metodológicas que posibiliten el estudio de representaciones, imaginarios y apropiaciones espaciales, siendo las encuestas, entrevistas, derivas urbanas, toponimias y los mapas mentales las herramientas utilizadas en estos temas. Siguiendo al autor, la combinación de la técnica de mapa mental y la entrevista permite que se complementen. Por un lado, a través del discurso emergen representaciones como los imaginarios (Lindón, 2007), siendo la entrevista una opción en este caso. Por otro lado, se consideró que las representaciones pueden expresarse de diversos modos como el arte y las imágenes, lo que conllevó a reconocer el potencial de los mapas mentales. Esta herramienta de mapa mental capta gráficamente la percepción a través de una representación cartográfica (Buzai, 2011) y surge desde el campo de la geografía de la percepción y

toma como precursor el trabajo de Lynch (1959), quien identifica los elementos de la imagen de la ciudad. En cuanto a su análisis, existe una variedad de métodos del tipo cualitativos como las tipologías de Bailly (1985) y Lynch (1959), citadas por Escobar (1992) como métodos clásicos. Existen métodos cuantitativos como los que trabajó Buzai (2011), siguiendo la metodología de tratamiento matricial de encuestas y procesamiento geográfico. Como también la propuesta de autores como Avry (2012), De Alba (2004) y Rodríguez (2017) que trabajan la combinación de métodos cualitativos y cuantitativos que les permitieron construir representaciones colectivas. Para esta investigación se optó por la propuesta de Avry (2012) en la combinación de la entrevista y mapa mental a modo de complementarse en su aplicación y posterior análisis.

IV. MARCO METODOLÓGICO:

4.1. Enfoque de la investigación y diseño metodológico:

El enfoque de la presente investigación fue cualitativo y apuntó al cumplimiento del objetivo general de comprender cómo el dominio y apropiación intervienen en la producción del espacio transfronterizo de Arica y Tacna, considerando a estos procesos como transversales a los componentes de la trialéctica del espacio.

Como se observa en el Gráfico 7, se utilizaron dos fuentes de recolección que consistieron en la revisión de documentos y la combinación de entrevistas con mapas mentales. La etapa de análisis permitió abordar la triada comenzando por lo percibido, pasando a lo concebido y finalmente lo vivido, cuyo orden fue desde lo descriptivo hacia lo interpretativo y guardó concordancia con los objetivos específicos.

El orden expuesto guarda relación con la revisión epistemológica del primero, segundo y tercer espacio según Soja (1996). De esta manera se ratificó el entendimiento del espacio percibido como foco tradicional de las disciplinas espaciales, dado que el estudio de las prácticas para el autor se concentra en las configuraciones medibles empíricamente donde se incluyen ubicaciones de actividades, sitios y situaciones, privilegiando la objetividad y materialidad. Sobre esta base se sustentó la posición como un primer nivel de análisis de alcance descriptivo en la investigación.

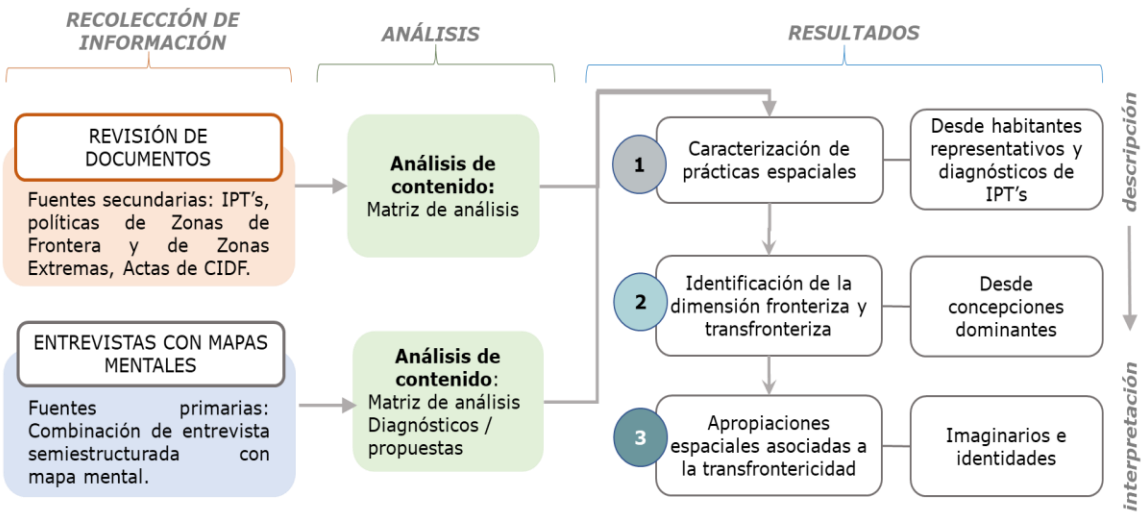


Gráfico 7: Esquema metodológico. Fuente: Elaboración propia

Como se mencionó, el nivel siguiente se enmarcó en el espacio concebido que, con fundamento en Lefebvre (1974), aunque resulta un componente mental cargado de conocimiento e ideología que se traduce en signos, símbolos y códigos, éstos llegan a ser comunicables a través de las representaciones; de modo que su análisis combinó la descripción con cierto grado de interpretación en la presente tesis. Además, siguiendo a Soja (1996), el estudio del componente guarda una estrecha relación con el anterior, no obstante, se distingue por su concentración explicativa con proyecciones en la realidad desde geografías concebidas o imaginadas. En otras palabras, su alcance propositivo busca poner un orden a las prácticas espaciales. La revisión derivó en el razonamiento sobre la estructura de los instrumentos de planificación territorial y condujo a una distinción de la sección de diagnóstico, que se focaliza en el estudio de las prácticas espaciales del ámbito correspondiente y que sirve de base para la sección de propuesta, inscrita directamente en lo concebido.

Por tal motivo, como se observa en el Gráfico 7, el abordaje de cada componente incorporó elementos desde ambas fuentes de recolección de información. Es así que, al momento de caracterizar a las prácticas espaciales entre Arica y Tacna se incluyó a los diagnósticos de los IPT's, además de las perspectivas de la población entrevistada para visualizar aquellas presentes y omitidas acorde a las dos fuentes. Asimismo, cuando se dedujeron las concepciones dominantes desde las propuestas de los documentos revisados respecto a la dimensión fronteriza y transfronteriza, éstas se contrastaron con la visión de los entrevistados para la exposición del modo en que se presentaron y sirvieron para ir bosquejando aquellas representaciones colectivas que permitieron dar paso al tercer componente de lo vivido.

Por último, Soja (1996) presentó al espacio vivido como un campo de posibilidades, en concordancia con Lefebvre, y aseveró que su estudio no gira en torno a epistemologías formalizadas y cerradas. Por lo tanto, su análisis demandó un nivel de mayor interpretación, puesto que se condensan elementos encontrados en las dos dimensiones anteriores. También se tuvo presente que los espacios de representación involucran a los resultados del proceso de apropiación tales como significados, espacios simbólicos, e identidades; sin embargo, el presente estudio se enfocó en los imaginarios colectivos y su influencia en campos como la identidad, abriendo paso a una posible respuesta de la pregunta de investigación.

4.2. Técnicas de recolección, selección de muestra y análisis de datos

4.2.1. Revisión de documentos e identificación de concepciones dominantes

Los temas desarrollados en la revisión fueron aquellos relacionados con la condición fronteriza y transfronteriza del caso de estudio. Los documentos de prioridad fueron los instrumentos de planificación territorial regionales, provinciales, comunales y urbanos según correspondiera. Cabe mencionar que algunos instrumentos no se incluyeron debido a que aún estaban en proceso de elaboración, tal es el caso del Plan Regional de Ordenamiento Territorial (PROT)[10] y el Plan de Ordenamiento Territorial (POT)[11]; y como se señaló, se hizo la distinción entre las partes de diagnóstico y propuesta de cada instrumento para abordar al espacio percibido y concebido respectivamente.

Como se observa en el Gráfico 8 y dados los temas prioritarios, además de los instrumentos de planificación territorial, debieron incorporarse las principales políticas públicas que estuvieran dirigidas hacia la condición fronteriza de cada contexto; en consecuencia se añadieron las políticas sobre Zonas Fronterizas (Perú), Zonas Extremas (Chile), así como las Actas del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo por ser un foro bilateral cuyo ámbito territorial abarca la región de Arica y Parinacota y el departamento de Tacna.

[10] En respuesta a la solicitud de Acceso a la Información Pública N° AB075T0000582 a través del Portal de Transparencia, Ley N° 20.285 se informó que existía un análisis para su formulación en etapa de borrador.

[11] Según el portal del Gobierno regional de Tacna el POT se encuentra en proceso de elaboración http://www.regiontacna.gob.pe/visor/noticia/NO00007475

Gráfico 8: Documentación revisada. Fuente: Elaboración propia

4.2.2. Combinación de entrevistas con mapas mentales:

Para la muestra de esta técnica se partió con la premisa de que los entrevistados estén en una proporción equilibrada entre nacionalidad peruana (14 entrevistas) y chilena (13 entrevistas), mayores de 18 años y residentes en las ciudades de Tacna y/o Arica. Se realizaron 27 entrevistas con un total de 26 mapas mentales[12]; este número no representó una muestra probabilística, pero respondió a factores como la saturación de información y la categorización de actores (tabla 1 y 2).

[12] Por factores personales de uno de los entrevistados, no pudo realizar el ejercicio de mapa mental.

Los entrevistados se dividieron en dos grupos en general, los que mantuviesen prácticas de movilidad entre las ciudades y aquellos que no. Para el primer grupo se consideró el antecedente de que los cruces de personas de nacionalidad peruana persiguen fines productivos (trabajo, comercio), mientras que las personas de nacionalidad chilena lo hacen en su mayoría por fines reproductivos. Se tomó como referencia al trabajo de Tapia et al. (2017), quienes realizaron una encuesta el año 2015 en el paso fronterizo de Chacalluta[13] y llegaron a una clasificación de tipos de movilidad que sirvió para establecer las categorías de este primer grupo con base en los perfiles de mayor porcentaje en dicha investigación.

Tabla 1: Grupo 1 - entrevistados cruzadores. Fuente: Elaboración propia

Primer grupo: "Cruzadores" Entrevistados que mantienen prácticas de movilidad en torno a la frontera			
Nacionalidad	Categoría por motivos de cruce	Descripción de perfil de entrevistados	N° de entrevistados
Peruana	Laboral remunerada	Mantienen residencia en Arica debido a un contrato formal y retornan a Tacna por asuntos familiares.	2
	Laboral comercial	Son las personas que realizan cruces para llevar mercadería de Tacna y comercializarla en Arica, aquí también se encuentran las "caseras" que se dedican al comercio hormiga.	2
	Laboral in between	Personas dedicadas a la movilidad de pasajeros, implica varios cruces al día.	1
	Laboral independiente	Trabajo sin la autorización correspondiente ni contrato. Se incluyen a quienes laboran en valles de Lluta o Azapa.	-
	Turismo en general	Realizan viajes a Arica por turismo, ya sea por paseo o compras en tiendas por departamento.	1
	Asuntos personales	Aquí se encuentran entrevistados que residen en Arica por motivo de unión matrimonial. Retornan a Tacna por motivos familiares o trabajo cada cierta temporada (15 días o más).	1
Chilena	Turismo en general o por salud	Entrevistados que mantienen como costumbre realizar viajes a Tacna por motivo de turismo comercial y recreacional. Por temporadas o dependiendo de la situación se dirigen a Tacna por servicios médicos.	7
	Asuntos personales	Perfil que corresponde a entrevistados que migraron a Tacna por motivo de unión matrimonial y que retornan a Arica por trabajo o familia cada cierto tiempo (15 días o más).	1

Como se observa en la tabla 1, las categorías de entrevistados cruzadores de nacionalidad peruana en su mayoría se concentraron hacia los motivos de cruce por trabajo, seguido de los fines turísticos y asuntos personales. La cantidad de entrevistados guardó la proporción de los resultados del trabajo mencionado con 7 entrevistas en total. Sin embargo, para la categoría "laboral independiente" no se concretó la entrevista durante el terreno con el contacto previsto de este perfil[14], tratándose de

[13] La encuesta manejó una muestra no probabilística de 240 personas, según la capacidad del equipo.
[14] En el trabajo de Tapia (2017), la autora manifiesta que el perfil asociado a trabajadores de valles agrícolas no pudo ser analizado a partir de la encuesta, debido a la actitud temerosa de responder e informar sobre las actividades realizadas.

peruanos que trabajan en Arica sin un contrato formal, dedicados a oficios o agricultura durante el día o por temporadas.

Sobre los entrevistados cruzadores de nacionalidad chilena, en los resultados de Tapia (2017) los motivos principales fueron por turismo en general, seguido por salud. No obstante, para el presente trabajo se juntaron ambas categorías[15] debido a que los entrevistados manifestaron que estos motivos de cruce variaban dependiendo de la situación o la temporada.

La categoría de "asuntos personales" para ambas nacionalidades se refirió a aquellos que declararon dirigirse a la ciudad vecina por cuestiones no laborales ni turísticas. Tanto el entrevistado peruano como chileno manifestaron que actualmente residen en la ciudad vecina y que el principal motivo para el cambio de su residencia fue la unión matrimonial con una persona chilena o peruana respectivamente. Estos entrevistados señalaron que retornan a su ciudad de origen los fines de semana o por lo menos una vez al mes, generalmente por asuntos familiares.

Tabla 2: Grupo 2 - entrevistados no cruzadores/ población receptora. Fuente: Elaboración propia

Segundo grupo: No cruzadores			
Nacio-nalidad	Categoría:	Descripción de perfil de entrevistados	N° de entrevistados
Peruana	Población receptora	Residentes en Tacna que no mantienen como costumbre dirigirse a la ciudad de Arica, pero que en algunas oportunidades la han visitado por motivo turístico, familiar, estudio o asuntos personales.	4
	Antiguo cruzador	Entrevistados que manifestaron que en décadas pasadas mantenían prácticas de movilidad constante a la ciudad de Arica.	1
	Población receptora directa	Población dedicada al comercio o atención médica en Tacna, guardan mayor contacto con visitantes chilenos.	2
Chilena	Población receptora	No mantiene como costumbre dirigirse a la ciudad de Tacna, pero en algunas oportunidades la ha visitado por motivo turístico, familiar, estudio o asuntos personales.	4
	Antiguo cruzador	En décadas pasadas mantenía prácticas de movilidad constante a la ciudad de Tacna.	1

En el Grupo 2 se juntaron los entrevistados "no cruzadores", caracterizados por no mantener prácticas de movilidad hacia la ciudad vecina como parte de sus actividades. Para ambas nacionalidades se generó la categoría de población receptora, cuya selección cumplió la condición

[15] La clasificación en Tapia (2017) dependió del motivo declarado por la persona al momento de aplicada la encuesta.

de que los entrevistados hayan sido turistas ocasionales en la ciudad vecina por motivos diversos (1 a 2 veces al año o menos). Otra categoría tuvo que ver con los antiguos cruzadores de décadas pasadas como los setenta u ochenta, aquí se contactó con personas que en esa época hayan mantenido prácticas de movilidad hacia la ciudad contigua por trabajo o asuntos familiares, por consiguiente, los entrevistados seleccionados fueron personas que superaran los 60 años. Por último, en los entrevistados de nacionalidad peruana se agregó la categoría de "población receptora directa", tratándose de personas dedicadas a actividades como el comercio o atención médica en Tacna y que manifestaron tener un mayor contacto cotidiano con turistas chilenos.

Gráfico 9: Mapas mentales realizados por entrevistados. Fuente: Edición propia

Como se expresó anteriormente, la técnica de recolección de esta etapa combinó el mapa mental y la entrevista semiestructurada por complementarse en su aplicación. Cabe señalar que el modo de aplicación de la entrevista permitió identificar los lugares que forman parte de las rutinas cotidianas que cada tipo de entrevistado tiene en cada de cada una de las ciudades, a modo de ilustración se presenta el Gráfico 9. El procedimiento comenzó con un ejercicio sobre una lámina en blanco de formato A3 y consistió en el dibujo de un croquis de las ciudades de Arica y Tacna con base en la experiencia personal, para ello se utilizó un lápiz de color negro. Seguidamente se dio paso a la explicación del dibujo por el entrevistado, quien a través del discurso fue narrando lo que había representado en la lámina. Terminado el ejercicio se procedió con la aplicación del cuestionario dividido por secciones[16] y conforme se avanzó la entrevista hubo preguntas que ameritaron retornar al croquis para marcar o añadir lugares, esta vez haciendo uso de otros colores de lápiz con el objetivo de poder diferenciar las anotaciones de un inicio. También se tuvo presente que cada persona entrevistada tuviera la libertad de dibujar el croquis a su parecer por lo que se obtuvo diversidad de gráficos, dibujos, anotaciones. El análisis de esta técnica se realizó a través del análisis de contenido en una matriz y tomó en cuenta la información contenida tanto croquis como en el discurso.

4.3. Aspectos éticos respecto al trabajo de campo y análisis de datos

En primer lugar, mediante un previo consentimiento informado las personas aceptaron participar de la entrevista. En ente documento se cercioró que la investigación concuerde con sus valores, principios y con el interés respecto al aporte de su experiencia frente al fenómeno estudiado, sin que esta participación les signifique algún perjuicio moral (Christians, 2000). El segundo aspecto considerado fue la confidencialidad, en cuanto al anonimato en la identidad de las personas participantes estudio y la privacidad de la información que fue revelada por los mismos a través de las entrevistas y dibujos de mapas mentales.

[16] Para mayor detalle puede revisarse los Anexos 01 y 02 donde están las pautas de entrevista aplicadas.

V. RESULTADOS

Los resultados fueron estructurados en tres subcapítulos, cada uno guardó correspondencia con un objetivo específico y con las etapas descritas en la metodología.

En el primer subcapítulo se caracterizaron las prácticas espaciales entre Arica y Tacna a partir de los discursos, mapas mentales y diagnósticos de los instrumentos mencionados en el Gráfico 10. Se comenzó por exponer sus principales ideas en coincidencia, se abordó la estancia de población chilena en Tacna, peruanos en Arica y se finalizó con las prácticas asociadas a los vínculos de parentesco y festividades compartidas.

Gráfico 10: Instrumentos de planificación revisados en subcapítulo 1.
Fuente: Elaboración propia

En el segundo subcapítulo se identificaron las concepciones respecto al tema fronterizo. Donde resultó necesario incluir políticas nacionales y la revisión del contexto de la demanda marítima ante la Corte de la Haya, dado que se vio reflejado en los instrumentos. Asimismo, se indagó sobre cómo las concepciones fueron expresadas en los relatos de los entrevistados.

Finalmente, en el tercer subcapítulo se desarrolló la construcción de un imaginario colectivo asociado al vínculo de estas ciudades. Paralelamente se retomó el proceso de apropiación para descubrir que uno de sus resultados sería la construcción de identidades territoriales. A su vez, este apartado fue una posición estratégica hacia una aproximación sobre cómo vienen interviniendo el dominio y apropiación.

5.1. Las prácticas espaciales entre las ciudades de Arica y Tacna

Según la revisión de los instrumentos, los temas recurrentes se enmarcan en los antecedentes históricos y tratados derivados de la guerra del Pacífico (Ver Gráfico 11). Los antecedentes suelen formar parte de una sección que inicia con las historias fundacionales de las ciudades desde épocas remotas, llegando un momento que se indica su funcionamiento como ciudades complementarias (ERD, 2017), donde Arica era el puerto natural de Tacna (PAT, 2015). Mientras que los tratados internacionales con impacto territorial se refieren a la infraestructura y servicios que se deben mantener, aquí se menciona al muelle en Arica al servicio de Perú y el libre tránsito para Bolivia (ERD, 2017; PAT, 2015).

Respecto a la conectividad ferroviaria, desde los instrumentos peruanos se resalta la antigüedad de este medio como el 3ero más antiguo de Sudamérica (PAT, 2015), cuya inoperatividad desde el 2012 se pone fin con el retorno de su funcionamiento en el año 2016 con un monovagón para el traslado de pasajeros (PDLC, 2017). Se encontró que forma parte de las fortalezas de Tacna para un futuro transporte de carga (PDRC, 2013), en contraste con el diagnóstico de la propuesta de Modificación de PRC de Arica (2017), donde lo que concierne a la infraestructura de la ciudad en relación a países vecinos, que incluye a los ferrocarriles de Arica- Tacna, Arica- La Paz y los muelles a servidumbre, están señalados como barreras o restricciones geopolíticas insuperables por un nivel local o regional.

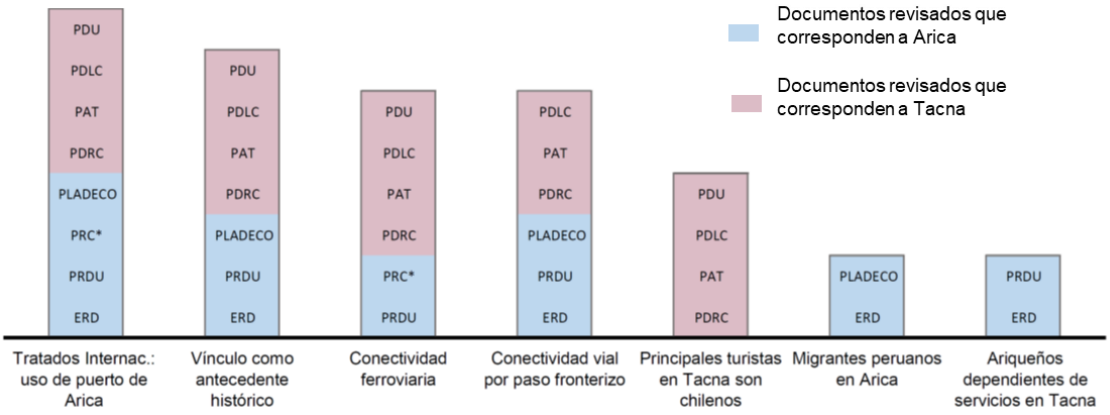


Gráfico 11: Principales ideas en diagnósticos de instrumentos de planificación sobre la relación entre Arica y Tacna.
Fuente: Elaboración propia

Para los entrevistados, los tratados internacionales no fueron un tema recurrente en los discursos, pero sí el uso del ferrocarril para algunos cruzadores chilenos, éste fue representado en sus mapas y descrito como un modo de transporte que permite tener otra experiencia de viaje y mayor comodidad al momento de realizar el cruce, pese a los cotizados boletos que deben ser adquiridos el día anterior y en horarios reducidos de atención.

[…] me gusta tomar el tren porque encuentro que es mucho más expedito, te sale como $1500 más, pero te deja en el centro de Tacna […] Lo que sí es que tienes que comprar tu pasaje un día de anticipación, si es que no, se agotan. (Cruzadora por turismo o salud, mujer chilena, 29 años, estudiante universitaria)

Sobre la conectividad vial se menciona a la carretera Panamericana a través del transitado paso fronterizo de Santa Rosa- Chacalluta, desde donde ingresa un importante flujo turístico para Tacna (PDRC, 2013). Cabe señalar que no es el único paso fronterizo, se suman los pasos Visviri y Chungará-Tambo Quemado en Arica, y el paso Tripartito en Tacna.

Población chilena en Tacna

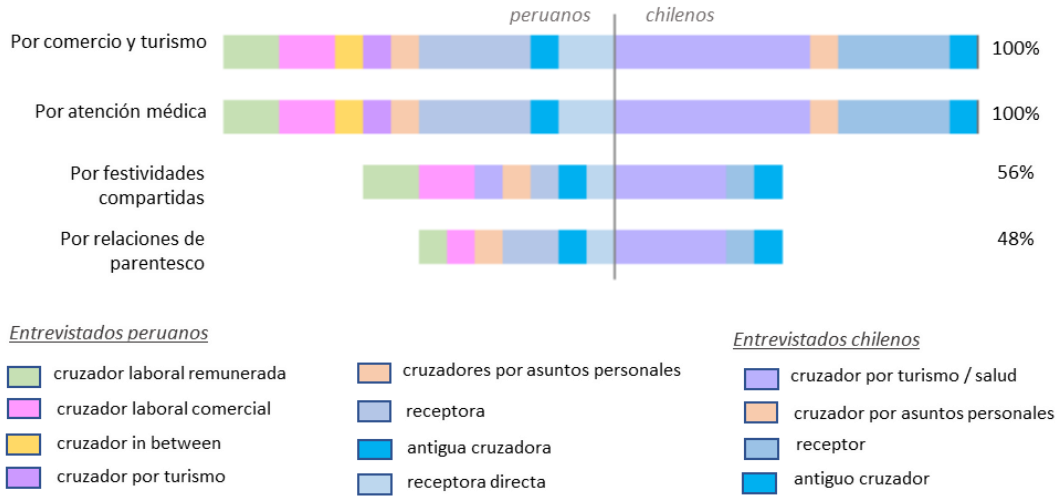


Gráfico 12: Motivaciones de población chilena en Tacna según entrevistados.

Fuente: Elaboración propia

En lo que concierne a las motivaciones de la población chilena en Tacna, el Gráfico 12 fue elaborado a partir de la contabilidad de ideas expresadas en los discursos de los entrevistados, manteniendo la diferenciación por colores según tipo de entrevistado y nacionalidad. Como se aprecia, hubo consenso en las actividades de comercio y turismo, así como para atención médica. De la misma manera, el Gráfico 13 expone que este tipo de prácticas también aparecieron en instrumentos de planificación regionales y locales de Tacna, los cuales coincidieron en reconocer que los principales turistas en la ciudad son de nacionalidad chilena (PDRC, 2013; PDLC, 2016; PAT, 2015; PDU, 2015). Asimismo, estas actividades fueron calificadas como una fuga de capitales para Arica (PRDU, 2013) y muestra de la dependencia de ariqueños por los servicios que ofrece Tacna (ERD, 2017).

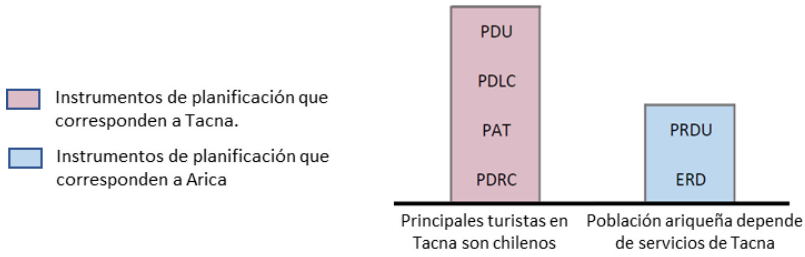


Gráfico 13: Registro de estadía de población en Tacna según IPT's
Fuente: Elaboración propia

Gráfico 14: Lugares de Tacna donde concurre la población chilena.
Fuente: Elaboración propia con base en discursos y mapas mentales

De igual forma se construyó el Gráfico 14 con los lugares que los entrevistados señalaron respecto a la estancia de población chilena en Tacna, estos sitios surgieron desde lo indicado en los relatos y representado en los mapas. En general, los sitios con mayor mención hacían referencia al Centro de

la ciudad, cuya localización fue plasmada en el Gráfico 15. Fuera de este sector estaría la zona de Mercadillos y tiendas, seguido del sector de la Campiña, el Hospital de la Solidaridad y las ferias itinerantes.

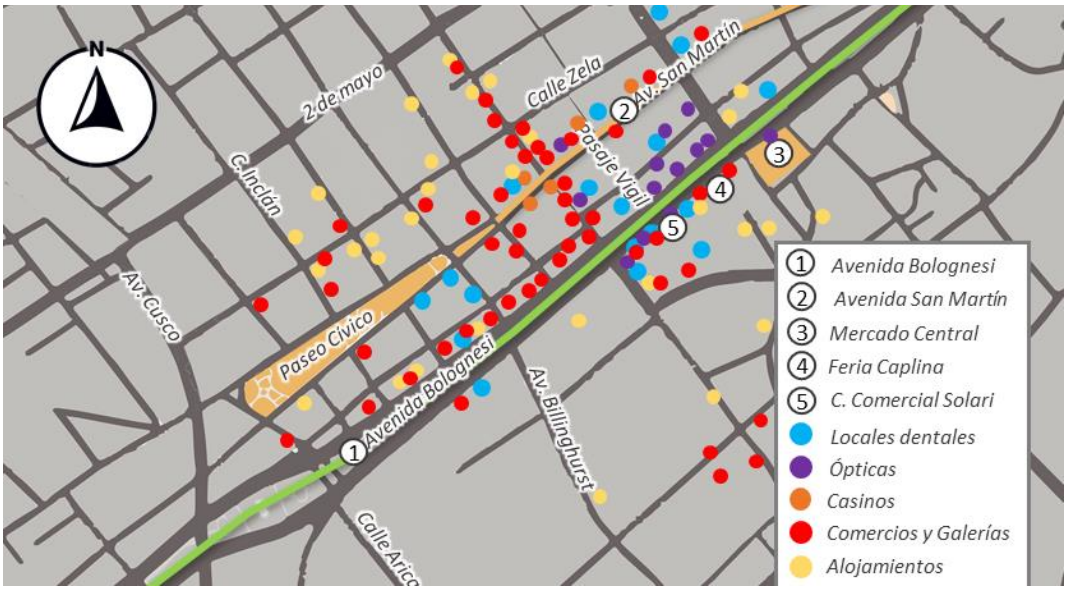


Gráfico 15: Localización de lugares de estancia de población chilena en Tacna con mayor mención.
Fuente: Elaboración propia con base en Google Maps

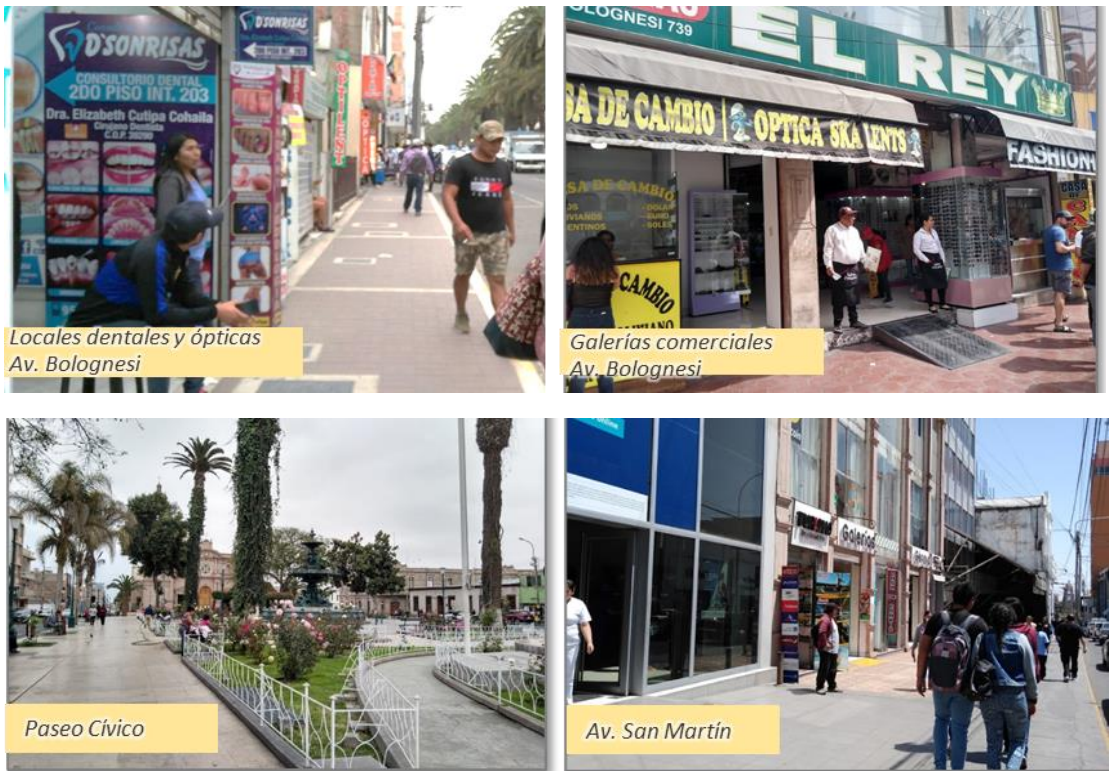


Gráfico 16: Fotografías del Centro de Tacna. Fuente: Captura propia.

Estos resultados se vieron reflejados en los gráficos de los mapas mentales, ya que el Centro de la Ciudad fue señalado como el sector predilecto de estancia de población chilena en Tacna por parte de entrevistados de ambas nacionalidades. Su representación estuvo configurada por la Avenida Bolognesi, descrita y representada como un amplio paseo enmarcado por palmeras y jardineras, caracterizado por la confluencia de personas y movimiento comercial que congrega a los habitantes de Tacna, chilenos visitantes, vendedores ambulantes y jaladores de locales [17]. Sobre esta avenida se resaltó la ubicación del Mercado Central, los centros comerciales conocidos como la Feria Caplina, Solari Plaza, de igual forma se indicó la existencia de variedad de ópticas, locales dentales y hospedajes en los alrededores. De forma paralela, conectada a través del pasaje peatonal Vigil, fue representada la Avenida San Martín, donde a lo largo se dibujaron casinos, farmacias, restaurantes y bares. Esta última vía mencionada guarda conexión con el Paseo Cívico, cuyos elementos característicos serían el Arco Parabólico y la Catedral.

> […] Donde encuentro chilenos es en el Centro por la avenida Bolognesi, por el Hotel Tacna y el Mercado Central, Solari también, feria Caplina. En sí toda la avenida Bolognesi […] (Receptora, mujer peruana, 21 años, estudiante universitaria)

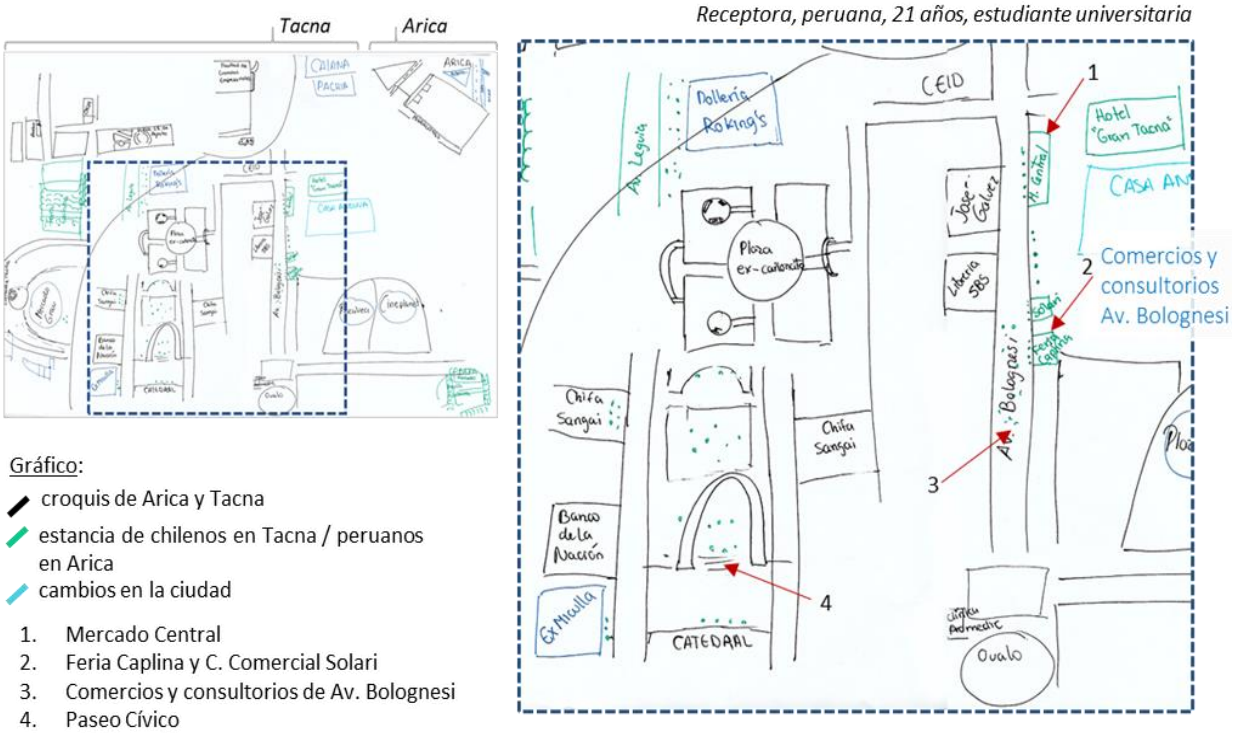


Gráfico 17: Mapa mental de entrevistada peruana receptora.
Fuente: Edición propia

[17] Nombre asignado a aquellas personas que ofrecen los servicios de locales comerciales, ópticas y dentales desde la acera.

El centro, en los consultorios que es más barato, los karaokes de acá, porque los de acá son de universidades […] todo lo que es el centro siempre está lleno de turistas. En el mercado central es el único lugar donde compran el café para tomar […] (Cruzadora laboral remunerada, mujer peruana, 24 años, trabajadora de tienda de ropa en Arica)

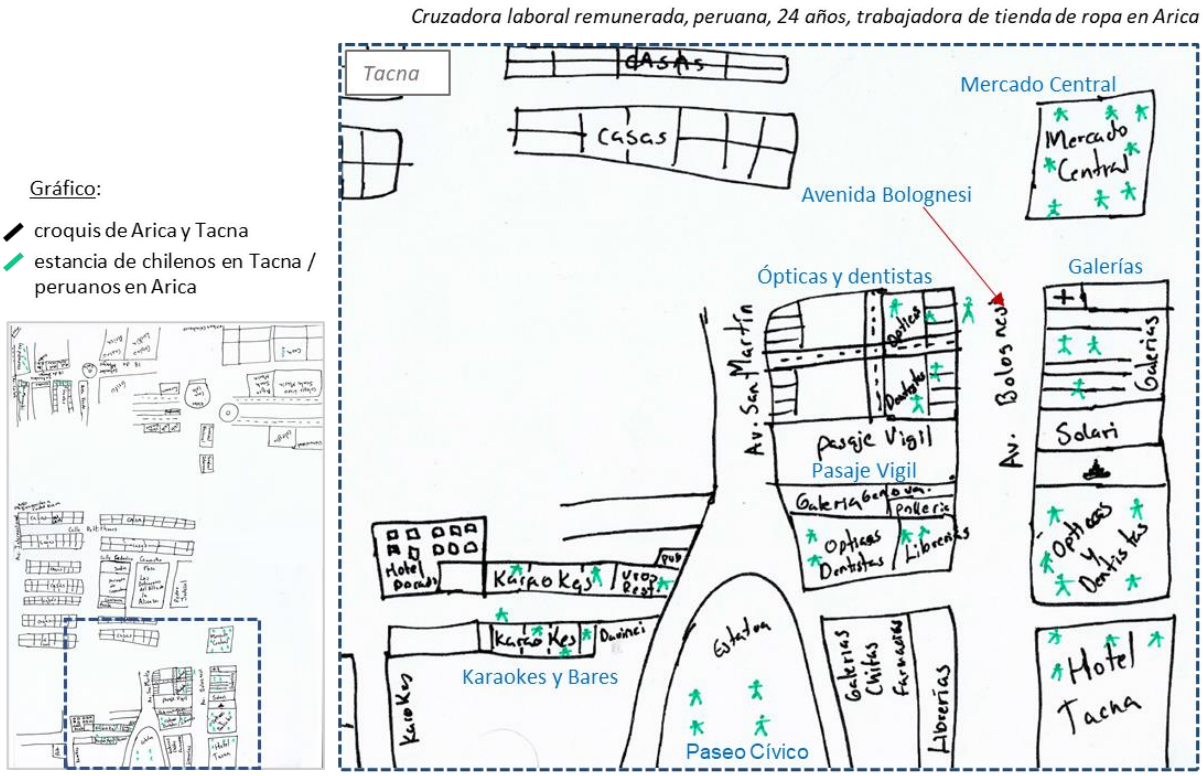


Gráfico 18: Mapa mental de entrevistada peruana cruzadora por trabajo.
Fuente: Edición propia

Gráfico 19: Av. San Martín (izquierda) y Av. Bolognesi (derecha).
Fuente: Captura propia

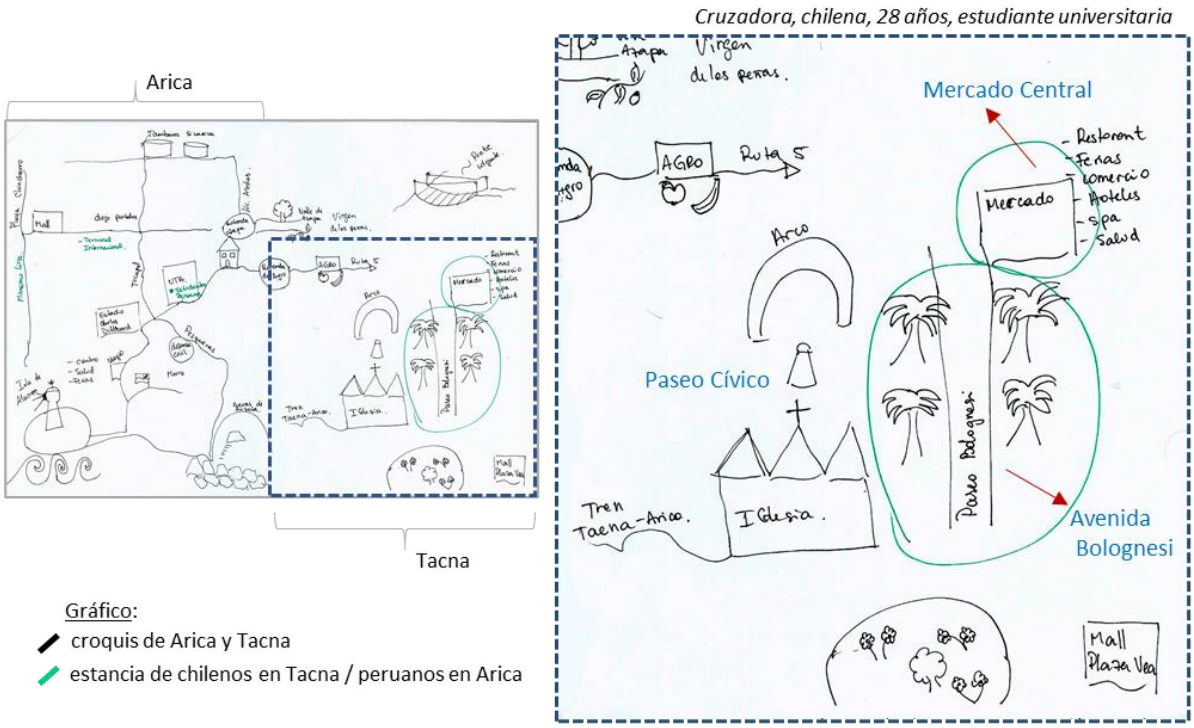


Gráfico 20: Mapa mental de cruzadora chilena por turismo o atención médica.
Fuente: Edición propia

Acorde a los relatos de los entrevistados cruzadores y receptores peruanos y chilenos, se identificó una rutina típica del visitante chileno en Tacna. El itinerario empezaría temprano por la mañana en el Mercado Central, como el sitio predilecto para desayunar, y acto seguido proceder a recorrer los locales comerciales, dirigirse a los consultorios, entre otras actividades.

Gráfico 21: Fotografías del exterior del Mercado Central y su interior por la mañana.
Fuente: Captura propia

> […] en el Mercado Central sí o sí van a tomar desayuno aquí, aquí cocinan riquísimo y barato, además que el mercado abre temprano, el chileno va temprano, toma desayuno y se va [a comprar]. (Cruzadora laboral remunerada, peruana, 24 años, empleada de tienda en Arica)

> […] llegar e ir al mercado a tomar desayuno y luego recorrer las tiendas, luego con la doctora y luego íbamos al casino, ese era como nuestro recorrido. (Cruzadora por turismo o salud, chilena, 29 años, estudiante universitaria)

Entre los cambios en la ciudad, los entrevistados peruanos coincidieron en la proliferación de locales comerciales, ópticas, dentales, hoteles y restaurantes a raíz de la estancia de población chilena en Tacna, observación indicada también en el diagnóstico de algunos instrumentos como el PAT (2015). A esto se suma la especialización de la oferta tacneña dirigida a sus principales compradores, llegando a encontrar artículos como poleras deportivas de equipos chilenos, decoraciones de restaurantes alusivas a fiestas patrias chilenas, etc.

> […] ha aumentado la cantidad de consultorios odontológicos por la gran afluencia de chilenos que vienen para eso y también de ópticas… (Receptora directa, peruana, 23 años, profesional)

> El 18 de setiembre como es feriado largo, pasan esas fiestas en Tacna, y noté que el comercio de Tacna pone fondas, ramadas, adornos […] yo leí "ven a festejar fiestas patrias chilenas en Tacna" (Receptora, chilena, 37 años, funcionaria pública)

> Tacna … tú lo encuentras todo, porque lo que no hacen, lo inventan, de verdad. Es como que vas y dices: necesito una polera tanto y tanto, y ya, nosotros se la hacemos (Cruzadora por turismo o salud, chilena, 29 años, estudiante universitaria)

Gráfico 22: Ingreso (izquierda) e interior (derecha) de restaurante tacneño La Glorieta en fiestas patrias chilenas del año 2018.
Fuente: Ballet Folklórico Pinto Peruano (2018)

Gráfico 23: Exposición de camisetas deportivas al interior de Galerías El Sol en Avenida Bolognesi (izquierda) y exposición de uniformes escolares en centro comercial Tacna Centro (derecha).
Fuente: Captura propia

Por otro lado, que el centro de la ciudad de Tacna apareciera como el sector con mayor mención, guarda relación con la sección síntesis del diagnóstico del PDU(2015), donde fue catalogado como una centralidad tipo 1 por ser la zona con mayor densidad comercial de la ciudad, adquiriendo la denominación de "Centro Urbano Multifuncional" por este instrumento.

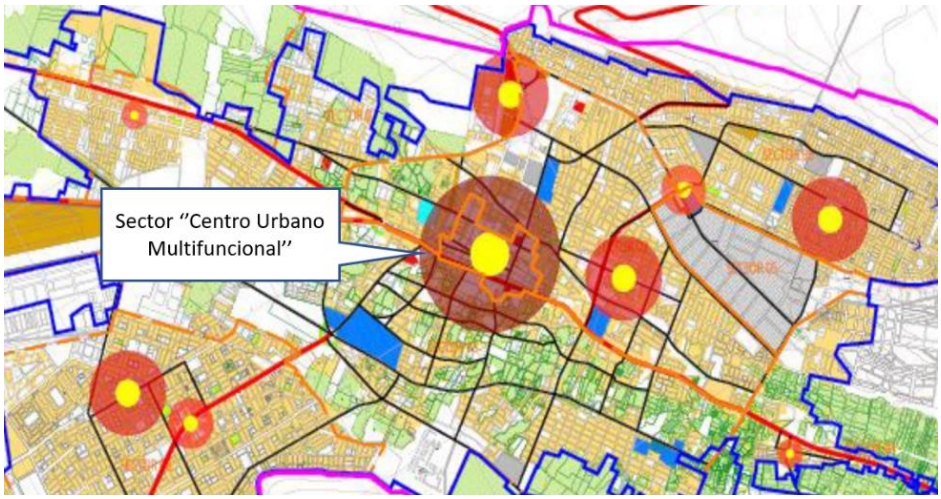


Gráfico 24: Sector "Centro Urbano Multifuncional" como parte del diagnóstico Síntesis del PDU- Tacna.
Fuente: PDU (2015). Edición propia

Sin embargo, las prácticas espaciales de la población chilena en Tacna no solamente abarcan el centro de la ciudad, sino que han ido extendiéndose por otros sectores de la ciudad, llegando a distritos como Ciudad Nueva, Alto de la Alianza, Gregorio Albarracín, Pachía y Pocollay. Así sucede con la visita a mercadillos y diversos centros comerciales por las avenidas Pinto y Coronel Mendoza, como la Feria Lima, la Feria 28 de julio, las Galerías Coronel Mendoza, el Mercadillo Bolognesi, Túpac Amaru y Polvos Rosados. Luego están los recorridos en la zona conocida como Campiña tacneña, donde se

encuentran los restaurantes campestres del distrito de Pocollay, lugares turísticos como los baños termales de Calientes en el distrito de Pachía. También se mencionó la estancia de chilenos en ferias itinerantes como la *Feria Boliviana*, las ferias *Cachina* o *Miami*, *De la chacra a la olla*, entre otras. Al respecto, el PDU(2015) reconoció a siete de estas ferias catalogadas como informales y según lo revisado, el desarrollo de éstas se ve afectada por las prohibiciones en la venta de ropa usada y la informalidad como problemática, suscitando discusiones entre los niveles de gobierno y los comerciantes[18].

> Antes sólo estaban por avenida Bolognesi y por fechas específicas, ahora están por todos lados y están todo el año […] han ido recorriendo se han pasado la voz y ya saben puntualmente a donde dirigirse. (Cruzador por turismo, peruano, 28 años, profesional independiente)

> […] no sé si antes han ido, pero ahora veo que sí van [a las ferias informales], capaz han ido desde hace años y cómo yo no iba, no sabía, pero ahora sí (Receptora, peruana, 21 años, estudiante universitaria)

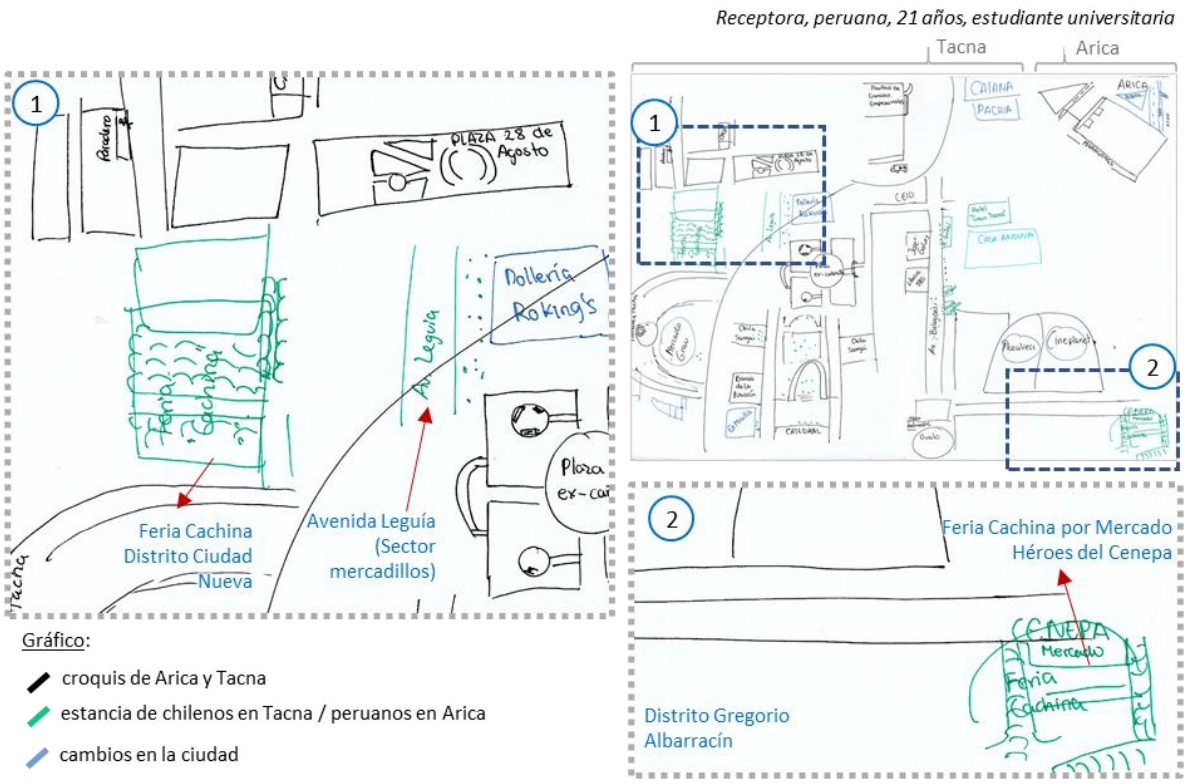


Gráfico 25: Mapa mental de entrevistada peruana – receptora: estancia de población chilena en ferias itinerantes y mercadillos. Fuente: Edición propia

[18] Para una ampliación del tema sobre el comercio informal en las ferias itinerantes se encuentra el trabajo de Jiménez (2019).

[…] ahora van a los restaurantes más lejanos que quedan en Pocollay, Pachía, los baños termales y así casi en todo Tacna. (Cruzadora por asuntos personales, peruana, 28 años, ama de casa)

[…] ya aprendieron a llegar a las ferias y se comen todo por cantidad. Antes eran puras tiendas, pero poco a poco han ido conociendo y ya… ya es normal, es como uno más. (Antigua cruzadora, peruana, 60 años, comerciante)

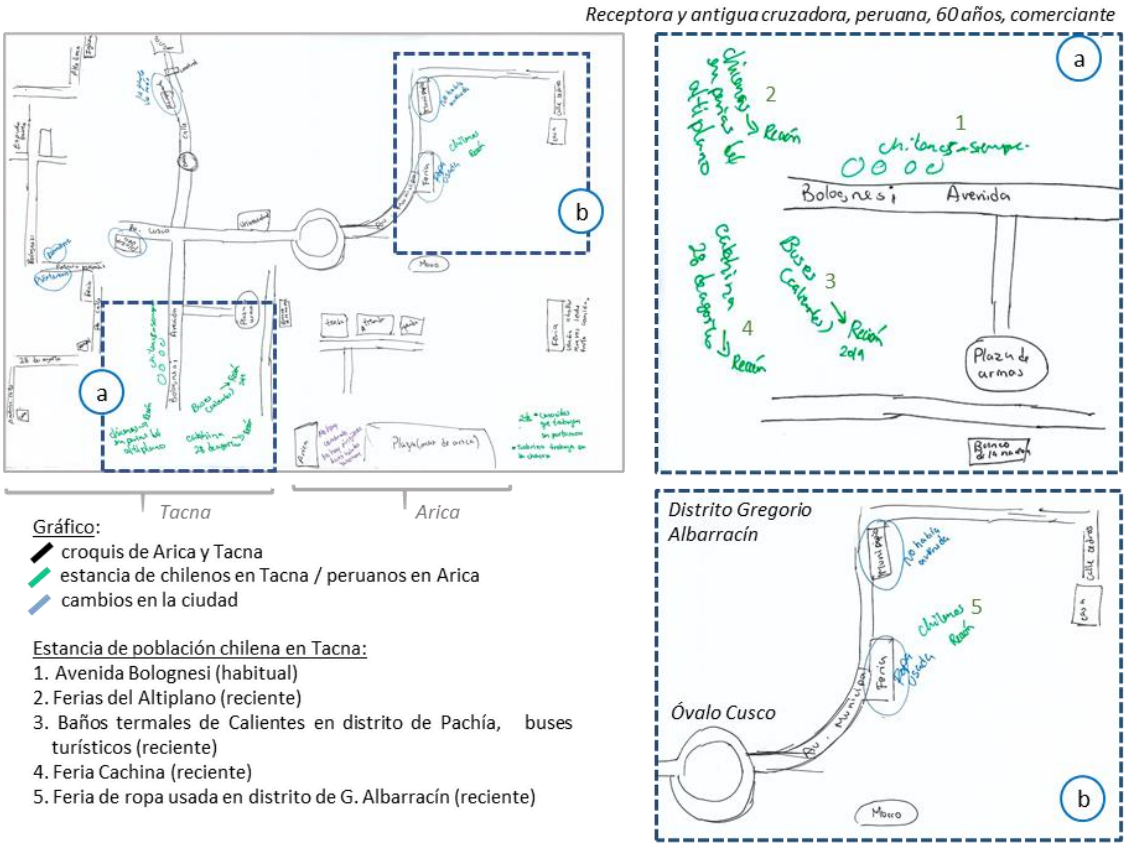


Gráfico 26: Mapa mental de entrevistada peruana receptora y antigua cruzadora
Fuente: Edición propia

Gráfico 27: Feria itinerante o informal en Tacna. Fuente: Captura propia

Gráfico 28: Baños termales de Calientes - distrito de Pachía - Tacna.
Fuente: Captura propia

Asimismo, la atención médica se registró como otro motivo importante, donde apareció el Hospital de la Solidaridad[19], las ópticas y centros odontológicos como lugares recurrentes debido a la inmediatez de la atención y precios accesibles como una alternativa a las dificultades del sistema de salud en Chile.

> […] está el doctor ahí, como te venden pan en la calle, está el segundo piso ¿señor que problema? ¡Le vamos a sacar la radiografía! Y sales con tu radiografía y con tu diagnóstico. […] Acá es un show sacarse una radiografía, si eso cambiara sería mucho mejor la cosa, la gente busca la salud. (Antiguo cruzador, chileno, 65 años, funcionario público)

> […] yo encuentro que la gente va más por el tema de salud, porque yo he visto gente que también viene de Antofagasta que viajan hasta Tacna para atenderse al hospital de la Solidaridad y todo porque acá la salud es muy cara. (Cruzadora por turismo o salud, chilena, 28 años, estudiante universitaria)

Referente a los mapas mentales de los entrevistados de Tacna, una observación resaltante fue que diversos lugares representados como parte de sus recorridos y estancias cotidianas coincidieron con los sectores indicados como característicos de la estancia de población chilena en la ciudad. Por lo tanto, estos serían lugares compartidos, como espacios potenciales de convivencia e interacción. Los mapas mentales del Gráfico 29 ejemplifican esta acotación, se aprecia que al momento de señalar la estancia de población chilena en Tacna (color verde) se realizaron marcaciones sobre el croquis inicial (color negro) más que añadir nuevos lugares.

[19] Acerca del turismo médico se revisó el trabajo de movilidad por salud de Liberona Concha, Tapia Ladino y Contreras Gatica (2017)

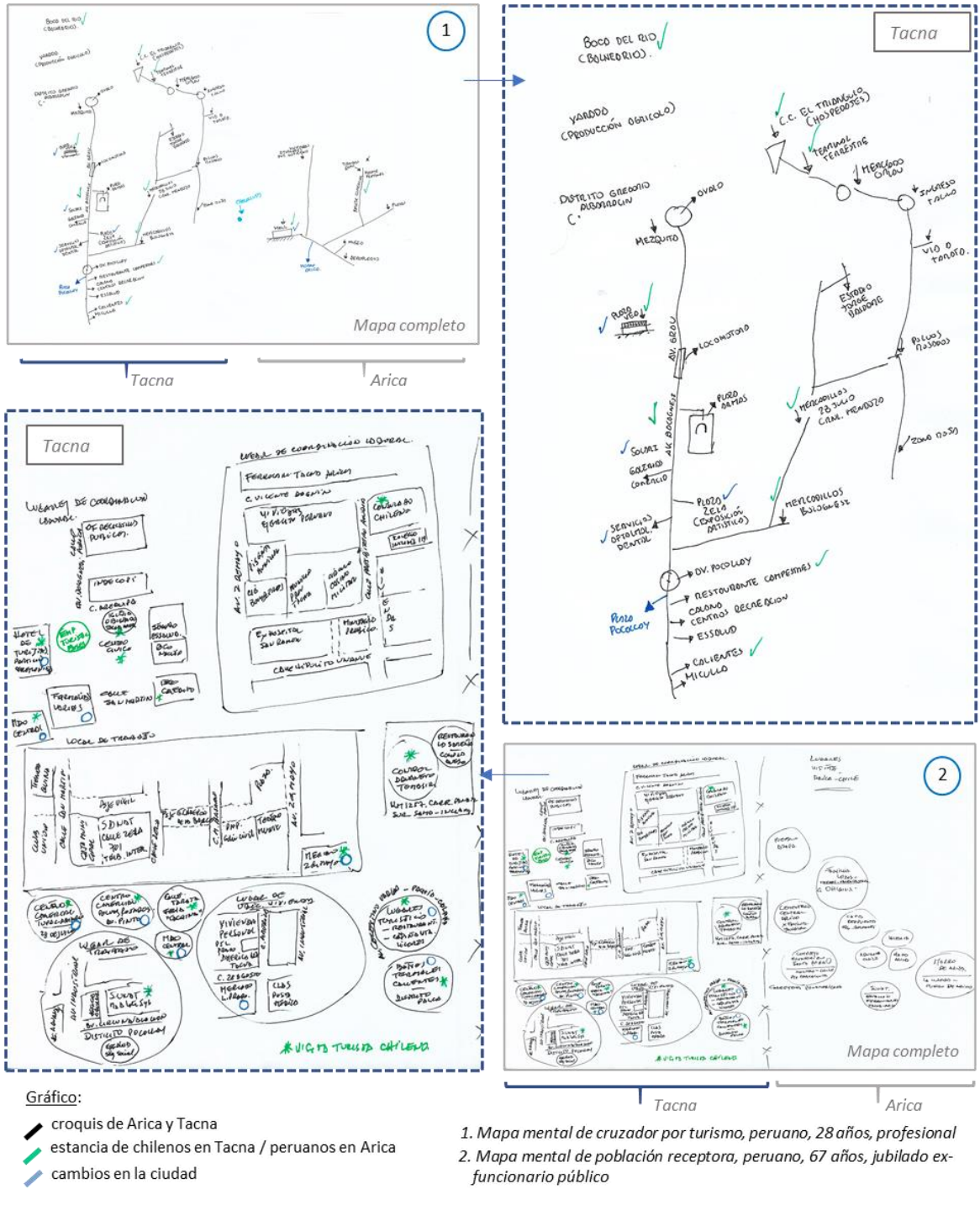


Gráfico 29: Mapas mentales de entrevistados peruanos: cruzador por turismo (arriba) y población receptora (abajo)
Fuente: Edición propia

Población peruana en Arica

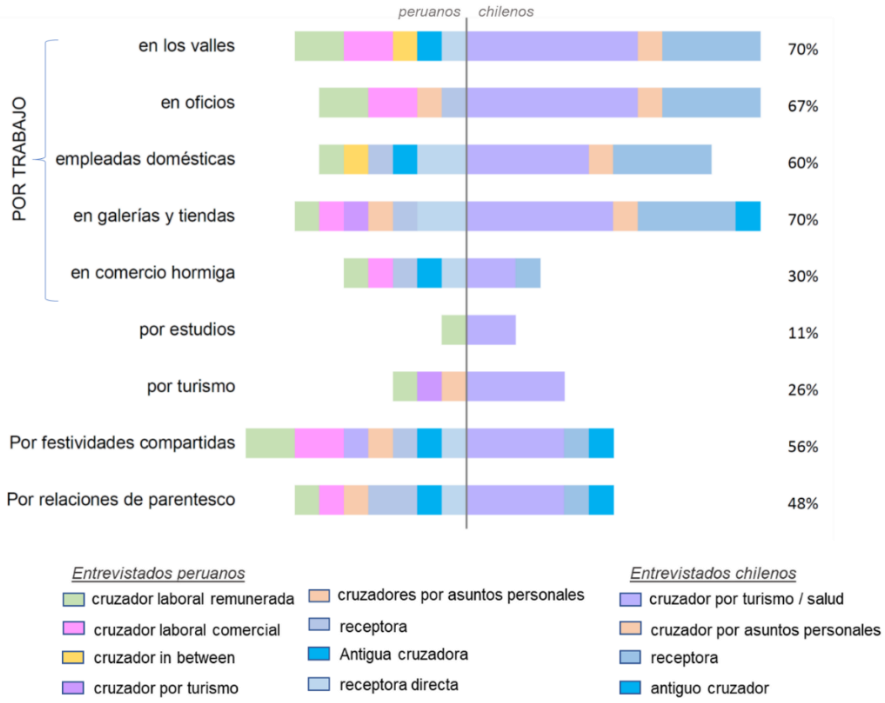


Gráfico 30: Motivaciones de población peruana en Arica según entrevistados.
Fuente: Elaboración propia

En cuanto a las prácticas de la población peruana en Arica, los resultados mostraron variedad de actividades del plano laboral (Ver Gráfico 30). A pesar de que no todos los entrevistados peruanos manifestaron visitar Arica, se tuvo noción sobre algunos motivos laborales cuyo beneficio económico se derivó de la diferencia del cambio de moneda.

> […] mi sobrino ahora trabaja allá, pero gastarse la plata allá no conviene, a él le pagan y acá lo gasta, trabaja en la chacra. (Antigua cruzadora, peruana, 60 años, comerciante)

Con frecuencia se comentó sobre algún familiar o persona cercana que se encontraba trabajando en esta ciudad, incluso se sabía de la existencia de agencias encargadas de conseguir contratos laborales desde Tacna hacia Arica u otras partes de Chile. Retomando el Gráfico 30, en menor medida aparecieron las prácticas con motivos turísticos y de estudio.

> A mi experiencia, persona peruana que conozco llega a Arica a emprender, a trabajar. (Cruzador por turismo, chileno, 43 años, profesional)

> […] me han contado algunas chicas que van a trabajar de empleadas domésticas y hombres que van a trabajar como peones en la agricultura (Receptora, peruana, 65 años, dirigente agrícola)

> […]hay centros de empleo que se encuentra por Polvos Rosados en donde un peruano puede ir y te dicen que hay muchos trabajos para ir a Arica, son oficinas en donde uno se puede acercar. (Cruzador laboral in between, peruano, 24 años, trabajador en transporte internacional Arica y Tacna)

En cuanto a los instrumentos de planificación, gran parte de este tipo de actividades no fueron reconocidas en los estudios de diagnóstico, probablemente debido su condición informal. Sin embargo, se registró la estancia de población peruana en Arica a través de los datos de migración extranjera. El Gráfico 31 expone que sólo el PLADECO (2016) y ERD (2017) consideraron estos datos, mientras que del lado peruano no se halló registro alguno.

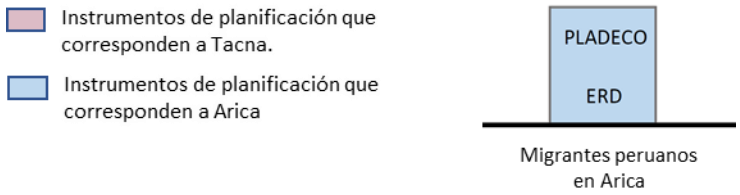


Gráfico 31: Registro de estancia de población peruana en Arica según IPT's.
Fuente: Elaboración propia

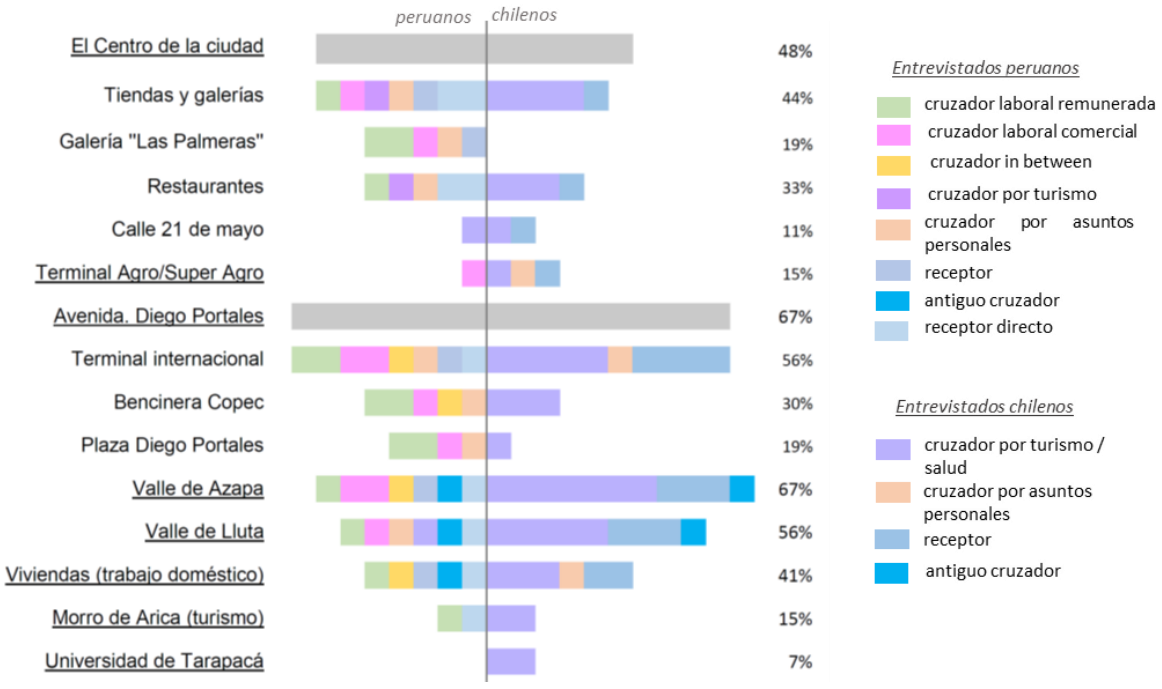


Gráfico 32: Lugares de Arica donde concurre la población peruana.
Fuente: Elaboración propia

Siguiendo la dinámica anterior, se construyó el Gráfico 32 con los lugares donde se visibiliza la estancia de población peruana en Arica conforme a los entrevistados. La Av. Diego Portales, apareció como parte de los lugares con mayor mención y, como se observa en el Gráfico 33, sobre esta vía se

emplazan diversas instalaciones, entre ellas el Terminal Internacional que también fue reconocido como una estancia habitual de población peruana en Arica.

Gráfico 33: Localización de lugares de estancia de población peruana en Tacna con mayor mención. Fuente: Edición propia con base en Google maps

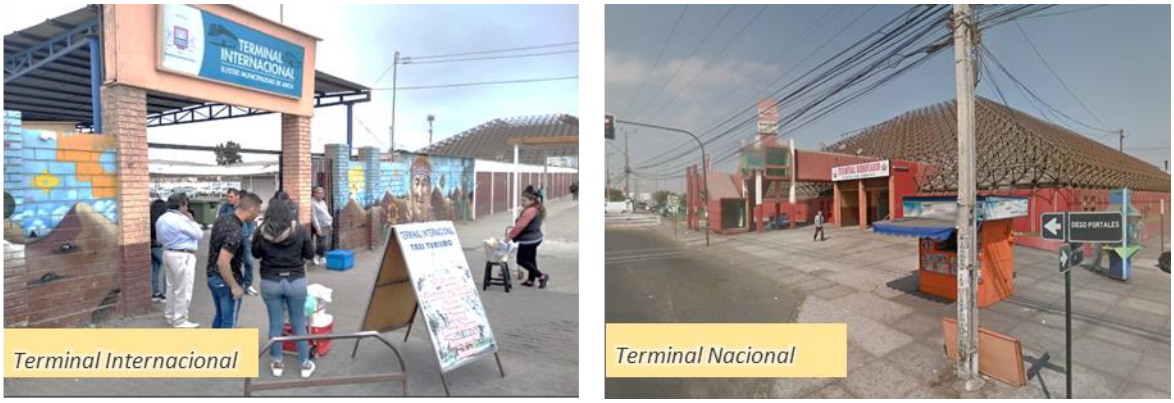


Gráfico 34: Terminal de buses internacional (izquierda) y nacional (derecha). Fuente: Captura propia y google maps respectivamente.

Según los entrevistados, se relató que al interior de la instalación están presentes señoras seleccionando ropa usada, además de las actividades características del transporte de pasajeros. Asimismo, las actividades no se limitan al interior de la instalación, ya que en los alrededores se encuentra una bencinera donde se aproximan automóviles en búsqueda de trabajadores, por lo general hombres, que son llevados para trabajos en construcción y en agricultura en los valles de Lluta y Azapa. Esta modalidad de adquirir empleo ha sido asociada a una situación homóloga en la ciudad de Tacna, en el sitio denominado *La Parada* o en el *Terminal Pesquero*.

Además, como relata una entrevistada cruzadora dedicada al *comercio hormiga*, frente al terminal se localiza la plaza Diego Portales que también resulta en punto de reunión. Los comentarios fueron generalmente positivos por parte de los entrevistados dentro de la población receptora chilena, dado que en este lugar era posible conseguir trabajadores dedicados a múltiples oficios.

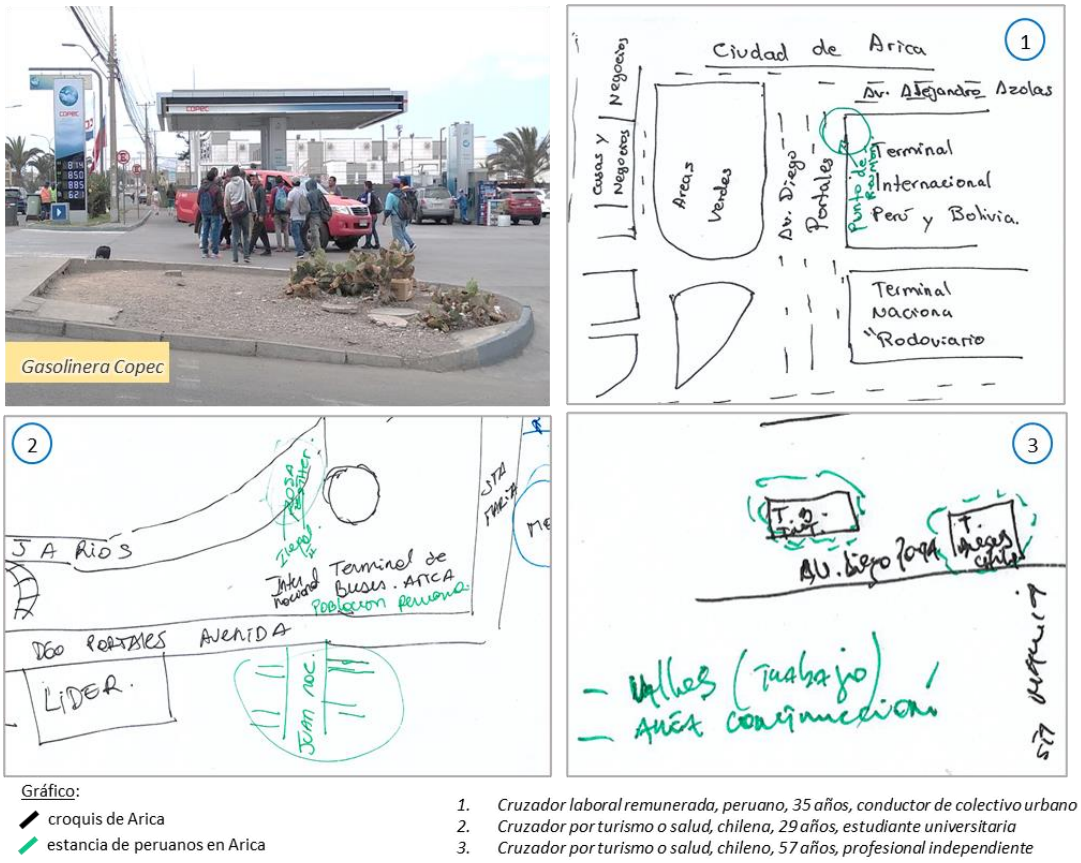


Gráfico 35: Fragmentos de mapas mentales que señalan como estancia de población peruana en Arica al Terminal Internacional y sus alrededores. Fuente: Edición propia

[…] se concentran más en el terminal, acá en Perú le dicen *La Parada*, acá se juntan un montón de peruanos y uno que otro boliviano (Cruzador laboral remunerada, peruano, 35 años, conductor de colectivo urbano)

En el terminal afuera hay caballeros sentados con mochila y gorrito, viene alguien de Azapa y dice quiero cinco y se los lleva, también hay en Tacna, en *Pesquero* (Cruzadora - laboral remunerada, peruana, 24 años, empleada de tienda en Arica)

[…] ahí en la terminal se veía unas personas andando por ahí, ellos vienen todo el día buscar pega y por eso cuando tú quieres trabajadores, tú te vas con tu vehículo en la mañana a las 10 de la mañana y se te acercan (Receptor – no cruzador, chileno, 63 años, conductor de transporte de carga)

Otro sector de la ciudad señalado en los discursos y mapas fueron las calles del centro de la ciudad, en las que se ubican comercios y restaurantes. Aparecieron nombres recurrentes como las galerías Las Palmeras y Las Palmeritas, donde la mayoría de trabajadoras serían peruanas, aunque gran parte en situación de informalidad. De esta manera comentan dos de las entrevistadas cruzadoras:

> La mayoría no tienen contrato, sí, unas que otras tienen otras no. No reciben ningún tipo de beneficio, al contrario, si viene la PDI o viene inspección al trabajo, ahora como está la ley son deportadas. (Cruzadora- laboral comercial, peruana, 33 años, comerciante de *Las Palmeras*)

> […]en las tiendas y galerías es lo primero donde trabajas, hasta cuando tengas carné. […] en tiendas comerciales pequeñas no les hacen contratos, en las casas si, en *Las Palmeras* no (Cruzadora -laboral remunerada, peruana, 24 años, empleada de tienda en Arica)

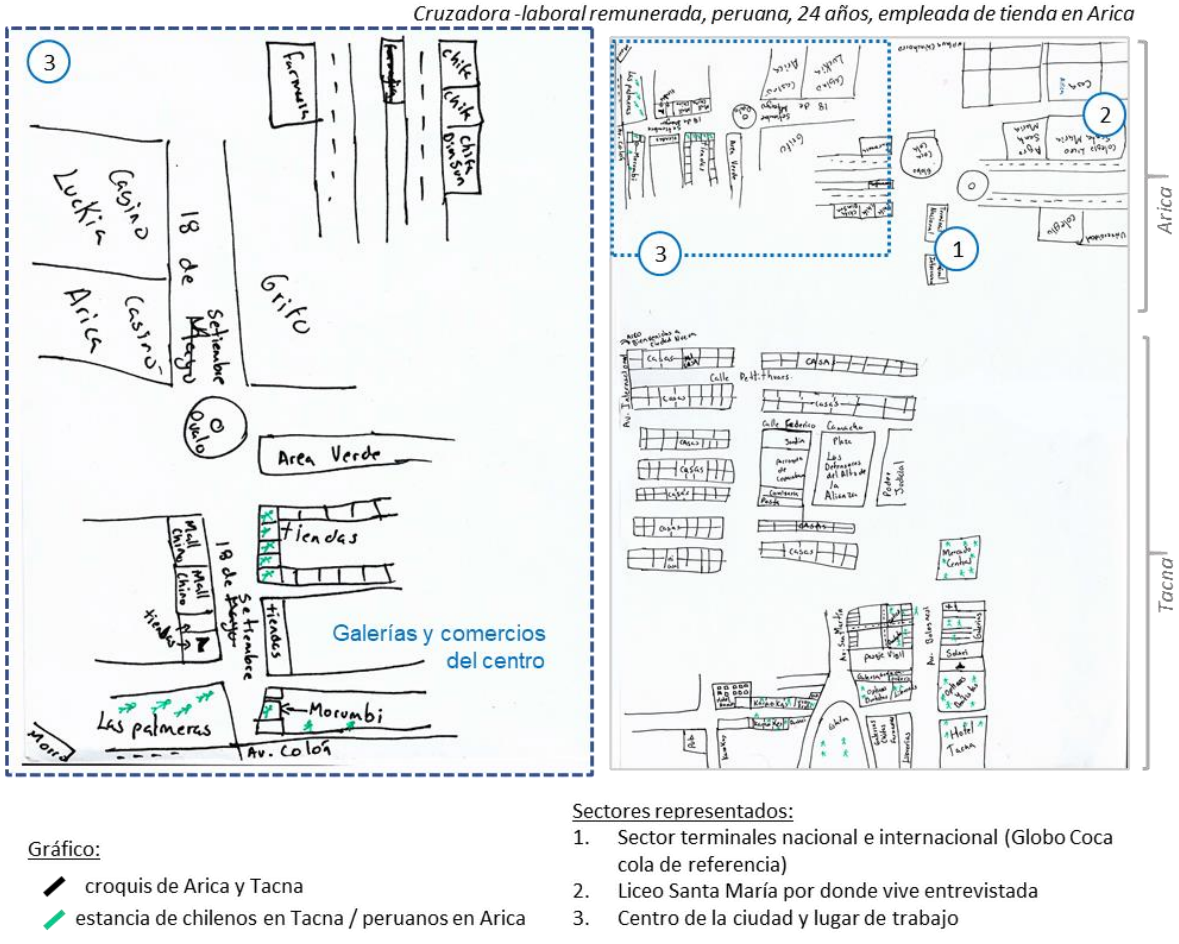


Gráfico 36: Mapa mental de entrevistada peruana - cruzadora laboral remunerada.
Fuente: Edición propia

Gráfico 37: Galería Las Palmeras al exterior (izquierda) e interior (derecha).
Fuente: Captura propia

A diferencia de las visitas de chilenos hacia Tacna que suelen ser por el día, las actividades que realizan los peruanos en Arica dan lugar a diversos modos de vida y frecuencias de cruce que se ven reflejados en los mapas mentales. Entre los trabajos que ameritan cruces diarios está la labor de las llamadas *caseras (Gráfico 38)*. Esta actividad la realizan exclusivamente mujeres, quienes inician su día comprando mercadería en Tacna para luego cruzar la frontera y comercializar los productos de puerta en puerta recorriendo las calles y conjuntos residenciales. Según la entrevistada dedicada a este trabajo, las mujeres deben organizarse repartiéndose los productos para que, al momento de atravesar el control fronterizo, no haya problemas con los parámetros de aduanas a los que deben ajustarse. Finalizando la jornada, el punto de encuentro resulta el terminal internacional para posteriormente volver a Tacna.

Gráfico 38: *Caseras* con mercadería en el Complejo Fronterizo Santa Rosa - Chachalluta.
Fuente: Captura propia

[…] entonces, voy digamos, ofrezco a las señoras y me dicen: esto trae de Tacna, me dice. Yo voy casi diario […] más que todo voy a Arica a dejar pedidos porque me piden cualquier cosa, galletas, azúcar, o sea por entero, o sea por paquetes, mayormente casi diario es mi rutina del día a día, eso nomás […] Mi suegra me llevó a conocer, ella también vende ahí, mi cuñada también vende ahí, entonces yo le dije…llévame a mí a conocer, también quiero vender le dije […] (Cruzadora- laboral comercial, peruana, 28 años, *casera*)

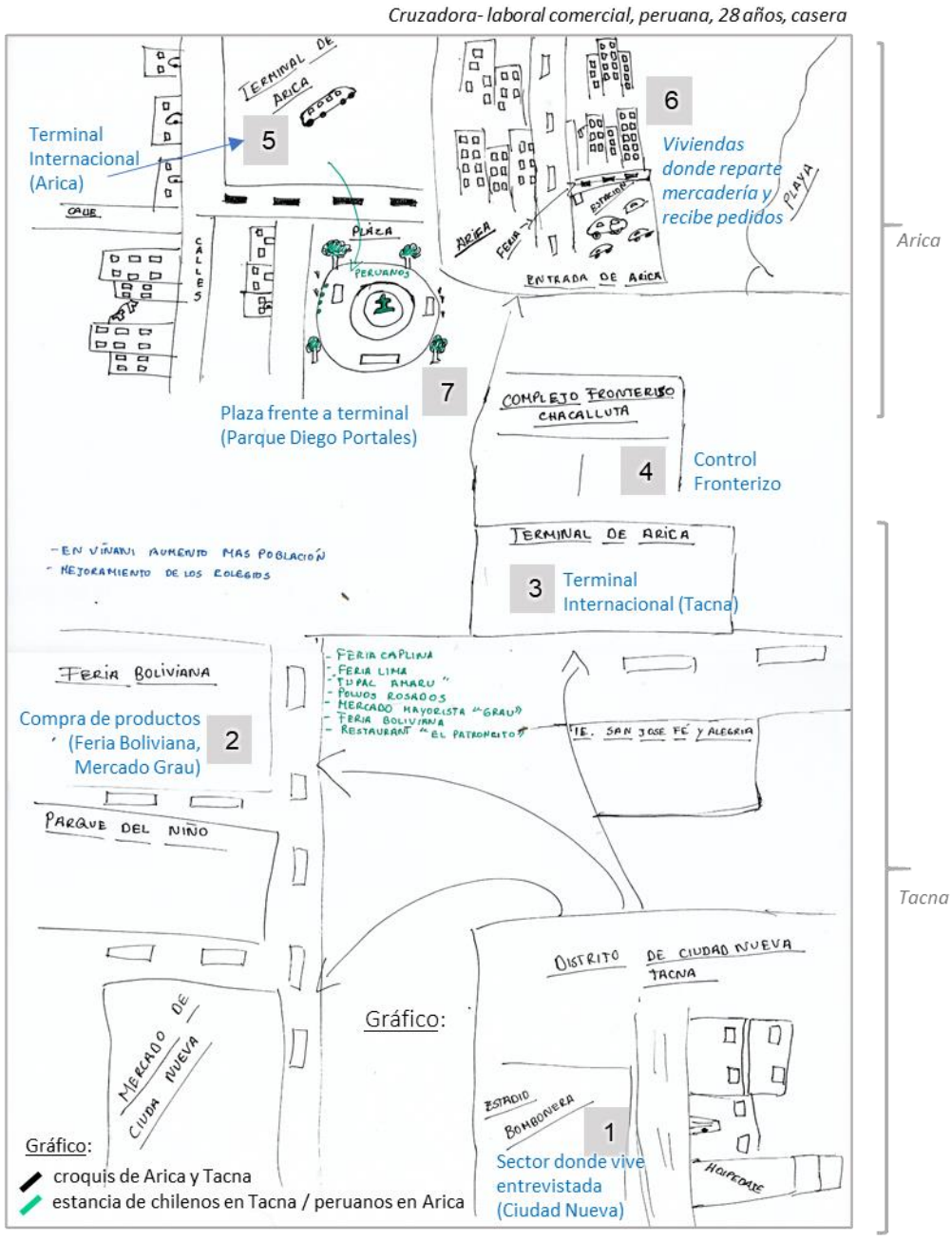


Gráfico 39: Mapa mental de peruana cruzadora dedicada al comercio hormiga "Casera".
Fuente: Edición propia

Gráfico 40: Parque Diego Portales (izquierda) e interior de terminal internacional (derecha).
Fuente: Captura propia

Como describió la entrevistada, la incursión en este tipo de trabajos suele estar influenciada por familiares o amistades dedicados a la actividad con anterioridad. Como acotación, este modo de ingresar a la modalidad del comercio hormiga fue similar a lo comentado por la antigua cruzadora de la década de los setenta:

> […] fui porque me dijeron y eso se veía en la mayor parte de gente, que era lo que te daba la ganancia, ir a Arica, traer esa mercadería, venderla acá [en Tacna] y te ganabas, esa era la salida, me enseñaba mi abuela F. (Antigua cruzadora, peruana, 60 años, comerciante)

El estado de formalidad e informalidad de la población peruana que ejerce diversas labores fue comentada por los entrevistados cruzadores. De parte de quienes contaban con contrato formal resaltaron la serie de beneficios derivados, a diferencia de quienes su situación de informalidad detonaba constantes conflictos y temores frente a los encuentros con personal de carabineros y PDI. Pese a esta condición, respecto al grupo al que se entrevistó, la relación con la población receptora fue motivo de comentarios positivos sobre el trato recibido hasta el momento.

> […] la gente son más buenas personas, son buena gente los chilenos, hasta donde yo conozco, hasta ahorita nadie me ha tratado mal, todos me hablan bien, creo que son más educados […] (Cruzadora- laboral comercial, peruana, 28 años, *casera*)

Otro modo de vida identificado fue aquel producto de la situación laboral sujeta a contrato de trabajo como sustento de la estadía parcial en Arica, no obstante, se debe retornar a Tacna generalmente por motivos familiares. Para ejemplificar se muestra el Gráfico 41 perteneciente al mapa de un tacneño dedicado al colectivo urbano cuya estadía se encuentra dividida entre las dos ciudades, ya que su esposa e hijos viven en Tacna. Un segundo ejemplo se presenta en el Gráfico 42, que le corresponde a una entrevistada tacneña que labora en una tienda de ropa del centro de la ciudad y que regresa a su ciudad natal para visitar a sus padres y amistades, semanal o quincenalmente.

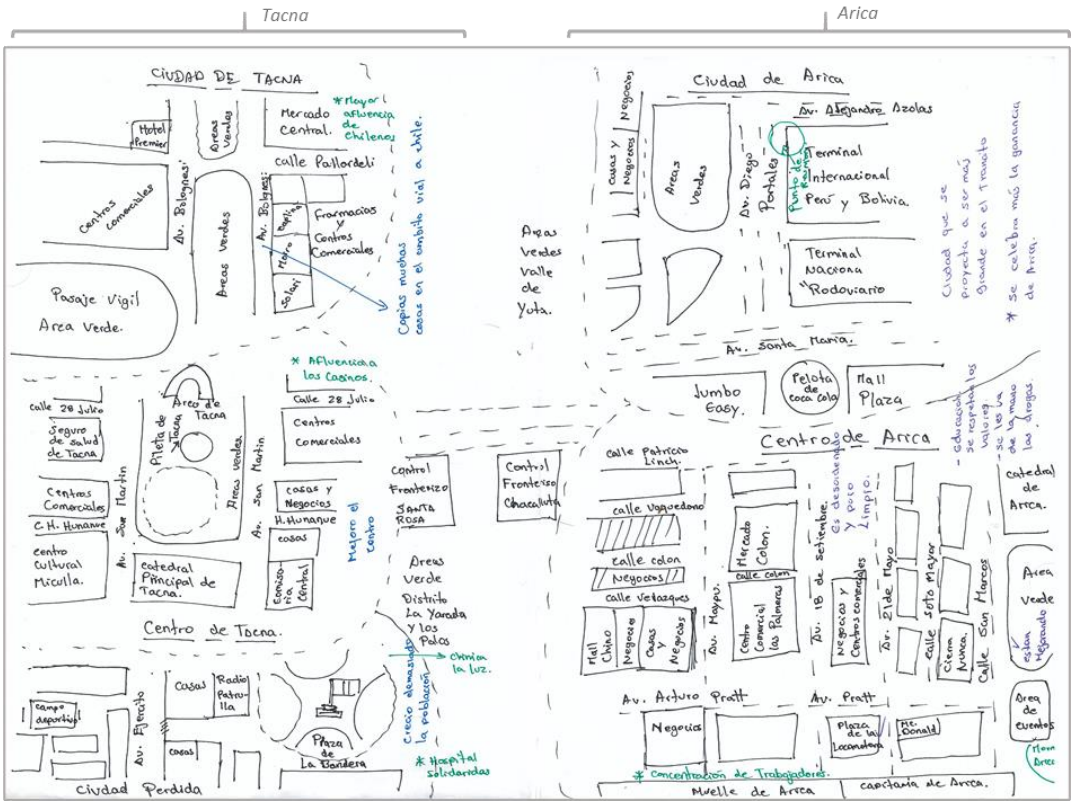


Gráfico 41: Mapa mental de peruano que labora de conductor de colectivo urbano en Arica. Fuente: Edición propia

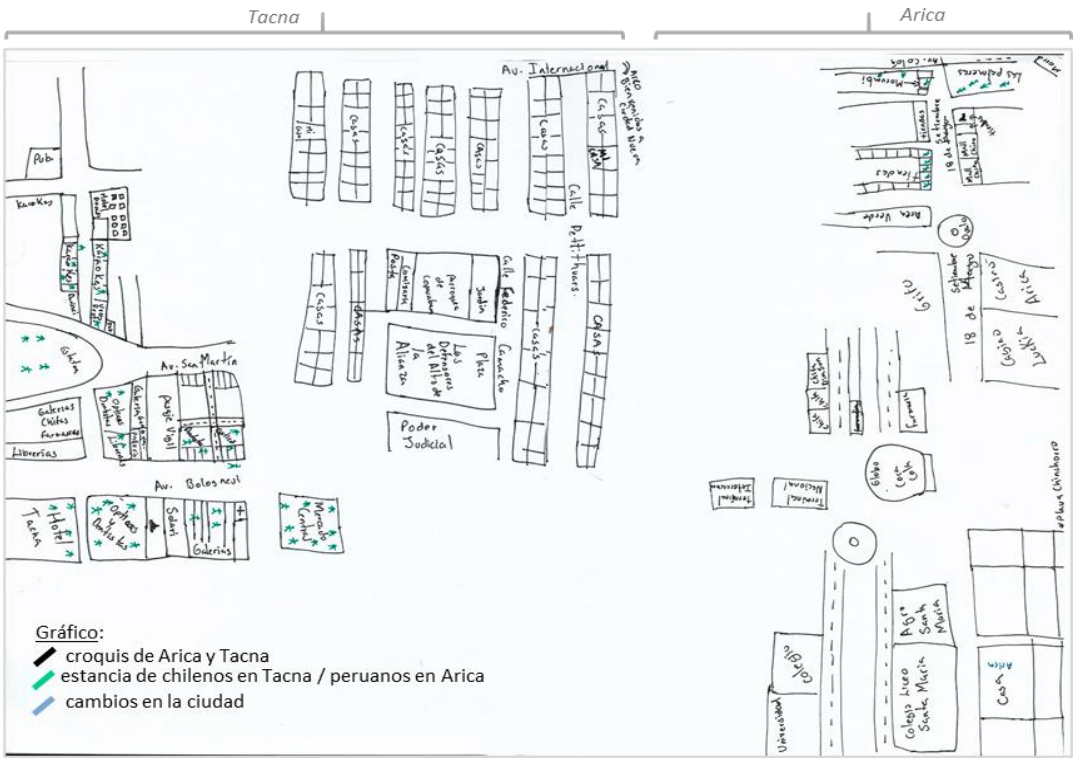


Gráfico 42: Mapa mental de peruana que labora en tienda de ropa del centro de Arica. Fuente: Edición propia

Por otro lado, el hecho de cruzar la frontera no implicaría permanencia en la ciudad vecina, tal es el caso de aquellas personas cuyo trabajo se da en torno a la frontera. Aquí se encuentran quienes se dedican al colectivo Arica- Tacna, cuya labor consiste en la movilidad y conducción de los trámites de los pasajeros al momento de pasar el control. El entrevistado inmerso en esta situación (Gráfico 43) representó al control fronterizo con mayor jerarquía en relación a otros mapas expuestos y según su relato, sólo el sector cercano al terminal internacional forma parte de su cotidiano en la ciudad de Arica.

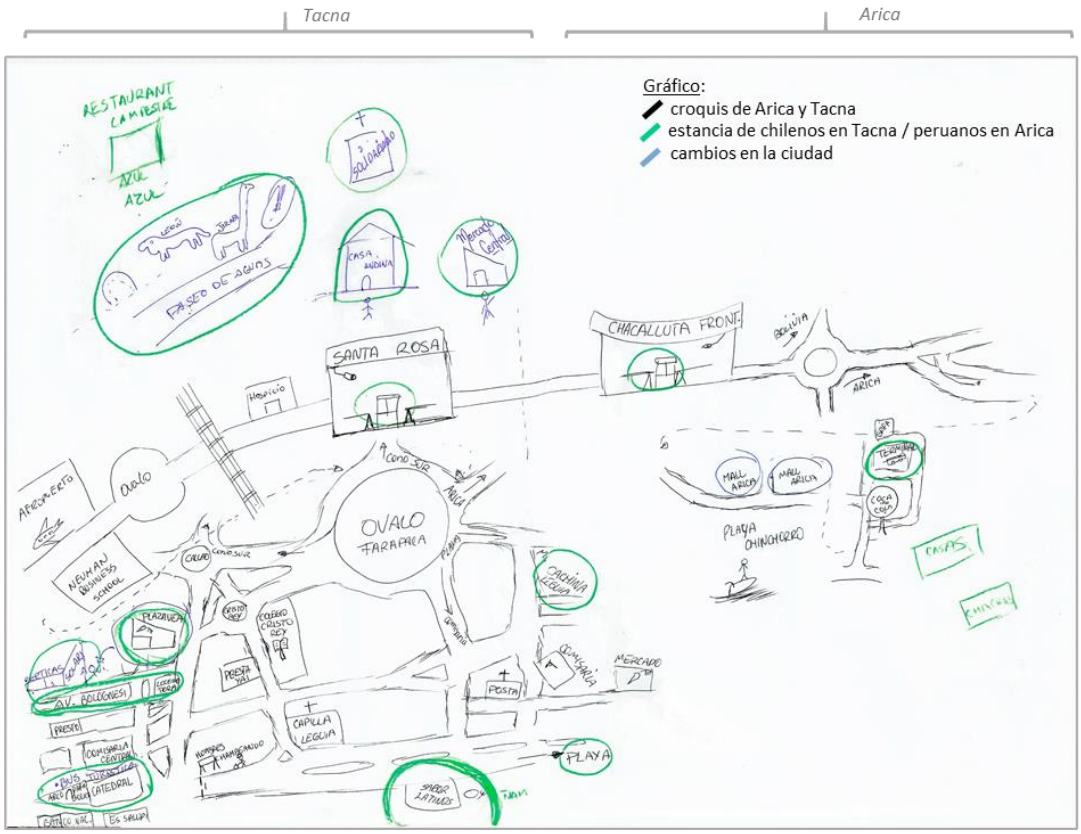


Gráfico 43: Mapa mental de peruano que labora en torno a la frontera en colectivo Arica- Tacna.
Fuente: Edición propia

Actividades compartidas y vínculos de parentesco:

Existen festividades en común y las relaciones de parentesco que fueron expuestas por los entrevistados como parte de otros motivos de cruce. Comentaron sobre las fiestas religiosas del Señor de Locumba (Tacna) o la Virgen de las Peñas (Arica), como también la festividad del Carnaval con la Fuerza del Sol en Arica, que reúne a gran cantidad de grupos de baile peruanos, chilenos y bolivianos, o las fiestas patrias chilenas que pasan a ser celebradas en Tacna, donde los locales los esperan con decoraciones alusivas a la fecha.

[…]cuando acá hacen la fiesta de la Peña, vienen y nosotros vamos por Locumba, por ejemplo. (Cruzador por turismo, chileno, 43 años, profesional)

[…] en febrero hacen el carnaval acá, y viene gente de Tacna a participar, arriendan las bandas, vienen de Bolivia. (Cruzadora por turismo, chilena, 65 años, ama de casa)

Gráfico 44: Agrupación religiosa de baile Los Canarios (Tacna) en Santuario de Virgen de las Peñas 2019. Fuente: Captura de Sociedad Religiosa Los Canarios Hijos de Nuestra Señora de Fátima

Gráfico 45: Agrupación de baile de Fraternidad Cultural Tinkus Jach'as en Carnaval con la Fuerza del Sol 2019. Fuente: Captura de Fraternidad Cultural Tinkus Jach'as - Tacna

Las relaciones de parentesco identificadas fueron de dos tipos, aquellos que contaron que las familias quedaron divididas a raíz de la época de litigio posguerra, dado que una parte eligió quedarse en Arica o en Tacna. El segundo tipo tuvo que ver con vínculos familiares posteriores, se comentó como experiencia propia o sobre algún familiar que tras las visitas a la ciudad vecina conocieron a sus actuales parejas, eligiendo asentarse en una de las ciudades, pero continuando con los cruces por motivo de trabajo o familiar según sea el caso.

[…] tengo familia viviendo en Arica por parte de mis abuelos que se quedaron a vivir allá, por el plebiscito... (Receptora, peruana, 65 años, dirigente agrícola)

[…] los que somos de aquí llevamos décadas y nos casamos con chicas de acá, chicos de afuera con chicas de acá, de alguna manera estamos enlazados con alguna familia tacneña. (Receptor – no cruzador, chileno, 63 años, conductor de transporte de carga)

De lunes a viernes estoy en Arica, viernes, sábado y domingo estoy acá, en Tacna. Quedarme acá fue por mi relación […] pero antes yo venía a comer, a estar en el centro de Tacna, era un pasatiempo para mí, eso hace unos diez años atrás. (Cruzador por turismo, chileno, 57 años, profesional independiente)

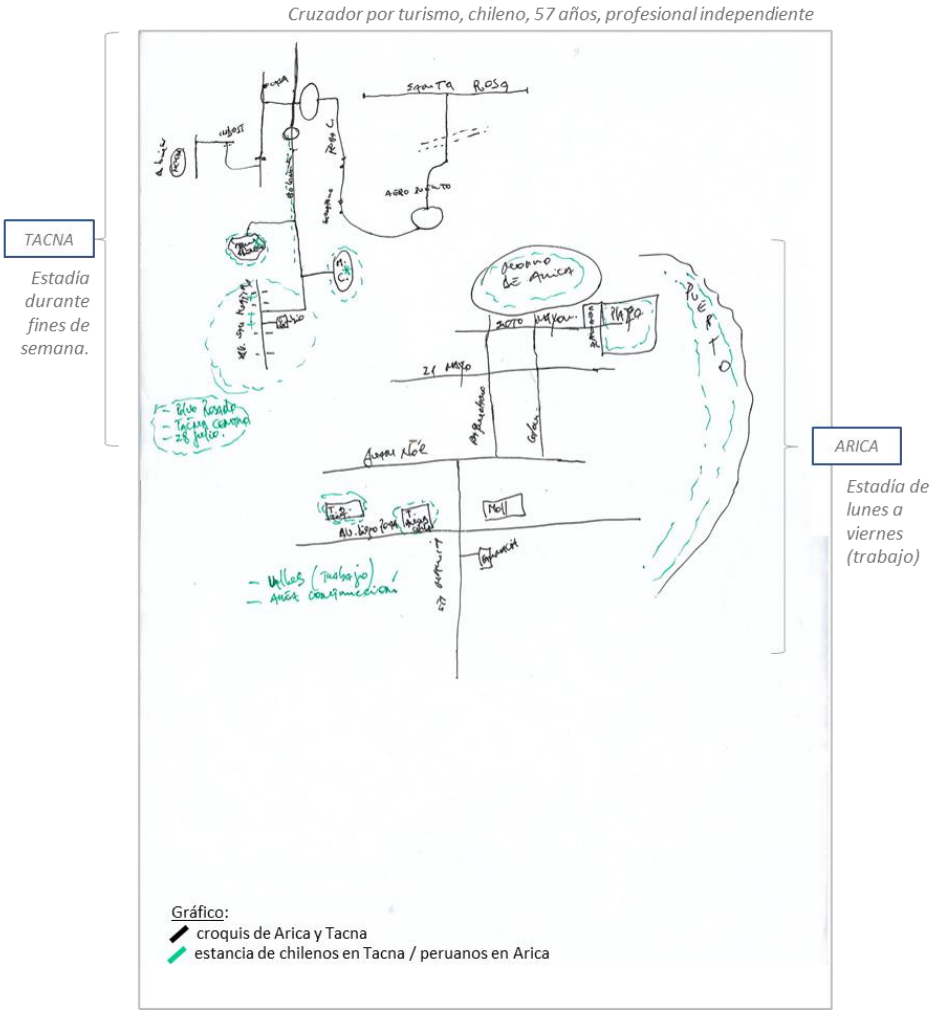


Gráfico 46: Mapa mental de cruzador por turismo, chileno, 57 años, profesional independiente.
Fuente: Edición propia

5.2. La condición fronteriza y transfronteriza en las concepciones dominantes:

Los procesos de descentralización y regionalización coinciden en no haber sido concretados en Chile (Rehren et al., 2018) y Perú (Dulanto, 2017). Esta panorama derivó en competencias limitadas para los gobiernos regionales y locales en el tema fronterizo, expresado en instrumentos como el PRDU (2013) y PDRC (2013); por lo tanto, pasa ser asunto de la política exterior y directamente responsabilidad de un ministerio. Al revisar las competencias de los gobiernos regionales y locales peruanos, dentro de sus competencias se encontró la posibilidad de celebrar convenios y protocolos internacionales sólo con la participación del Ministerio del Exterior, como también la categorización especial de Municipalidades fronterizas[20], aunque sin mayor amplitud del tema. Del lado chileno, la normativa de la administración regional admite la participación en acciones de cooperación internacional enmarcados en tratados y convenios regulados en la legislación respectiva[21]. Por lo expuesto, en esta sección se incluyó la revisión de las principales políticas de Perú y Chile en materia fronteriza.

Desde los gobiernos centrales se distinguen dos tipos de mirada que toman a la línea fronteriza como referente, dando lugar a las perspectivas de frontera interna y frontera externa. La primera tiene que ver con el territorio fronterizo respecto al resto del país y la segunda en su relación con territorios de países vecinos.

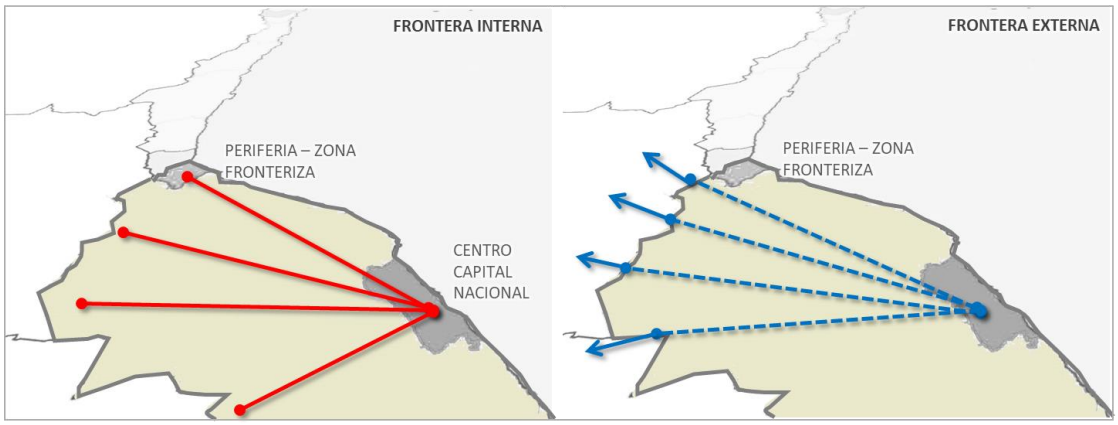


Gráfico 47: Esquema de frontera interna y externa. Fuente: Elaboración propia

En el caso peruano, estas perspectivas vienen siendo abordadas en conjunto a través de la Política de Fronteras, consistente en la Política Nacional de Integración y Desarrollo Fronterizo (2018) y previamente con la elaboración de instrumentos como el Plan de desarrollo de ciudades sostenibles

[20] Ley n° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades del Perú
[21] Ley N° 19.175- Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional de Chile

en zonas de frontera (2012-2021)[22]. Cabe señalar que el tema fronterizo forma parte de la Carta Magna y recibió influencia de la Comunidad Andina de Naciones en la que Perú es miembro. Al analizar los documentos, se identificó que la concepción dominante consiste en que las zonas fronterizas son territorios donde la identidad nacional corre riesgo, siendo ésta la que contribuye a la integridad territorial y soberanía. Este discurso se sostiene en que estas zonas son percibidas con una doble situación de inferioridad, por ende, requieren mayor presencia del Estado. Aunque es importante señalar que la ciudad de Tacna fue diagnosticada con niveles favorables en cuanto a infraestructura y equipamiento en comparación a otras zonas fronterizas[23].

Respecto a su relación con territorios vecinos, si bien estas políticas abogan por una integración fronteriza, se sostiene que debe realizarse siempre y cuando haya un nivel equilibrado con el par del país vecino, de lo contrario constituiría una desventaja y amenaza para la soberanía nacional. Como se explicó con anterioridad, la instancia de cooperación con Chile sería el foro binacional del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo (CIDF).

En el caso chileno, las perspectivas de frontera interna y externa vienen siendo afrontadas de modo separado. Desde la perspectiva de frontera interna el discurso dominante identifica la diferenciación de territorios con dificultades de integración al desarrollo del resto del país por condiciones geográficas, aquí se enmarcan las políticas de Zonas Extremas[24]. La situación descrita sustenta el requerimiento de políticas especiales que faciliten su desarrollo e integración armónica a la nación (Decreto nº 1233, 2014). Esto condujo a la elaboración de una serie de beneficios con carácter tributario e incentivos económico que han ido renovándose. Por otra parte, el discurso dominante en la perspectiva de frontera externa va dirigida hacia la problemática de control de flujos como prioridad y, en segundo lugar, están los espacios de encuentro promovidos desde este nivel de gobierno hacia zonas fronterizas mediante foros binacionales (CIDF).

Hasta este punto resulta de importancia desarrollar el contexto de la demanda marítima ante la Corte de la Haya (2008 – 2014)[25] que, sumado a una serie de acciones desde ambos gobiernos, contribuyeron a un clima de tensión con repercusión en los instrumentos de planificación y los territorios del caso de estudio, debido al alcance práctico del espacio concebido (Lefebvre, 1974). En este marco, desde las políticas centrales peruanas se identificaron como localidades de frontera a la ciudad de Tacna y el

[22] Este instrumento debe armonizar con la Política de Fronteras según la Ley N° 29778 - Ley Marco para el Desarrollo e Integración Fronteriza, dado que fue elaborado con anterioridad por la Comisión multisectorial del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento en el año 2012.

[23] Según el diagnóstico del Plan de desarrollo de ciudades sostenibles en zonas de frontera (2012-2021)

[24] A través del Comité Interministerial para el Desarrollo de las Zonas Extremas y Especiales (CIDEZE) integrada a la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (Subdere) dependiente del Ministerio del Interior.

[25] El año 2008, el gobierno del Perú presenta la demanda (El País, 2008) y el 2014 se resuelve mediante el fallo de La Haya (BBC, 2014).

centro poblado Santa Rosa, este último con mayor proximidad a la línea fronteriza con Chile y protagonista de un proyecto, bajo el discurso político de *fronteras vivas,* denominado "Ciudad Concordia – Santa Rosa". El proyecto consistió en una fuerte inversión para la creación de una miniciudad e incluía un esquema de ordenamiento urbano en la propuesta, sin embargo, quedó paralizado el 2014 por otros factores (La República, 2014). Posteriormente, en el año 2015 este centro poblado pasó a formar parte de la creación del nuevo distrito de La Yarada Los Palos, catalogada en el 2018 como un área crítica de frontera.

Gráfico 48: Delimitación marítima según Corte de la Haya (izquierda) y localización de centro poblado Santa Rosa y distrito La Yarada Los Palos (derecha). Fuente: PLADECO (2016) y edición propia con base a Secretaría de Demarcación Territorial (2015) respectivamente

La creación del distrito trajo la reacción por parte del lado chileno hacia el resguardo de intereses y el territorio. Se desencadenaron proyectos como "Pampa Concordia", también bajo el discurso de *fronteras vivas*, consistente en una irrigación agrícola. Asimismo, se puso en marcha el Plan Especial de Desarrollo de Zonas Extremas de la Región de Arica y Parinacota (PEDZE), cuya sección introductoria referencia al fallo de la Haya como demostración de la necesidad de generar niveles de desarrollo en las zonas extremas para garantizar la soberanía nacional, tomando en cuenta la condición bifronteriza de la Región de Arica y Parinacota (PEDZE, 2014). Este instrumento fue de carácter excepcional y consistió en un conjunto de inversiones, cuya elaboración recayó en los gobiernos regionales. La perspectiva de frontera interna se vio reflejada en los nodos estratégicos del instrumento: *Todo Chile es Chile* y *Arica y Parinacota se integra al Desarrollo de Chile*. Desde la mirada de los entrevistados, este conjunto de inversiones fue percibido en mejoras de calles, parques, remodelaciones y construcciones como el Mall Plaza Arica, que formaron parte de los cambios visibles en la ciudad tras años de abandono. Permitiendo entrever la imagen actual compartida por diversos

entrevistados chilenos y peruanos sobre Arica, quienes la identificaron como una ciudad postergada o estancada en contraste con el recuerdo de la época de prosperidad y auge económico.

> […] la economía ahorita de Arica la ha dejado postergada porque sus calles siguen siendo angostas con piedras se ha quedado bastante por las leyes de sus presidentes no le dan prosperidad. (Receptora, peruana, 65 años, dirigente agrícola)

> Arica sufrió mucho con una ley que salió la famosa Junta de Adelanto de Arica, cuando la cortaron como que Arica se estancó, paso a ser una más del resto del país. Entonces, ahorita es una ciudad yo te diría en general como estancada. (Cruzador por turismo, chileno, 62 años, funcionario público)

> […] lo que pasa es que antes de que fuera región, las platas estaban mal distribuidas entre Arica e Iquique. (Cruzador por turismo/salud, chilena, 29 años, estudiante universitaria)

La etapa de la demanda ante la Haya también se vio reflejada en los instrumentos de planificación territorial regionales y locales, para muestra estuvieron las propuestas del PDRC (2013) que consideraban al proyecto de la ciudadela Concordia o con el PRDU (2013), donde se declaró que durante la elaboración del instrumento estaba latente la situación de tensión geopolítica y que generaba una situación de inestabilidad e incertidumbre, además de la dificultad hacia los vínculos de colaboración.

En cambio, este contexto fue experimentado por los entrevistados a través de una sensación de incomprensión por parte de los gobiernos centrales o el resto de los respectivos países sobre cómo es verdaderamente la realidad local. A la vez se demuestra que los discursos dominantes están presentes en la vivencia, pero suelen ser superados por el imaginario que va construyéndose a partir de la oportunidad de conocerse por el hecho de vivir en un territorio fronterizo.

> Los medios de comunicación, dicen que los chilenos nos están invadiendo, que hacen lo que quieran acá (Antigua cruzadora, peruana, 60 años, comerciante)

> Nosotros nos llevamos muy bien con los tacneños, el roce se da en las capitales, los nacionalistas. […] en general no tenemos problemas… en Arequipa es otra cosa. (Cruzador por turismo, chileno, 62 años, funcionario público)

> Cuando de repente empiezan a sus problemas políticos geopolíticos entre Chile y Perú, los colegas de Santiago preguntan ¿Cómo está la wea allá con los peruanos? Yo siempre les doy esta respuesta: cuando Lima y Santiago se agarran a golpes, Tacna y Arica nos abrazamos, porque

nosotros estamos antes que la República ya éramos hermanos (Receptor – no cruzador, chileno, 63 años, conductor de transporte de carga)

No obstante, la importancia de la proximidad y convivencia de los habitantes no se vio reflejada como prioritaria para los instrumentos regionales y locales, los que coinciden en asumir a la condición fronteriza como posición geopolítica estratégica, pero con tendencia a eludir la proximidad de lo transfronterizo hacia lo transnacional, en búsqueda de la inserción en el ámbito global. Por ejemplo, la posición estratégica del lado tacneño consiste en la localización en la Macro Región Andina y la posibilidad de conexión a los ejes IIRSA (PDRC, 2013; PAT, 2015), mientras que la posición estratégica del lado ariqueño va dirigida hacia una conexión con Asia Pacífico (ERD, 2017; PLADECO, 2016).

"Tacna, provincia costera altoandina al 2023, por su ubicación geoestratégica constituye un Polo de Desarrollo Transfronterizo, con una Plataforma Logística de Servicios Multipropósito, articulada a un sistema de corredores económicos integrada al Eje Interoceánico Central "

Gráfico 49 Visión de desarrollo territorial provincial. Fuente: PAT (2015)

A esto se suma la relación y coherencia que existe entre los instrumentos de planificación regionales y locales. En los planes de Arica se observó que las distintas escalas de planificación territorial están desconectadas entre sí, con instrumentos desactualizados como el PRC (2009) y con posturas diversas sobre el tema fronterizo, tal es el caso del PRDU donde se aboga por un mayor contacto con los países vecinos, mientras que la ERD (2017) y el PLADECO (2016), aunque consideran en algunos momentos este tema, se va perdiendo en el aterrizaje de las iniciativas propuestas.

Por otro lado, cabe señalar que el tema fronterizo del lado peruano proviene desde la Constitución Política y el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (Plan Bicentenario) con el fin de repercutir en todos los niveles de planificación. En consecuencia, todos los instrumentos analizados incluyeron en su visión, o al menos en un objetivo estratégico, la incorporación de lo fronterizo. A su vez, éstos guardan la característica de encadenamiento con planes de niveles superiores, de este modo sus propuestas fueron encajadas con objetivos y ejes provenientes desde el nivel central. Esta relación podría ser positiva por la coherencia entre escalas, sin embargo, en el análisis se hizo notoria la tendencia a disminuir el alcance del enfoque local abordado en la etapa diagnóstica, reflejada en la bajada hacia programas y proyectos donde el tema fronterizo resulta levemente desarrollado. Y como se señaló en el subcapítulo anterior, la relación entre Arica y Tacna a través de infraestructura vial, portuaria y férrea prevalece en la sección de propuestas como una opción de transporte de mercancías en proyectos como el Puerto Seco de Tacna (PAT, 2015).

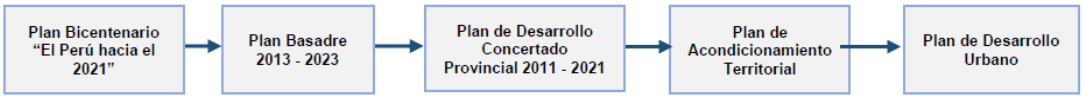


Gráfico 50: Encadenamiento de instrumentos de planificación del contexto peruano.
Fuente: PAT-PDU 2014-2023

Incluso contraria hacia opciones de cooperación, se identificó en algunos momentos cierta posición comparativa. Así sucede en el PAT (2015), que en el apartado de entorno transnacional señala la desventaja por las importantes inversiones en Arica (en referencia al PEZDE) con las cuales la provincia tacneña no puede competir:

> " Las inversiones que se realizan dentro de nuestro entorno internacional superan las inversiones provinciales, conformando zonas de gran desarrollo con las cuales la provincia no puede competir. Arica cuenta con un plan de inversiones gestionado por su gobierno para una intervención al año 2018 con un banco de proyectos de 2 900 millones de dólares" (p. 13).

Situación similar describe el PLADECO (2016), por la condición de Arica frente a niveles de inversión superiores en la ciudad de Tacna:

> " […] e incluso en los últimos años Tacna ubicada al Sur del Perú, (límite norte de la comuna) han superado ampliamente los niveles de inversión del Estado en dicha zona" (p. 63).

El Gráfico 51 y la Tabla 3 sintetizan las principales ideas de los instrumentos revisados respecto a la condición fronteriza y transfronteriza. Como se observa, los instrumentos que incorporaron en sus propuestas la dimensión transfronteriza fueron escasos. Por ejemplificar, la ERD sugiere establecer vínculos con las ciudades vecinas a modo de atenuar tensiones, aunque no se desarrollan propuestas significativas al respecto. Luego está el PRDU, instrumento que desarrolló una propuesta hacia un mayor relacionamiento con países vecinos, el cual inicia identificando la problemática de la concentración de la población regional en la ciudad de Arica y el despoblamiento del área rural, para luego proponer una articulación sólida con la frontera boliviana, de la misma manera incorpora a la ciudad de Tacna en el esquema de su propuesta, pero como se mencionó, el contexto de elaboración constituyó una limitación tras coincidir con la controversia marítima.

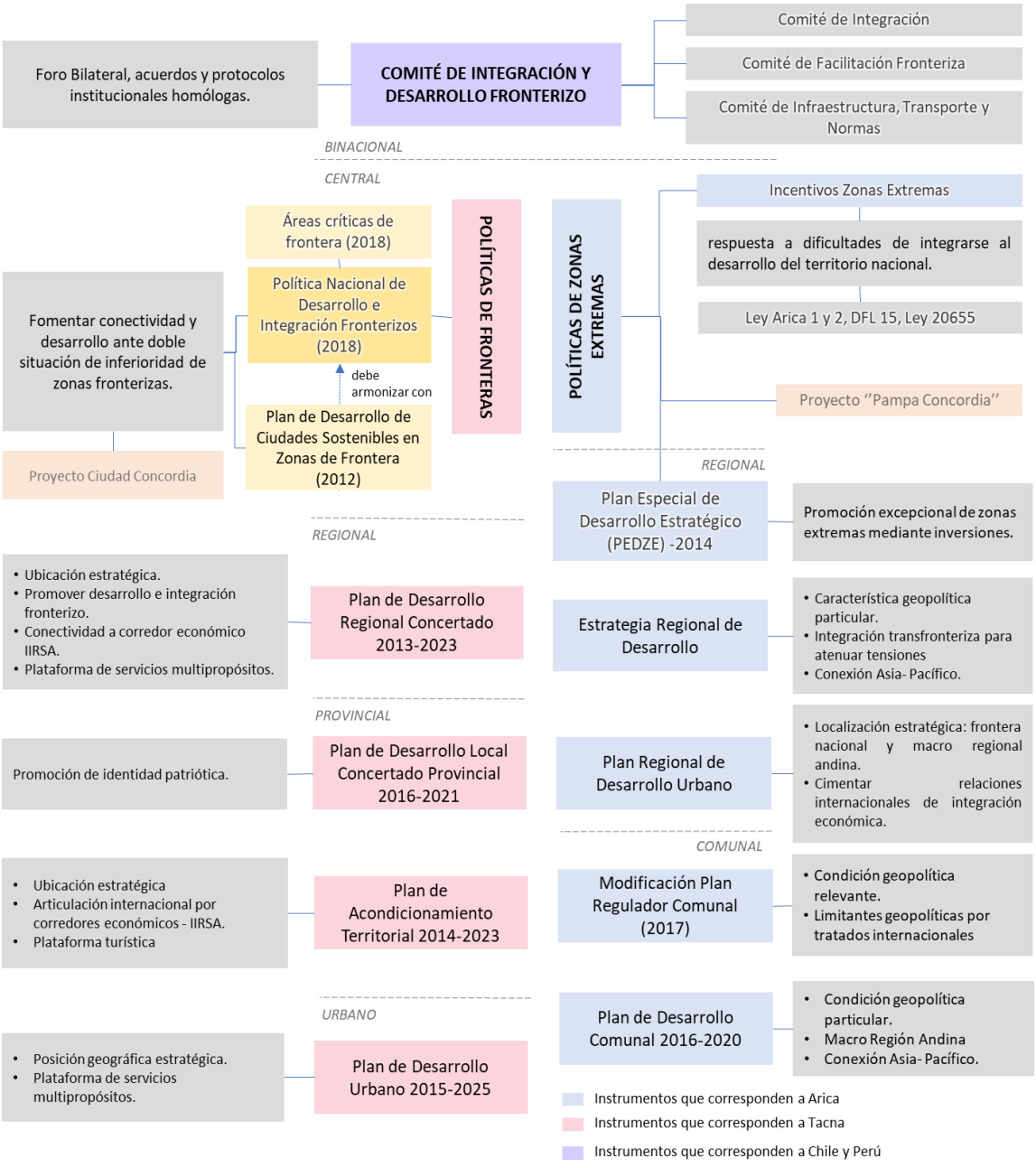


Gráfico 51: Principales ideas de instrumentos analizados respecto a la condición fronteriza.

Fuente: Elaboración propia

Tabla 3: Inclusión de perspectiva de frontera interna, externa, transfronteriza y transnacional en IPT's.
Fuente: Elaboración propia.

INSTRUMENTO	Frontera Interna	Frontera Externa	Trans fronteriza	Trans nacional
Binacional				
Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo		x	x	
Nacional				
Política de Zonas Extremas	x			
Política de Fronteras	x	x		x
Regional				
Plan Especial de Desarrollo Estratégico - 2014	x			
Plan Regional de Desarrollo Urbano - 2013	x	x	x	x
Estrategia Regional de Desarrollo 2017-2030	x	x	x	x
Plan de Desarrollo Regional Concertado 2013 - 2023	x	x		x
Local (Provincial, Comunal, Urbano)				
Plan de Desarrollo Comunal 2016 - 2020	x	x		x
Plan de Desarrollo Local Concertado Provincial 2016-2021	x			
Plan de Acondicionamiento Territorial 2014-2023	x	x		x
Plan de Desarrollo Urbano 2015 - 2025	x	x		x

Para finalizar este apartado, la revisión de actas del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo (Anexo 02) da cuenta de los acuerdos entre instituciones homólogas y que gran parte de las actividades se tratan de protocolos de actuación, intercambios de experiencias, normativas y actividades en materias diversas (según subcomités), pero un número reducido viene registrando cierta continuidad y en algunos casos se observa cierta intermitencia.

Aunque debiera ser la instancia de articulación entre ambas ciudades, lo llamativo fue que las iniciativas, temáticas y acciones, incluso el mismo nombre del comité, estuvieron ausentes en los contenidos de los instrumentos analizados. Lo que conduce a la necesidad de un análisis de su proceso de evolución y su pronta articulación con los instrumentos de planificación territorial e inclusión de actores relevantes en aprovechamiento de la proximidad en la dimensión transfronteriza.

Asimismo, se encontró gran peso en la concepción de fronteras como control de flujos, visible en las acciones dirigidas al funcionamiento del control fronterizo integrado desde el 2005[26], actividades de coordinación hacia la fiscalización de transporte de personas, así como procedimientos dirigidos hacia la lucha contra el contrabando y criminalidad.

Desde la mirada de los entrevistados, los trabajos del CIDF se reflejaron al manifestar la reducción de tiempos de cruce, las revisiones y fiscalizaciones derivadas, notándose mayor dificultad en el control chileno. Pese a que los protocolos de atención al público forman parte de las acciones de mayor continuidad en las agendas, se expusieron ciertos altercados al respecto por ciertos entrevistados, lo que pudiera deberse a los criterios discrecionales que se mantienen (Guizardi et al., 2015).

> […]en estos momentos la aduana peruana no hay problemas como hay en la chilena, en la chilena siempre tenemos problemas nosotros porque hay más control. (Cruzador por turismo, chileno, 57 años, profesional independiente)

> […]al momento de cruzar la frontera con Chile son un poco más rigurosos en el control, sobre todo con personas que llevan contrabando están al acecho. Una anécdota es que hay algunos policías que son racistas, ven algo que no les parece bien y tratan de no dejarte pasar, lo toman algo personal y no profesional. (Cruzador laboral in between, peruano, 24 años, trabajador en transporte internacional Arica y Tacna)

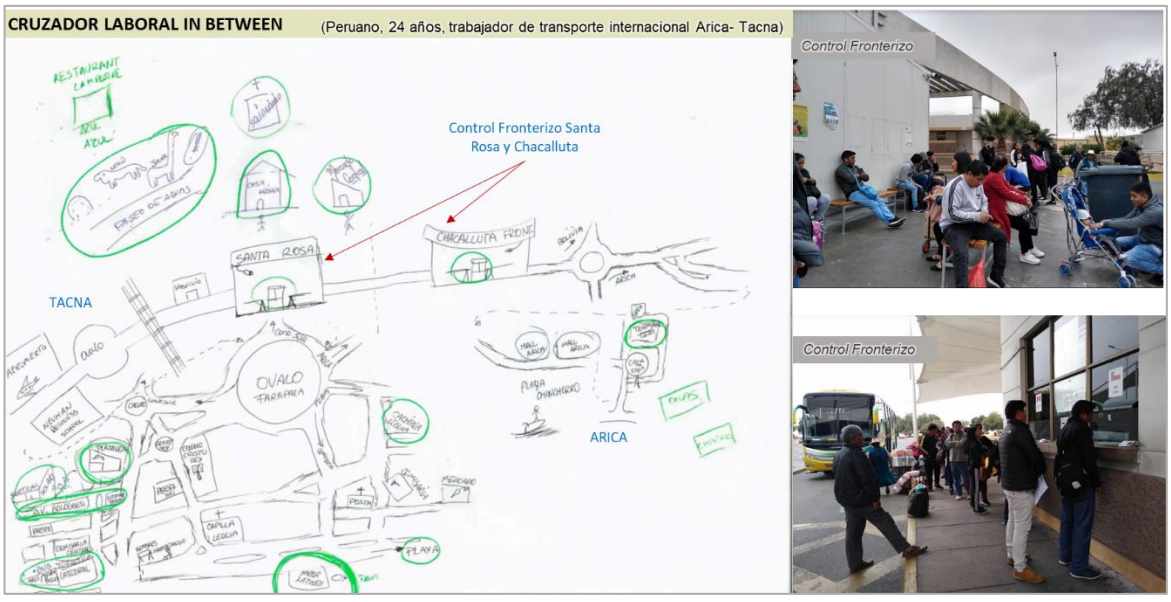


Gráfico 52: Mapa mental de entrevistado - Cruzador laboral In between
Fuente: Elaboración propia

[26] Este año se corresponde con el Acta del VI Comité de Frontera, se desconoce si la propuesta surgió con anterioridad por no contar con las actas anteriores a esta fecha.

5.3. Apropiaciones espaciales a través de identidades territoriales

La construcción de un imaginario colectivo

Con referencia a la dimensión simbólica de los habitantes, se encontró que la relación entre las ciudades de Arica y Tacna viene siendo representada desde dos perspectivas que constituyen matices en la construcción de un **imaginario colectivo de interrelación y complementariedad**. Éste contribuye a la continuidad de las prácticas que configuran al espacio transfronterizo tacnoariqueño, puesto que los imaginarios le otorgan un sentido a la representación mental al guiar las acciones (Hiernaux, 2007). Asimismo, ambas perspectivas concuerdan con el proceso de apropiación de Vidal y Pol (2005), ya que se corresponden con la identificación simbólica y la acción-transformación.

Una primera perspectiva se hizo visible en los relatos de entrevistados que generalmente superaban los 60 años. Aquí se priorizó la identificación simbólica a través de una historia compartida y un vínculo a lo largo del tiempo. Conforme a las experiencias, las prácticas en torno a la frontera han permanecido mediante una **interrelación cíclica**.

> […] los antepasados de mi señora son de acá, comerciaban entre Tacna y Arica, y los tatarabuelos de ellos. Es cíclico, de repente todo está en Tacna, y todos se van a Tacna, y de repente se da vuelta y todo está en Arica, y todos se vienen a Arica, es cíclico, siempre ha sido así, desde antes de la república. (Receptor – no cruzador, chileno, 63 años, conductor de transporte de carga)

Se incorporaron aquellas representaciones que se sustentaron en los lazos provenientes desde la época previa al conflicto decimonónico, cuya prolongación continúa manifestándose por medio de actividades y relaciones de parentesco, a diferencia de los instrumentos de planificación que han tendido a reducirlo como antecedente histórico.

> […] en todo sentido es su melliza, es su siamesa, es su gemela de Tacna […] yo tengo familia viviendo en Arica por parte de mis abuelos que se quedaron a vivir allá, por el plebiscito (Receptora, peruana, 65 años, dirigente agrícola)

> […] como te decía, es que nosotros teníamos familiares directos en Tacna entonces tanto por parte de padre y de madre entonces yo me crie acá y allá, yo me crie en los dos lados. (Antiguo cruzador, chileno, 65 años, funcionario público)

Una observación considerable fue que la relación entre Arica y Tacna no necesariamente implicó prácticas de cruce en la actualidad para estos entrevistados. El Gráfico 53 dio cuenta de esta situación, ya que la entrevistada peruana representó muy poco de la ciudad vecina en su mapa, y

situación similar sucedió con el Gráfico 54, donde el entrevistado chileno dibujó a Tacna a través de imágenes del recuerdo de su niñez.

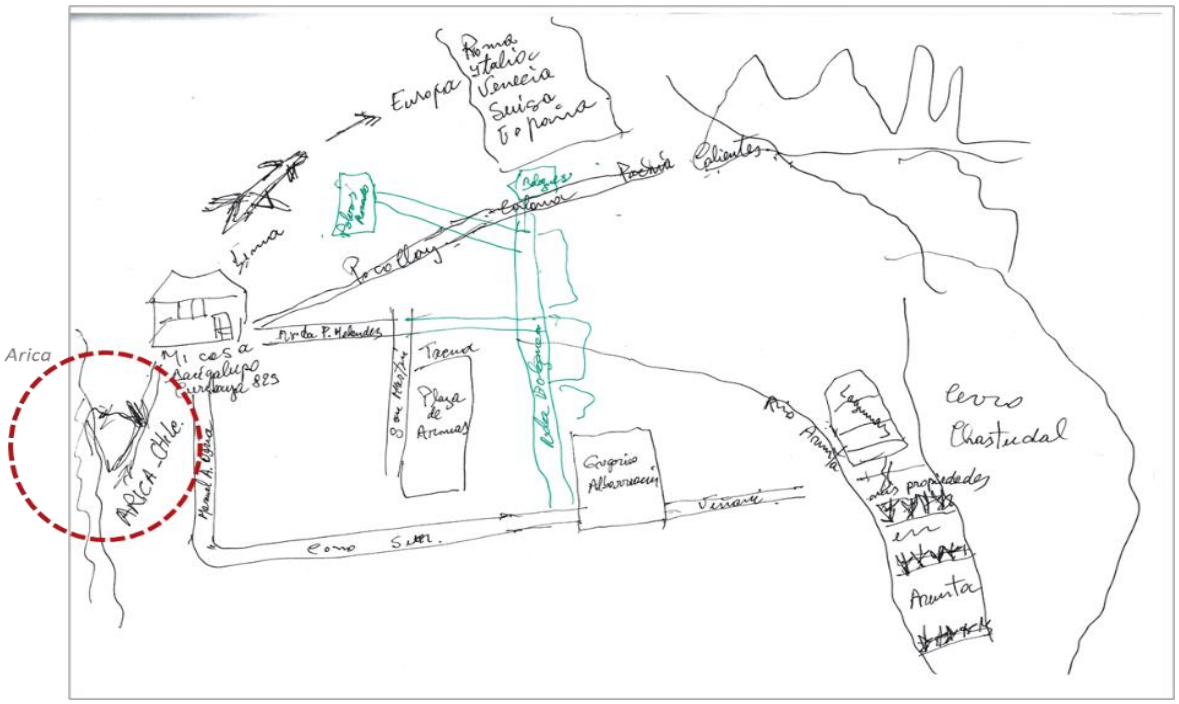


Gráfico 53: Mapa mental de mujer peruana receptora de 65 años. Fuente: Edición propia

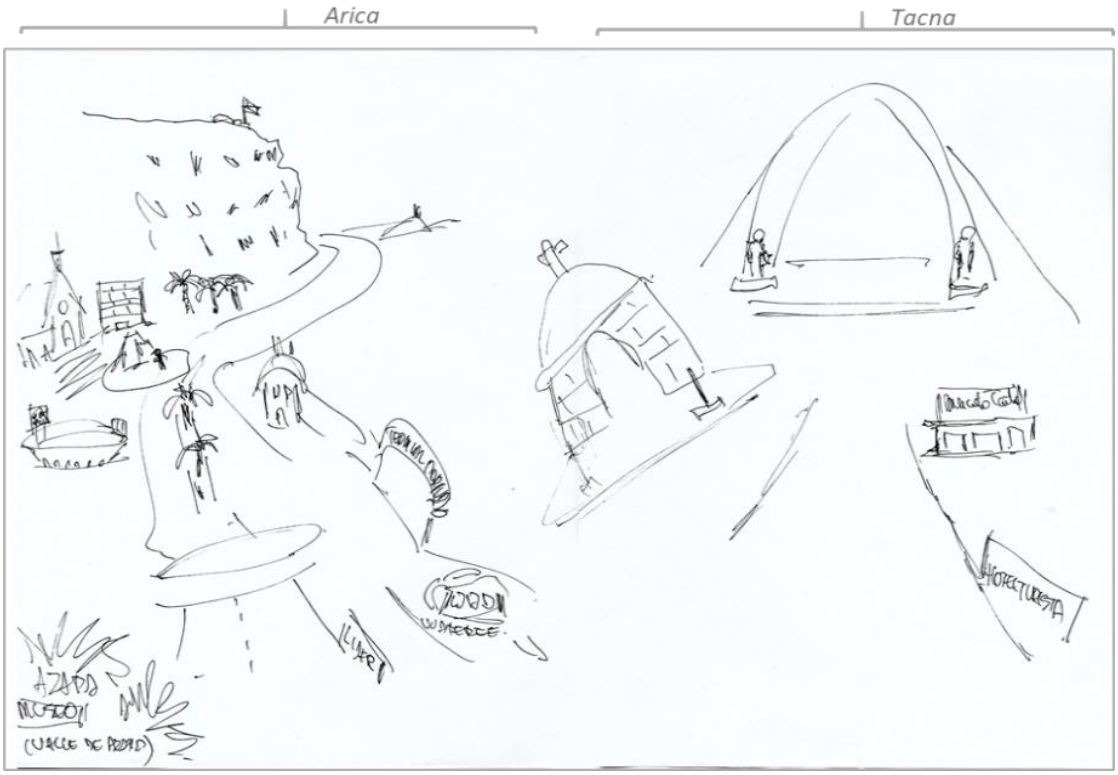


Gráfico 54: Mapa mental de entrevistado chileno receptor y antiguo cruzador de 65 años. Fuente: Edición propia.

En la segunda perspectiva adquirió mayor peso la acción-transformación que desencadena las prácticas de cruce contemporáneas, como un nexo del que se forma parte por el hecho de vivir en estas ciudades. Se puede afirmar que viene siendo producto de la convivencia cotidiana entre población cruzadora y receptora, así como los diversos modos de vida caracterizados por la constante movilidad y estadía en los dos lados de la frontera.

> […] se puede decir que ahora en Tacna es normal ver a un ariqueño o tacneño, sólo que antes era en menor cantidad y ahora es mayor. (Cruzadora por asuntos personales, peruana, 28 años, ama de casa)

> No me siento foráneo, porque soy de allí, mi entorno amical radica allí, en los dos lados. (Cruzador laboral remunerada, peruano, 35 años, conductor de colectivo urbano)

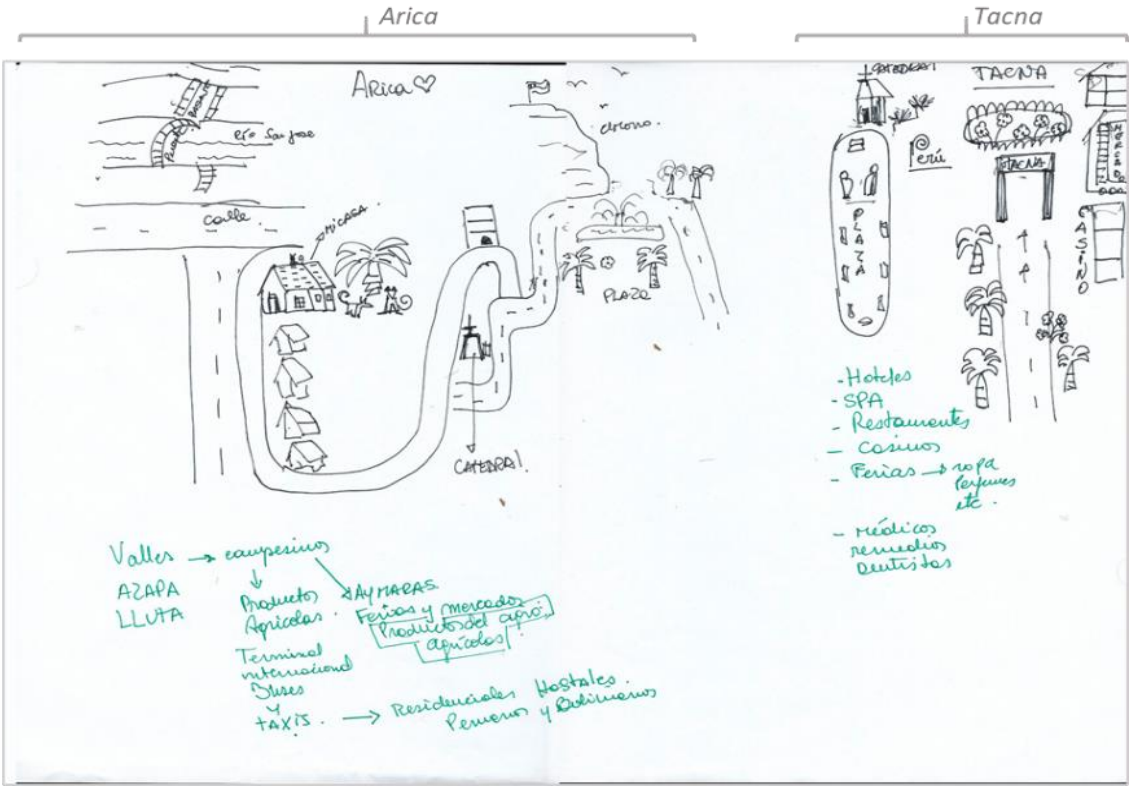


Gráfico 55: Mapa mental de entrevistada chilena receptora que migró a Arica desde la Serena.
Fuente: Edición propia.

De modo similar, se identificó este imaginario desde la población que migró desde otras partes de Chile o Perú, como es el caso de entrevistados que llegaron de ciudades como Arequipa (Perú) o La Serena (Chile), quienes manifestaron la diferencia experimentada, pero que finalmente comprendieron y se integraron a la relación entre Arica y Tacna.

> Hay todo tipo de experiencias, no todos pensamos igual, hay algunos que podemos convivir tranquilamente con los chilenos. (Cruzador laboral in between, peruano, 24 años, trabajador en transporte internacional Arica y Tacna)

> […] ambas ciudades se apoyan en cuanto a los trabajos, tanta gente que va a trabajar [a Arica] o los que vienen para acá, ambas se apoyan. (Cruzador por turismo, chileno, 57 años, profesional independiente)

> […] me he acostumbrado, lo que me chocó cuando yo llegué [a Arica desde La Serena], ahora ya lo acepto y no critico nada porque soy parte de […] mucha gente de todo un poco, mezclado y eso no me incomoda, me acostumbré. Es muy diferente, sí, a otros lugares, pero me acostumbre, soy parte de… (Receptora, chilena, 55 años, profesional independiente)

Entonces, la construcción del imaginario identificado de interrelación y complementariedad se inscribe en el proceso de **apropiación**, el cual resulta de una relación simbiótica entre la dimensión material y simbólica de lo percibido y lo vivido respectivamente, por lo tanto, las prácticas que se desarrollan a nivel local resultan imprescindibles para este proceso. Sin embargo, esto no significa la ausencia de lo **dominante**, más bien sucede que este imaginario supera los límites geopolíticos a los que se encuentran ancladas las concepciones halladas anteriormente. Como pudo apreciarse, la dimensión material de las prácticas fue mínimamente reconocida por los instrumentos analizados y sumado a la primacía de la escala nacional, resultó en una dificultad para la adopción del nivel transfronterizo en las propuestas.

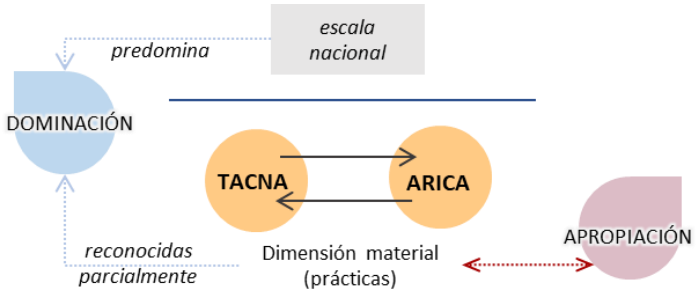


Gráfico 56: Dominio y apropiación en la dimensión material de las prácticas espaciales.
Fuente: Elaboración propia

En este punto se retoma a Lindón y Hiernaux (2008), quienes explican que los imaginarios son integrados y a veces replanteados por los urbanistas y productores del espacio urbano, resultando en fuente de inspiración en proyectos urbanos. Por ejemplo, el conflicto del Siglo XIX mantiene dos interpretaciones para el dominio y apropiación. Para lo dominante constituye un factor influyente que ha permeado la relaciones entre Perú y Chile desde entonces, generando tensiones que han sido expuestas. En cambio, este mismo factor forma parte de la historia compartida de la población de Arica y Tacna, a la vez que refuerza un vínculo que perdura y aporta a la construcción del imaginario colectivo identificado. Situación similar sucede con la condición fronteriza de estos territorios, ya que para lo dominante prevalece una visión geopolítica que fortalece los principios de los Estados- Nación o en un contexto globalizador, como territorio estratégico. Mientras que para la apropiación esta condición fronteriza permite el contacto y convivencia, hacia una acción – transformación desde las prácticas que se despliegan y que van dejando su impronta en el territorio. En concordancia de los autores, aquella interrelación y complementariedad vendría siendo un imaginario de resistencia que surge desde la apropiación, opuesto a los promovidos desde lo dominante.

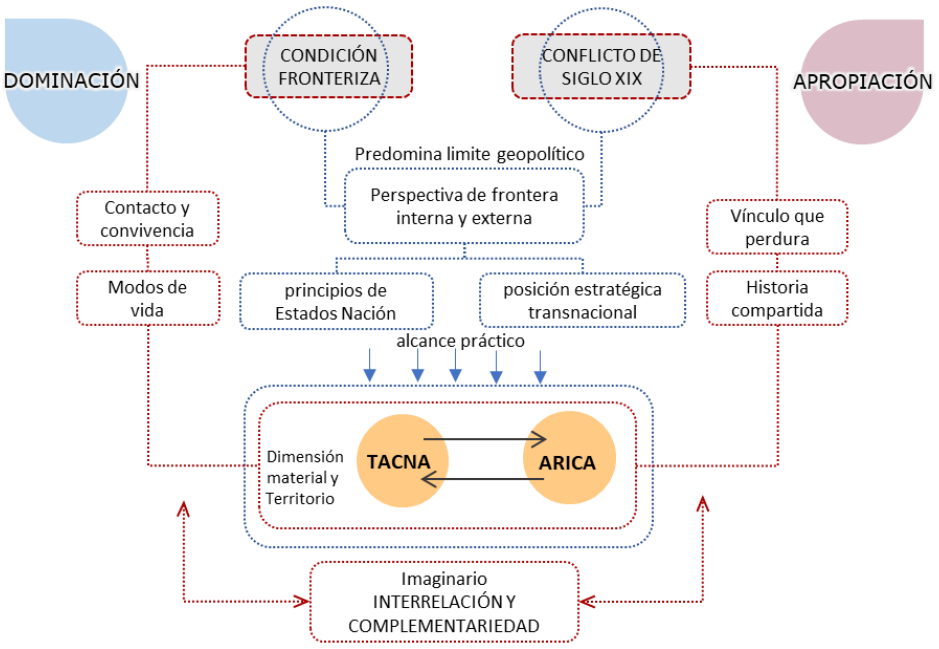


Gráfico 57: Dominio (azul) y apropiación (rojo) en la dimensión simbólica a partir de la interpretación de la condición fronteriza y conflicto del siglo XIX. Fuente: Elaboración propia

Identidades territoriales como resultado del proceso de apropiación

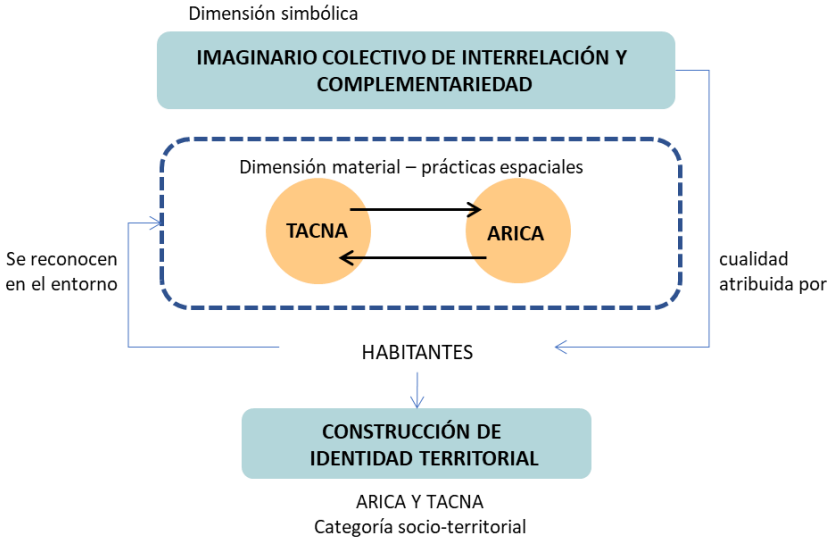


Gráfico 58: Construcción de identidad territorial a partir de imaginario colectivo de interrelación y complementariedad. Fuente: Elaboración propia

Se retoma que el proceso de apropiación espacial de Vidal y Pol (2005) se sustenta en la combinación de instancias de identificación simbólica y acción-transformación, las cuales han guardado correspondencia con las dos perspectivas expuestas. Y se toma en cuenta que, además de imagen actuante, el imaginario identificado vendría a ser una forma de cualificar el entorno, en este caso a las ciudades de Arica y Tacna. Por lo tanto, su atribución por parte de los habitantes, es decir, la manera en que estos se reconocen en el entorno al "formar parte de", contribuyen a la construcción de una identidad colectiva que abarca en conjunto a las ciudades, donde Arica y Tacna se convierten en una categoría socio-territorial del vínculo establecido con el territorio.

A través de las prácticas estudiadas desde los relatos y mapas mentales se expuso diversas expresiones de esta identidad territorial mediante las festividades en común y una historia compartida. De modo similar se evidenció la diferencia respecto a otros, puesto que se manifestó la distinción de realidad local frente al resto de Chile o Perú, más aún si se trataba de las capitales o el nivel nacional.

Al reducir la categoría o escala, se encontró que la condición fronteriza y la proximidad podría influir positivamente en la construcción de identidades territoriales en cada una de las ciudades, no obstante, lo dominante no es ajeno de intervenir. En este desarrollo se retoma a Larraín (2001) para comprender que la identidad no solamente mira al pasado, también lo hace a futuro cuando es concebida como proyecto. Esto involucra considerar a la identidad de la región como aquella que

se refiere a las elaboraciones construidas desde las políticas y sus proyectos, desde su imagen o marca (Amtmann, 1997).

En el caso de Arica, en cuanto a la identidad territorial propuesta por lo concebido y construida por la población, se reconoció a la diversidad cultural como característica en común. De esta manera, instrumentos como la ERD (2017) y el PLADECO (2016) plantearon la imagen objetivo y visión prospectiva considerando el patrimonio cultural heredado de épocas prehispánicas, afrodescendientes, la cultura aymara y festividades tradicionales. Sin embargo, esta diversidad cultural para la población fue asociada principalmente a la condición fronteriza y la experiencia cotidiana de convivencia con poblaciones peruanas y bolivianas que han estado "desde siempre", por lo que Arica fue descrita como una ciudad que acoge culturas, asumiendo a la diversidad como propia. Además, los entrevistados coincidieron en que el Carnaval con la Fuerza del Sol sería una de sus manifestaciones. Esta festividad también ha sido reconocida por lo dominante como un hito cultural de la ciudad, a medida que lo ha ido institucionalizando.

> […]yo me crie con muchos niños que eran bolivianos y peruanos, sólo que los peruanos eran mi familia. (Antiguo cruzador, chileno, 65 años, funcionario público)

> […] ahorita es un crisol, de muchas razas y de muchas gentes (Receptor, chileno, 63 años, conductor de transporte de carga)

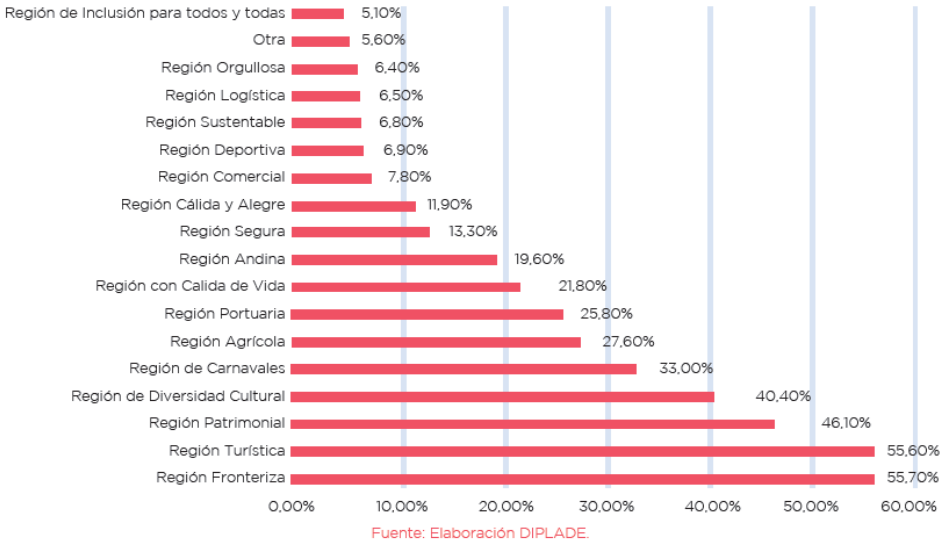


Gráfico 59: Resultados de encuesta de imagen región de ERD. Fuente: ERD (2017)

Al revisar los instrumentos de planificación, se encontró que la importancia de la condición fronteriza para el caso de la población ariqueña fue visibilizada en alguna oportunidad en los espacios de participación. En la etapa de formulación de la imagen región de la ERD (2017) se aplicó una

encuesta virtual para determinar las alternativas ofrecidas que mejor representen la identidad, siendo el ítem "región fronteriza" el que obtuvo mayor porcentaje (Gráfico 59), lo que condujo a la modificación de la propuesta previa, aunque posteriormente la visión resultante no obtuvo mayor alcance propositivo en relación al tema.

En el caso de Tacna, se determinó que la condición fronteriza no influye del mismo modo. Desde los gobiernos centrales se catalogó a la identidad como una problemática derivada de asumir a los territorios fronterizos como zonas donde la identidad nacional corre riesgo. Por consiguiente, esta dificultad se vio reflejada en los instrumentos subnacionales, aunque con algunas distinciones. Para el nivel regional, aunque se mencionó la debilidad del principio de interculturalidad que se debiera promover, finalmente preponderé que una de las grandes limitaciones del desarrollo se debe a que Tacna no está integrada a intereses e identidad colectivas. Al descender la escala, se visibilizó una diferenciación a partir de la migración interna de mediados del siglo XX, asociada a la llegada de población de zonas altoandinas del Perú. Esto se observó en el PAT (2015), donde se distinguió la llegada y fortalecimiento de una cultura aymara frente a las manifestaciones consideradas como tacneñas por el mismo instrumento, aunque cabe señalar que no se entregó un desarrollo al respecto.

> "Debido a su localización geográfica y además, a la gran migración altiplánica, algunas costumbres tacneñas han sido reemplazadas por costumbres andinas" (PAT, 2015).

Asimismo, el PDLC(2017) promueve directamente una identidad patriótica desde la visión propuesta para la provincia al 2030.

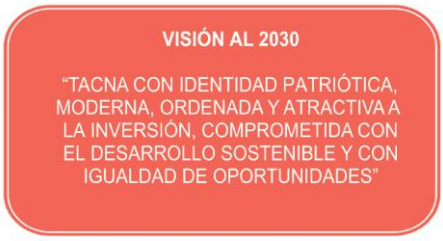


Gráfico 60: Visión del PDLC (2017). Fuente: Captura de PDLC (2017)

Con base en lo expuesto, puede notarse que la identidad que se promueve como proyecto desde lo dominante se caracteriza por la tendencia hacia una esencia y herencia inmutable. Sin embargo, acorde a Larraín (2001), es necesario aceptar que la identidad es un proceso, y como tal, va cambiando y transformándose. Por lo tanto, lo concebido del lado tacneño estaría generando una diferenciación que no necesariamente admite la diversidad adquirida como una fortaleza, ya sea por el proceso de migración interna o por la convivencia con la población chilena dada su condición fronteriza. Entonces, queda pendiente el tema de identidad en relación a la influencia de la migración interna y la estancia de población chilena en la ciudad. Respecto a esta última, los entrevistados

coincidieron en que aportó a la imagen de ciudad comercial que posee actualmente Tacna. Además, según los relatos de habitantes receptores, esta convivencia derivó en la buena relación que mantienen actualmente peruanos y chilenos en la ciudad:

> […]a los chilenos los diferenciamos por el dejo que tienen y porque también son cordiales al momento de ser atendidos (Receptora directa, peruana, 34 años, comerciante en Av. Bolognesi)

> […] muy buena es la relación de tacneños y ariqueños, pero se pelean mucho por el tema del futbol […] después ya se están dando la mano o conversando (Receptora, peruana, 65 años, dirigente agrícola)

> […] la jerga de los chilenos que nosotros no lo conocemos, es como escuchar y ya te acostumbras, o que tú le puedas decir lugares de Tacna donde puedan ir a comer. (Receptora directa, peruana, 23 años, dentista)

Para finalizar, la atribución del imaginario colectivo de complementariedad e interrelación que cualifica al territorio y a la vez guía las acciones, ha dado lugar al proceso de construcción de una identidad territorial Arica- Tacna como resultado del proceso de apropiación, mientras que lo dominante no lo reconoce ni asume como proyecto por ser una categoría que supera los límites geopolíticos. Al momento de reducir la categoría socioterritorial, se pudo constatar que desde la dominación se viene promoviendo la identidad patriótica e intercultural para Tacna y Arica, respectivamente. En el caso de Arica, el imaginario reconocido contribuyó a esta interculturalidad y promoción de la diversidad, pese a que la visión de lo planificado y los habitantes difiere en cuanto al aporte de la condición fronteriza. En cambio, del lado tacneño estarían conviviendo diversas identidades territoriales que merecen ser profundizadas, en algunos casos en tensión, dado que los discursos dominantes hasta el momento no admiten a la diversidad como positiva y resulta un desafío por superar.

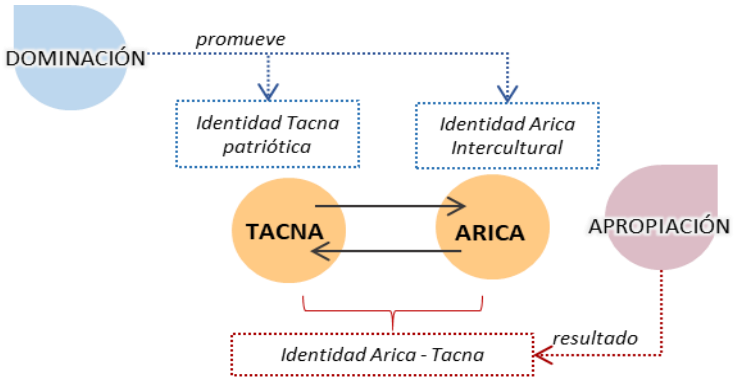


Gráfico 61: Dominio (azul) y apropiación (rojo) en identidades territoriales.

Fuente: Elaboración propia

VI. CONCLUSIONES:

Esta investigación permitió constatar que las ciudades de Arica y Tacna, por su condición de fronterizas, son concebidas como territorios periféricos dominados por sus respectivos centros políticos que, desde perspectivas que toman al límite como referencia (frontera interna y externa), imposibilitan un mayor reconocimiento de lo transfronterizo que, además se dificulta por una relación permeada por tensiones derivadas de conflictos territoriales, mientras que las capacidades limitadas en materia de niveles subnacionales tienden a asumir lo fronterizo como posición estratégica hacia su inserción al contexto global como prioridad a diferencia de las prácticas espaciales que se despliegan por la proximidad. No obstante, estas prácticas espaciales son las que configuran el espacio transfronterizo tacnoariqueño, donde las concepciones dominantes impuestas ejercen dominio, pero no alcanzan a someter lo imaginado desde la población. Por lo tanto, el sentido de transfrontericidad no sólo es materializado por lo percibido, sino que es experimentado desde lo vivido, a través de un imaginario colectivo de interrelación y complementariedad que estas ciudades expresan para sus habitantes.

Respecto al primer objetivo, los resultados del estudio expusieron que la planificación territorial regional y local asume la relación entre las ciudades entre Arica y Tacna con preponderancia de la conexión por infraestructura vial, ferroviaria y portuaria, estos dos últimos derivados de tratados internacionales. Las prácticas espaciales que se despliegan a partir de la movilidad entre ciudades de Arica y Tacna se registran desde lo cuantificable, de esta manera se categorizan a visitantes chilenos en Tacna como parte del flujo turístico y peruanos en Arica desde la migración, aunque no representan una sección prioritaria y desarrollada de los diagnósticos. No obstante, estas prácticas son reconocidas tanto por los habitantes protagonistas de los cruces como para quienes, en su condición de población receptora, comparten lugares en la ciudad a través de cotidiano.

En su conjunto, las prácticas son caracterizadas por los motivos turísticos y de atención médica que la ciudad ofrece para el caso de población chilena que se dirige a Tacna, mientras que los peruanos encuentran en Arica oportunidades laborales desarrollando actividades como trabajo en agricultura, comercio y oficios varios. Además, este reconocimiento constató que las prácticas descritas son incentivadas por el beneficio económico que otorga el cambio de moneda en aprovechamiento de las asimetrías complementarias (Jessop, 2001) y un marco jurídico que favorece el flujo entre ambas ciudades (Tapia et al., 2017a). Aunque debe considerarse también otro tipo de movilidades por festividades que ameritan la reciprocidad del cruce o los vínculos familiares entre poblaciones.

En cuanto al segundo objetivo, las concepciones dirigidas hacia la condición fronteriza de estos territorios son asumidas por los niveles centrales. Para el Estado peruano, las perspectivas de frontera interna y externa se condensan en el discurso dominante consistente en que las zonas fronterizas son

territorios en los que corre riesgo la identidad nacional, la cual contribuye a la integridad territorial y soberanía. Al ser diagnosticadas con una doble situación de inferioridad interna y externa, se sostiene que requieren mayor presencia del Estado, dando lugar a estrategias de ocupación del territorio fronterizo con la premisa de establecer *fronteras vivas*. En cambio, la perspectiva de frontera interna y externa tienden a estar desconectadas entre sí para el Estado chileno. Por un lado, como frontera interna se genera diferenciación hacia territorios con dificultades de integración al resto del país. Por otro lado, como frontera externa prevalece el discurso dominante de preservar la integridad territorial nacional y el control de flujos para impedir el paso de nuevas amenazas. Los resultados también expusieron que el contexto de la demanda de la Haya desató una serie acciones con repercusión hacia los territorios fronterizos de Arica y Tacna.

Mientras que, los gobiernos subnacionales peruanos, al estar encadenados a lo central, llegan a reconocer la dimensión fronteriza que finalmente se concibe como posición estratégica, que coincide con el lado ariqueño, pero esta posición adquiere un rango más amplio hacia lo transnacional o global, pasando a segundo plano la proximidad de lo transfronterizo.

En relación al tercer objetivo, aunque las concepciones dominantes están presentes para los habitantes, son superadas por la manera en que experimentan la condición fronteriza en su cotidiano mediante la interacción y convivencia con habitantes de la ciudad vecina, dando lugar al imaginario colectivo de interrelación y complementariedad que va tomando diversos matices según los tipos de entrevistados. De este modo, el sentido de transfrontericidad contribuye a la construcción de un vínculo entre sus habitantes y el territorio que abarca las ciudades de Arica y Tacna.

Al reducir el análisis a la escala de ciudad, en el caso de Arica se observó la condición fronteriza y la proximidad con peruanos y bolivianos ha contribuido a la construcción de una identidad territorial intercultural para Arica, donde el "nosotros" acoge a la diversidad, cuya máxima expresión sería el *Carnaval con la Fuerza del Sol*. Esta festividad también ha sido reconocida desde lo dominante como un hito cultural de la ciudad, a medida que lo ha ido institucionalizando, sin embargo, desde lo concebido no se le atribuye la interculturalidad directamente a la condición fronteriza de la ciudad, sino a las culturas de épocas pasadas.

En el caso de Tacna, el espacio concebido establece como problemática la identidad nacional en zonas fronterizas desde el nivel central, permeando escalas inferiores hasta llegar a las diferenciaciones entre las costumbres asociadas a migraciones internas altoandinas que llegaron a desplazar "lo tacneño" que debiera mantener una identidad patriótica. De parte de la población, se determinó que la presencia de población chilena, si bien es cierto constituye una oportunidad de convivencia, no puede afirmarse

que contribuya a la construcción de una identidad intercultural como sucede con Arica, más bien conviven diversas identidades y en algunos casos en tensión con lo dominante.

Estos hallazgos han dado lugar a la formulación de nuevas interrogantes. Entre ellas estaría superar la diferenciación por nacionalidades y resaltar la importancia de la etnia aymara para ambas ciudades. Ya que, entre sus similitudes está el movimiento migratorio interno desde las comunidades rurales y población boliviana en el caso de Arica, y migración interna desde departamentos como Puno hacia Tacna, poblaciones que tienen en común el origen étnico reconocido levemente por lo concebido y como un tema intermitente en las conversaciones con los diversos tipos de población. Su influencia en el espacio transfronterizo tacnoariqueño es visible a través de las manifestaciones culturales de la identidad ariqueña contemporánea. A diferencia de cómo esta misma etnia para el lado tacneño es representada desde lo planificado como un irruptor de "lo tacneño" donde debe prevalecer una identidad patriótica de la imagen de Tacna como ciudad heroica.

La triada de la producción del espacio de Lefebvre de lo percibido, concebido y vivido abordados desde la oposición entre el dominio y apropiación sentó la base teórica para desarrollar la premisa de Tapia (2017) sobre cómo un espacio fronterizo adquiere el sentido de transfrontericidad través de las prácticas espaciales entre sus habitantes del caso de estudio de Arica – Tacna. Además, el proceso de apropiación espacial de Vidal & Pol (2005) permitió comprender la relación entre estas prácticas y lo imaginado desde la población como parte de un proceso en el que las personas van estableciendo vínculos con su entorno.

Los resultados de la investigación guarda continuidad con los trabajos revisados que abordaron el caso de estudio desde la espacialidad que producen las prácticas de movilidad que resulta en transformaciones y apropiaciones (Guizardi et al., 2017; Tapia et al., 2017a, 2017b; Tapia, 2015; Valdebenito, 2015, 2017). Lo mismo sucede con aquellos que sirvieron para una primera aproximación al espacio concebido desarrollado en la tesis (Álvarez, 2019; García, 2015; González & Ovando, 2018; Guizardi et al., 2015). Como aporte, la presente investigación propone dar continuidad a la base teórica adoptada para el campo de estudio dada la variedad de casos sobre regiones transfronterizas debido a la importancia de abordar la mirada desde los habitantes como desde los llamados productores de espacio por Lefebvre.

Como se mencionó en la metodología, para obtener la perspectiva de los habitantes se utilizó una muestra basada en una categorización *a priori* de tipos población receptora y cruzadora según el motivo de cruce, sin embargo, esta muestra no representa el total de habitantes de las ciudades estudiadas al no ser probabilística. Por otro lado, dado el alcance de la investigación, el espacio concebido se enfocó en los instrumentos de planificación regionales y locales, agregándose las principales políticas dirigidas

a las zonas fronterizas de cada país estudiado. Pero cabe resaltar que este campo contiene temas relacionados que inciden en estos territorios, tal es el caso de las políticas migratorias o seguridad nacional.

Asimismo, la amplitud del presente estudio más que una limitación constituye una apertura a futuras investigaciones dado que se requiere mayor detalle sobre cómo el espacio dominante y las apropiaciones espaciales intervienen en aquellos lugares significativos de la convivencia entre poblaciones tacneñas y ariqueñas, que coinciden con los identificados por otros trabajos (Guizardi et al., 2017; Valdebenito, 2015), así como para las manifestaciones culturales que implican intercambio y que han adquirido mayor visibilidad e interés desde lo planificado como sucede con el *Carnaval con la Fuerza del Sol*. Y como se señaló anteriormente, retomar aquellos estudios que identificaron la etnia aymara como parte de las transformaciones espaciales en el caso de estudio (Díaz Araya & Tapia Ladino, 2013; Valdebenito, 2017), profundizar sobre su influencia en el caso de estudio y dar continuidad a la base teórica adoptada.

Para finalizar, con este estudio se demuestra que las concepciones dominantes provienen principalmente del nivel central a través de perspectivas que reducen el reconocimiento de la dimensión transfronteriza arraigadas a situación de conflicto del siglo XIX para el caso de Perú y Chile, lo que impide el reconocimiento de lo que sucede desde el territorio que no responden a las perspectivas adoptadas y limitadas por la línea geopolítica. Mientras que los niveles subnacionales asumen como una posición estratégica para una inserción global, donde la proximidad pasa a segundo plano y cuyo enfoque de desarrollo no necesariamente se condice con las dinámicas y necesidades a nivel local. A su vez se demostró que, aunque dichas concepciones están presentes en el imaginario de los habitantes, no llegan a sucumbir el sentido de transfrontericidad que identifica a Arica y Tacna por su interrelación y complementariedad. Este sentido en combinación con las prácticas da lugar a apropiaciones espaciales que se manifiestan a través de la construcción de identidades territoriales y posibles espacios simbólicos. Por lo tanto, se concluye que el espacio transfronterizo de Arica y Tacna no sólo se configura a través de actividades que implican el cruce de la frontera, sino que se adquiere el sentido de transfrontericidad desde lo imaginado de la población, donde lo apropiado prevalece, se renueva y adapta a lo dominante.

VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

Álvarez, C. (Ed.). (2019). Entre la «buena vecindad» y la rígida Institucionalidad transfronteriza de Arica (Chile) en relación a Tacna (Perú). En *La vuelta de todo eso: Economía y sociedad en la frontera chileno/peruana: El complejo urbano transfronterizo Tacna/Arica* (Primera edición). Ril editores.

Amtmann, C. (1997). "Identidad regional y articulación de los actores sociales. Procesos de desarrollo regional". *Revista Austral de Ciencias Sociales*, *N° 1*, 5–14.

Aranda, G., & Salinas, S. (2017). Paradiplomacia aymara: Empoderamiento en la frontera. *Estudios Fronterizos*, *18*(35), 90–106. https://doi.org/10.21670/ref.2017.35.a05

Arenas, R., & Rivas, P. (2017). La relación bilateral entre Chile y el Perú: La propuesta del fallo de la Corte Internacional de Justicia como punto de inflexión histórico y su posterior fracaso. *Si Somos Americanos*, *17*(1), 113–139.

Arriaga-Rodríguez, J. C. (2012). *El concepto frontero en la geografía humana*. https://www.academia.edu/3401285/El_concepto_frontera_en_la_geograf%C3%ADa_humana

Avry, L. (2012). Analyser les conflits territoriaux par les représentations spatiales: Une méthode cognitive par cartes mentales. *Géographie.Université Rennes 2*.

Bailly, A. S., Racine, J.-B., & Söderström, O. (1985). A la découverte de l'espace urbain, géographie des représentations et excursions de géographie urbaine. En *Colloque de Lescheraines, Lescheraines* (pp. 267–289).

BBC. (2014). *¿Qué ganaron y perdieron Perú y Chile con el fallo de La Haya?* https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/01/140127_chile_peru_cij_fallo_haya_az

Benedetti, A. (2013). Los espacios fronterizos binacionales del sur sudamericano en perspectiva comparada. *Revista GeoPantanal*, *15*, 37–62.

Benedetti, A. (2014). Espacios fronterizos del sur sudamericano. Propuesta de un modelo conceptual para su estudio. *Estudios Fronterizos*, *15*, 37.

Boisier, S. (2004). Desarrollo territorial y descentralización: El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. *EURE (Santiago)*, *30*(90).

Buzai, G. D. (2011). La construcción de mapas mentales mediante apoyo geoinformático. Desde las imágenes perceptivas hacia la modelización digital. *Rev. geogr. Valpso*, *44*, 1–17.

Calderón, F. (2017). Fronteras intraeuropeas, desactivación fronteriza, cooperación transfronteriza e instituciones: El caso de La Raya ibérica. *Estudios Fronterizos*, *18*(36), 78–101.

Carrión, F., & Enriquez, F. (2017). Introducción: La permanente construcción de las fronteras en América Latina. En B. Zepeda (Ed.), *El sistema fronterizo global en América Latina: Un estado del arte* (1ª ed., pp. 13–31). Editorial Ecuador.

Carrión, F., & Llugsha, V. (2017). Complejos urbanos transfronterizos. La morfología urbana de una estructura global. En *El sistema fronterizo global en América Latina: Un estado del arte* (1ª ed., pp. 409–433). Editorial Ecuador.

Celata, F., Coletti, R., & Sanna, V. S. (2013). La cooperación transfronteriza en la región del trifinio y la difusión de modelos europeos de gobernanza de las fronteras en América Latina. *Si Somos Americanos*, *13*(2), 165–189.

Christians, C. (2000). Ethics and politics in qualitative research. *Denzin N, Lincoln Y. Handbook of qualitative research*, 133–155.

Correa Vera, L., Salas Maturana, A., Soza-Amigo, S., & García Pinzón, V. (2015). Entre el conflicto y el aislamiento: Desarrollo, gobernabilidad y seguridad en las zonas fronterizas del norte y el sur de Chile a comienzos del siglo XXI. *Idesia (Arica)*, *33*(3), 73–77.

De Alba, M. (2004). Mapas mentales de la Ciudad de México: Una aproximación psicosocial al estudio de las representaciones espaciales. *Estudios Demográficos y Urbanos*, *55*(enero-abril), 115–143.

Decreto nº 1233. (2014). *Establece Plan especial de desarrollo de la región de Arica Y Parinacota*. Ministerio del Interior Y Seguridad Pública; Subsecretaría de Desarrollo Regional Y Administrativo. https://www.leychile.cl/N?i=1064236&f=2016-11-15&p=

Díaz Araya, A., & Tapia Ladino, M. (2013). Los aymaras del norte de Chile entre los siglos XIX y XX: Un recuento histórico. *Atenea (Concepción)*, *507*, 181–196.

Dilla, H. (2008). Las ciudades en la frontera: Introducción a un debate. En *Ciudades en la frontera* (pp. 17–29).

Dilla, H. (2015). Los complejos urbanos transfronterizos en América Latina. *Estudios Fronterizos*, *16*(31), 15–38.

Dilla, H., & Breton, I. (2018). Las regiones transfronterizas en América Latina. *Polis Revista latinoamericana*, *Nº 51*, 15–37.

Dulanto, G. (2017). *Descentralización y subsidiariedad: El caso peruano* [Tesis de Dotor en Gobierno y Cultura de las Organizaciones]. Universidad de Navarra. Instituto Empresa y Humanismo.

Durand, F. (2015). Theoretical Framework of the Cross-border Space Production – The Case of the Eurometropolis Lille–Kortrijk–Tournai. *Journal of Borderlands Studies*, *30*(3), 309–328.

El País. (2008). *Perú demanda a Chile ante la Corte de la Haya por diferencias en los límites marítimos*. https://elpais.com/internacional/2008/01/16/actualidad/1200438017_850215.html

Escobar, F. (1992). El esquema cognitivo del espacio urbano. *Prácticas de geografía de la percepción y de la actividad cotidiana*, 45–100.

García, V. (2015). Territorios fronterizos. Agenda de seguridad y narcotráfico en Chile: El Plan Frontera Norte*. *Estudios Internacionales*, 69–93.

Gobierno Metropolitano de Santiago. (2010). Identidades Territoriales y desarrollo: Definiciones y alcances. En L. Navarrete, C. Matus, I. Agurto, & M. Astorga (Eds.), *Santiago 2021: Región multicultural. Identidades para el desarrollo de la Región Post-Bicentenario* (Santiago: Subsecretaría de Desarrollo Regional, pp. 23–32).

Gobierno Regional de Arica y Parinacota. (2014). *Plan Especial de Desarrollo Estratégico Región de Arica y Parinacota*.

Gobierno Regional de Arica y Parinacota. (2017). *Estrategia Regional de Desarrollo Arica y Parinacota 2017-2030*.

Gobierno Regional de Tacna. (2013). *Plan Basadre. Plan de Desarrollo Regional Concertado 2013-2023*.

González, S., & Ovando, C. (2018). El papel de la paradiplomacia entre el norte de Chile y el sur del Perú: Antecedentes históricos, limitaciones institucionales y nuevos desafíos Posfallo de la Haya. *Diálogo andino*, *55*, 79–91.

Grimson, A. (2003). Los procesos de fronterización: Flujos, redes e historicidad. En *C. I. García, Fronteras territorios y metáforas* (pp. 15–33). Medellín: Hombre nuevo editores & Instituto de Estudios Regionales (INER) de la Universidad de Antioquia.

Grimson, A. (2005). Fronteras, estados e identificaciones en el Cono Sur. En D. Mato, *Cultura, política y sociedad. Perspectivas latinoamericanas* (p. 10). CLACSO.

Guizardi, M., Pérez, C., Vicuña, J., & Rojas, T. (2015). Capítulo III Del contexto fronterizo y migratorio. En J. Vicuña & T. Rojas (Eds.), *Migración en Arica Parinacota: Panoramas y tendencias de una región fronteriza*. Ediciones Universidad Alberto Hurtado.

Guizardi, M., Valdebenito, & López. (2017). *Condensaciones en el espacio hiperfronterizo: Apropiaciones migrantes en la frontera norte de Chile*. 34.

Hiernaux, D. (2007). Los imaginarios urbanos: De la teoría y los aterrizajes en los estudios urbanos. *EURE (Santiago)*, *33*(99).

Ilustre Municipalidad de Arica. (2016). *Plan de Desarrollo Comunal Arica 2016—2020*. https://www.muniarica.cl/pladeco.php

Jessop, B. (2001). The Political Economy of Scale. En M Perkmann & N. Sum, *Globalization, Regionalization and Cross Border Regions* (pp. 25–46).

Jessop, B. (2004). La economía política de la escala y la construcción de las regiones transfronterizas. *EURE (Santiago)*, *30*(89).

Jiménez, R. (2019). Comercio informal en ciudades de frontera. Estudio de caso de los feriantes de ropa y calzado en la ciudad de Tacna (Perú). *Si Somos Americanos*, *19*(1), 13–42.

La República. (2014). *Proyecto de "Ciudad Concordia" en stand by por negativa de municipio*. https://larepublica.pe/archivo/770773-proyecto-de-ciudad-concordia-en-stand-by-por-negativa-de-municipio/

Larraín, J. (2001). Identidad chilena. En *Identidad chilena* (Primera edición). LOM.

Lefebvre, H. (1974). *La producción del espacio*. Editorial Capital Swing 2013.

Liberona Concha, N., Tapia Ladino, M. A., & Contreras Gatica, Y. (2017). Movilidad por salud entre Arica y Tacna: Análisis de una demanda no satisfecha y de una oferta atractiva del otro lado de la frontera. *Geopolítica(s). Revista de estudios sobre espacio y poder*, *8*(2), 253–278.

Liberona, N., Álvarez, C., & Córdova, G. (2018). Procesos de fronterización y desfronterización en territorios latinoamericanos. *Polis Revista latinoamericana*, *Nº 51*, 5–12.

Lindón, A. (2007). *La ciudad y la vida urbana a través de los imaginarios urbanos*. 10.

Lindón, A., & Hiernaux, D. (2008). Los imaginarios urbanos de la dominación y la resistencia. *Revista de Ciencias Sociales y Humanidades*, *núm. 64-65*(enero-diciembre), 7–14.

Lynch, K. (1959). *La imagen de la ciudad*.

Marteles, S. (2010). Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza en américa latina a través de la cooperación descentralizada: La experiencia del Programa Fronteras Abiertas1. *Si Somos Americanos, Revista de Estudios Transfronterizos*, *X*(1), 147–160.

Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú. (2018). *Política Nacional de Desarrollo e Integración Fronterizos*.

Morales. (2010). Desentrañando fronteras y sus movimientos transnacionales entre pequeños estados. Una aproximación desde la frontera Nicaragua-Costa Rica. En *Migraciones y frontera. Nuevos contornos para la movilidad internacional* (pp. 185–224).

Municipalidad de Arica. (2017). *Modificación Plan Regulador Comunal de Arica*.

Municipalidad Provincial de Tacna. (2015a). *Plan de Acondicionamiento Territorial de la Provincia de Tacna 2015-2025*. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Municipalidad Provincial de Tacna. (2015b). *Plan de Desarrollo Urbano de la Ciudad de Tacna 2015-2025*. Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento.

Municipalidad Provincial de Tacna. (2017). *Plan de Desarrollo Local Concertado de la Provincia de Tacna al 2021*. http://www.munitacna.gob.pe/gestores/mpt_docges/docges/archivos/6867977566_4956711381.pdf

Nava, K. M., & Córdova, G. (2018). Paradiplomacia y desarrollo económico en la región transfronteriza de Reynosa-McAllen. *Estudios Fronterizos*, *19*.

Newman, D. (2006). The lines that continue to separate us: Borders in our `borderless' world. *Progress in Human Geography*, *30*(2), 143–161.

Oliveras, X. (2014). La acción transfronteriza de los gobiernos locales en un contexto de endurecimiento fronterizo y crisis económica. El caso de la región Tamaulipas–Texas. *Departamento de Estudios Urbanos y Medio Ambiente*, 24.

Oliveras, X. (2016). Iniciativas de planificación territorial transfronteriza en Matamoros-Brownsville (México-Estados Unidos). *Investigaciones Geográficas*, *89*, 154.

Pastor, M. (2017). *Construcciones y persistencias identitarias en Tacna (1940-2017) La tensión entre "tacneños" y "puneños" por su afirmación cultural en la ciudad*. Universidad Federal de Integración Latinoamericana.

Perkmann, Markus. (2003). Cross-Border Regions in Europe: Significance and Drivers of Regional Cross-Border Co-Operation. *European Urban and Regional Studies*, *10*(2), 153–171.

Perkmann, Markus, González, X. O., & Guimerà, A. D. (2009). *Las regiones transfronterizas: Balance de la regionalización de la cooperación transfronteriza en Europa (1958-2007)*. 20.

Pol, E. (1997). Symbolism a priori. Symbolism a posteriori. En *A. Remesar (Ed.) Urban regeneration. A challenge for public art. Col·lecció Monografies Psico/Socio/Ambientals (vol. 6, pp. 71-76)*.

Rehren, A., Orellana, A., Arenas, F., & Hidalgo, R. (2018). La regionalización en un contexto de urbanización regional: Desde los desafíos a las propuestas de nuevos criterios de zonificación para el caso chileno. *Revista de geografía Norte Grande*, *69*, 191–209.

Rhi-Sausi, J. L., & Oddone, N. (2013). Integración regional y cooperación transfronteriza en los nuevos escenarios de América Latina. *Investigación de Desarrollo*, *21*(1), 260–285.

Rodríguez, A. (2017). *La información codificada en la toponimia urbana Análisis geográfico de paisajes e imaginarios en la periferia toledana a partir de sus nombres* [Tesis doctoral]. Universidad Politécnica de Madrid.

Secretaría Regional Ministerial de Vivienda y Urbanismo Región de Arica y Parinacota. (2013). *Plan Regional de Desarrollo Urbano Región de Arica y Parinacota*.

Silva, A. (1992). *Imaginarios urbanos: Cultura y comunicación urbana*. Bogotá: Tercer Mundo Editores.

Soja, E. (1996). *Thirdspace. Journey to Los Angeles and other real-and-imagined places*. Mass: Ed. Blackwell.

Tapia, Liberona, & Contreras. (2017a). *El surgimiento de un territorio circulatorio en la frontera chileno-peruana: Estudio de las prácticas socioespaciales fronterizas*. 117–141.

Tapia, M. (2012). Frontera y migración en el norte de Chile a partir del análisis de los censos de población. Siglos XIX- XXI. *Revista de geografía norte grande*, 22.

Tapia, M. (2015). Frontera, movilidad y circulación reciente de peruanos y bolivianos en el norte de Chile. *Estudios atacameños*, *50*, 195–213.

Tapia, M. (2017). Las fronteras, la movilidad y lo transfronterizo: Reflexiones para un debate. *Estudios fronterizos*, *18*(37), 61–80.

Tapia, M., Liberona, N., & Contreras, Y. (2017b). Movilidades y prácticas socioespaciales fronterizas entre Arica y Tacna. Del sentido de frontera a la transfrontericidad entre ciudades. *Diálogo andino*, *54*, 127–141.

Tapia, M., & Parella, S. (2015). Las regiones fronterizas para el estudio de la migración y la circulación. Un análisis a partir de dos casos ilustrativos. En M. Guizardi, *Las Fronteras del Transnacionalismo Límites y desbordes de la experiencia migrante en el centro y norte de Chile* (pp. 173–206).

Valdebenito, F. (2015). Espacialidades migrantes. Una etnografía de la experiencia de mujeres peruanas en Arica (Chile). *Gazeta de Antropología*, *31*(Artículo 03). http://hdl.handle.net/10481/34249

Valdebenito, F. (2017). Movilidad y espacialidad en la (trans)frontera tacno-ariqueña. Sur peruano y norte chileno. *Si Somos Americanos*, *17*(1), 39–64.

Vidal, T., & Pol, E. (2005). La apropiación del espacio: Una propuesta teórica para comprender la vinculación entre las personas y los lugares. *Anuario de Psicología*, *36*, 281–297.

Zapata Barrero, R. (2012). Teoría Política de la Frontera y la movilidad humana. *Revista española de ciencia política*, *29*, 39–66.

VIII. ANEXOS

ANEXO 01:
PAUTA DE ENTREVISTA TIPO A

Dirigida a grupo de entrevistados 1: población cruzadora peruana

a. Representación espacial mediante mapa mental:

Actividad: Pedir al entrevistado realizar el dibujo del mapa mental y finalizando pedir que describa lo que representó en la lámina.
Formato de lámina A3 (29.5 cm x 42 cm) y uso de lápiz negro.
Duración de ejercicio: 15 minutos.
Enunciado:

" Sobre esta lámina represente un croquis[27] de la ciudad de Arica y Tacna basado en su percepción y experiencia personal "

a. Representaciones sobre Tacna
   1. ¿Dónde vive actualmente? ¿Cuál es su lugar de origen?
   2. ¿Hace cuánto tiempo se encuentra en Tacna? ¿Sus familiares y amigos cercanos se encuentran en Tacna?
   3. ¿Con qué frecuencia está en Tacna? ¿Qué lo motiva a estar en Tacna?
   4. ¿Cómo describiría la ciudad de Tacna? ¿Qué aspectos positivos y negativos podría rescatar?
   5. ¿Qué la hace distintiva a Tacna?
   6. ¿Se siente identificado con Tacna? ¿De qué manera?
   7. ¿Cuáles son los principales cambios que ha notado en Tacna en los últimos 10 años?
   8. De haber algún cambio que pueda ser señalado o agregado al mapa puede hacerlo (lápiz azul).

b. Representaciones sobre Arica:
   9. ¿Cuánto tiempo lleva radicando en esta ciudad? ¿Qué motivó su decisión de radicar en esta ciudad?
   10. ¿Tiene amistades o familiares que vivan o trabajen en esta ciudad?
   11. ¿Cómo describiría su experiencia en Arica? ¿Qué aspectos positivos y negativos podría rescatar?
   12. ¿Cómo describiría a Arica?
   13. ¿Qué considera que hace distintiva a Arica?
   14. ¿Se siente identificado con esta ciudad? ¿De qué manera?
   15. Durante el tiempo que ha frecuentado la ciudad ¿Ha notado algún cambio?
   16. De haber algún cambio que pueda ser señalado o agregado al mapa puede hacerlo (Con lápiz azul).

c. Representaciones de la frontera, lo fronterizo y transfronterizo:
   17. ¿Cómo describiría su experiencia de vivir en un territorio fronterizo?
   18. ¿Qué simboliza la frontera para usted?
   19. ¿Cómo describiría la experiencia de cruzar la frontera?
   20. ¿Ha notado cambios en su experiencia a lo largo de los años? ¿Cuáles?
   21. ¿A su parecer, Arica y Tacna están relacionadas? ¿Cómo?
   22. ¿Qué diferencia y similitudes encuentra entre estas ciudades?

[27] Se seleccionó la palabra "croquis" a diferencia de dibujo o mapa, porque en las entrevistas de prueba era la palabra que permitía un mayor entendimiento del ejercicio.

23. ¿Cómo es la convivencia de peruanos y chilenos entre Arica y Tacna?
24. ¿Qué consecuencias ha notado a raíz de esta relación?

d. Identificación de espacios simbólicos con carácter transfronterizos:

25. En base a su experiencia ¿Cómo describiría la estancia de población chilena en Tacna?
26. ¿Qué motiva la decisión de dirigirse a Tacna? ¿Qué opinión le merece?
27. ¿Cómo visibiliza la estancia de población chilena en la ciudad de Tacna? ¿Dónde?
28. *Con otro color de lápiz (verde), en el mapa mental agregue o resalte aquellos lugares que considera significativos de la población chilena que llega a Tacna.*
29. Según lo que haya agregado el entrevistado se le pide responder (un espacio a la vez):
    - ¿Cómo es _____? ¿Usted frecuenta este lugar? ¿Por qué?
    - ¿_____ es un lugar valorado por los tacneños? ¿Por qué?
    - ¿_____ es un lugar valorado por los chilenos que vienen a Tacna? ¿Por qué?
    - ¿Este espacio tiene algún significado? ¿Cuál o cuáles?
    - ¿Ha cambiado a su parecer?
30. ¿Qué cambios o transformaciones en la ciudad le atribuye a la estancia de población chilena?
31. ¿Cómo describiría la estancia de población peruana en Arica?
32. ¿Qué motiva a los peruanos dirigirse a Arica?
33. ¿Cómo visibiliza la estancia de población peruana en la ciudad de Arica? ¿Dónde?
34. *En el mapa mental dibujado agregue o resalte con lápiz (verde) aquellos lugares que considera significativos de la estancia de población peruana en Arica.*
35. Según lo que haya agregado el entrevistado se le pide responder (un espacio a la vez)
    - ¿Cómo es _____? ¿Usted frecuenta este lugar? ¿Por qué?
    - ¿_____ es un lugar valorado por peruanos que vienen a Arica? ¿Por qué?
    - ¿_____ es un lugar valorado por los ariqueños ¿Por qué?
    - ¿Este espacio tiene algún significado? ¿Cuál o cuáles?
    - ¿Ha cambiado a su parecer?
36. En el tiempo que lleva estando en Arica. ¿Qué cambios o transformaciones le atribuye a la estancia de población peruana?

---

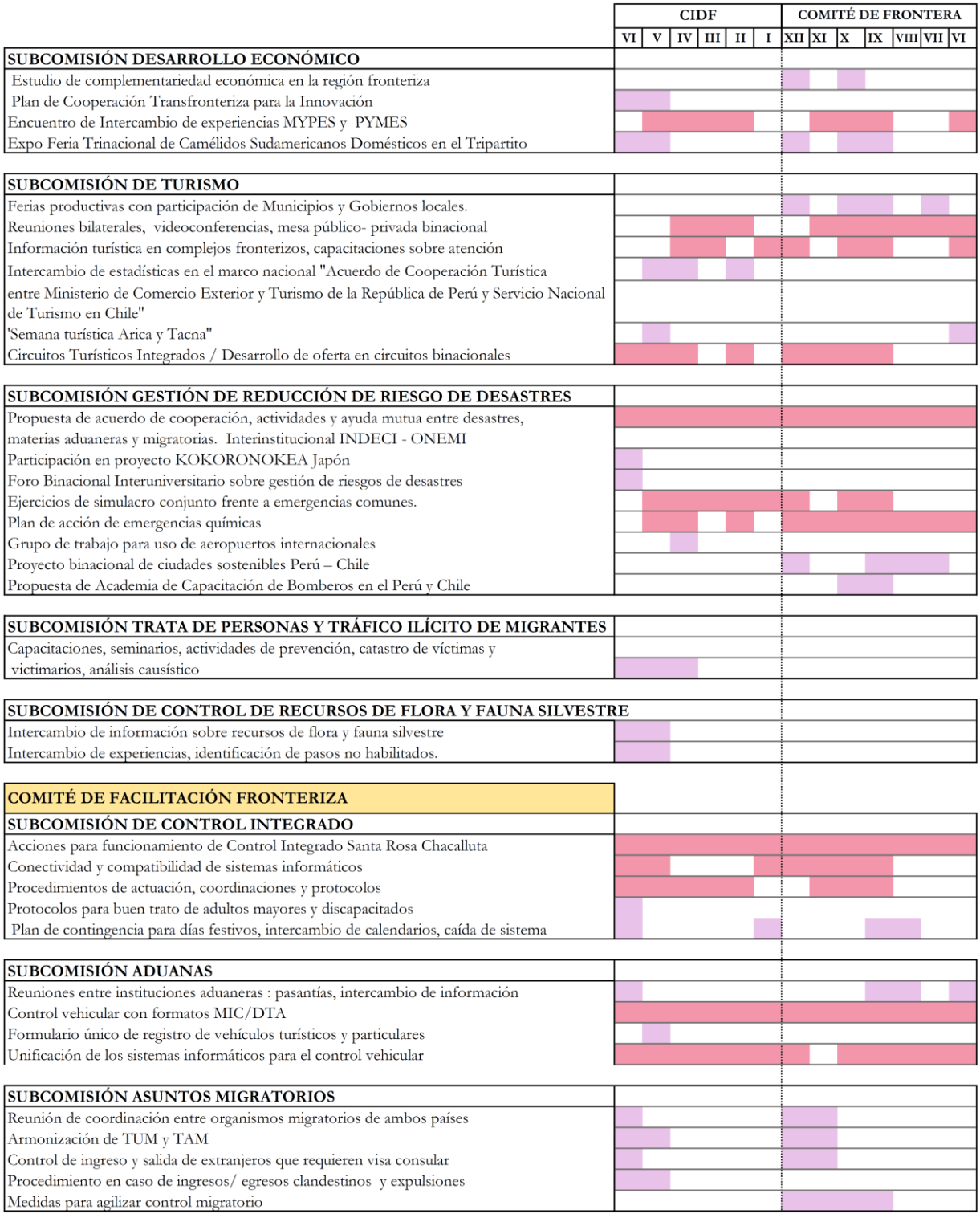
e. Percepciones acerca del espacio planificado:

37. ¿Cómo percibe que las autoridades e instituciones públicas vienen asumiendo la relación entre Arica y Tacna?
38. ¿Considera que su accionar facilita o dificulta la relación entre Arica y Tacna? ¿De qué manera?
39. ¿Ha oído hablar del Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo? Comente
40. ¿Considera que la visión a futuro de la ciudad de Arica contempla un trabajo conjunto con Tacna? ¿De qué manera?
41. ¿Cómo cree que será a futuro la situación entre las ciudades de Arica y Tacna?

ANEXO 02:

Tabla 4: Temáticas y actividades de mayor continuidad según revisión de actas finales de Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo (I al VI) y Comité de Frontera (VI al XII).

Revisión de actas finales de Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo (I al VI) y Comité de Frontera (VI al XII)	CIDF						COMITÉ DE FRONTERA						
	VI	V	IV	III	II	I	XII	XI	X	IX	VII	VII	VI
	2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2009	2007	2006	2005
COMITÉ DE INTEGRACIÓN													
SUBCOMISIÓN DESARROLLO SOCIAL Y GÉNERO													
Diagnóstico poblacional de ambas regiones en asuntos referidos													
Intercambio de experiencias en políticas sociales de ambos países: pasantías, reuniones, congresos													
Mercado de trabajo y situación de migración laboral : Intercambio de información													
Jornada Binacional "Políticas Públicas sobre feminicidio, violencia y situación de mujeres migrantes "													
INFANCIA Y JUVENTUD: intercambio de experiencias, planes y congresos.													
VIOLENCIA CONTRA LA MUJER: redes asistenciales, reuniones, difusión													
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR: diagnóstico de situación													
ABUSO SEXUAL Y VIOLENCIA: protocolo conjunto para prevención y atención de casos													
CONSUMO DE DROGAS Y ALCOHOL: intercambio de información, campañas													
SUBCOMISIÓN VOLUNTARIADO JUVENIL													
Encuentro Internacional de Jóvenes Líderes Perú - Chile													
Festival Internaciones de jóvenes artistas													
SUBCOMISIÓN EDUCACIÓN Y DEPORTE													
Intercambio de experiencias de educación, currícula, reforma educativa													
Sobre la interculturalidad: Intercambio de experiencias, reuniones, estadísticas, etc.													
Educación Intercultural Bilingüe de la población fronteriza													
Convenios de cooperación entre universidades de frontera													
Investigación conjunta de universidades de Tacna y Arica. Temas prioritarios: cambio climático, biodiversidad, violencia familiar y TBC.													
Propuesta de Red de integración universitaria y red radial transfronteriza													
Intercambio de información sobre reconocimiento de títulos, certificados y grados.													
Convenio Andrés Bello. Proyectos Escuelas Sin Fronteras y Ciudadanos Sin Frontera													
Encuentros deportivos													
SUBCOMISIÓN CULTURA													
Proyecto Qhapaq Ñam - Sistema vial andino													
Postulación conjunta de Festividades religiosas del señor de Locumba y Virgen de las Peñas como Patrimonio Mundial Inmaterial, Unesco 2003 – (2016)													
Conservación de patrimonio													
Intercambio Chile-Perú: marco del Premio Roberto Bolaños a creación literaria joven													
Encuentro educadores patrimoniales													
Intercambio de experiencias sobre diversidad cultural, política indígena													
Jornada Binacional de Tráfico Ilícito de Bienes Culturales Muebles.													
SUBCOMISIÓN SALUD EN FRONTERAS													
Intercambio de la regulación sanitaria, estrategias de fiscalización													
Traslado de pacientes críticos: protocolos de procedimiento													
Coordinación traslado de cadáveres													
'Comunas y Municipios saludables"													
Taller Binacional de Promoción de la Salud													
Diagnósticos participativos en territorios urbanos saludables													
Diagnóstico de la situación de salud en frontera													
Programas VIH, ITS y TBC: campañas de prevención, sensibilización bifrontera, etc													
Vigilancia epidemiológica: intercambio de información, capacitación.													
Control de medicamentos													
Vigilancia entomológica y control del dengue, rabia (2011)													


CIDF
COMITÉ DE FRONTERA
VI V IV III II I XII XI X IX VIII VII VI
SUBCOMISIÓN DESARROLLO ECONÓMICO
Estudio de complementariedad económica en la región fronteriza
Plan de Cooperación Transfronteriza para la Innovación
Encuentro de Intercambio de experiencias MYPES y PYMES
Expo Feria Trinacional de Camélidos Sudamericanos Domésticos en el Tripartito
SUBCOMISIÓN DE TURISMO
Ferias productivas con participación de Municipios y Gobiernos locales.
Reuniones bilaterales, videoconferencias, mesa público- privada binacional
Información turística en complejos fronterizos, capacitaciones sobre atención
Intercambio de estadísticas en el marco nacional "Acuerdo de Cooperación Turística
entre Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de la República de Perú y Servicio Nacional de Turismo en Chile"
'Semana turística Arica y Tacna"
Circuitos Turísticos Integrados / Desarrollo de oferta en circuitos binacionales
SUBCOMISIÓN GESTIÓN DE REDUCCIÓN DE RIESGO DE DESASTRES
Propuesta de acuerdo de cooperación, actividades y ayuda mutua entre desastres,
materias aduaneras y migratorias. Interinstitucional INDECI - ONEMI
Participación en proyecto KOKORONOKEA Japón
Foro Binacional Interuniversitario sobre gestión de riesgos de desastres
Ejercicios de simulacro conjunto frente a emergencias comunes.
Plan de acción de emergencias químicas
Grupo de trabajo para uso de aeropuertos internacionales
Proyecto binacional de ciudades sostenibles Perú – Chile
Propuesta de Academia de Capacitación de Bomberos en el Perú y Chile
SUBCOMISIÓN TRATA DE PERSONAS Y TRÁFICO ILÍCITO DE MIGRANTES
Capacitaciones, seminarios, actividades de prevención, catastro de víctimas y
victimarios, análisis causístico
SUBCOMISIÓN DE CONTROL DE RECURSOS DE FLORA Y FAUNA SILVESTRE
Intercambio de información sobre recursos de flora y fauna silvestre
Intercambio de experiencias, identificación de pasos no habilitados.
COMITÉ DE FACILITACIÓN FRONTERIZA
SUBCOMISIÓN DE CONTROL INTEGRADO
Acciones para funcionamiento de Control Integrado Santa Rosa Chacalluta
Conectividad y compatibilidad de sistemas informáticos
Procedimientos de actuación, coordinaciones y protocolos
Protocolos para buen trato de adultos mayores y discapacitados
Plan de contingencia para días festivos, intercambio de calendarios, caída de sistema
SUBCOMISIÓN ADUANAS
Reuniones entre instituciones aduaneras : pasantías, intercambio de información
Control vehicular con formatos MIC/DTA
Formulario único de registro de vehículos turísticos y particulares
Unificación de los sistemas informáticos para el control vehicular
SUBCOMISIÓN ASUNTOS MIGRATORIOS
Reunión de coordinación entre organismos migratorios de ambos países
Armonización de TUM y TAM
Control de ingreso y salida de extranjeros que requieren visa consular
Procedimiento en caso de ingresos/ egresos clandestinos y expulsiones
Medidas para agilizar control migratorio

	CIDF						COMITÉ DE FRONTERA						
	VI	V	IV	III	II	I	XII	XI	X	IX	VIII	VII	VI
SUBCOMISIÓN FITO ZOOSANITARIA													
Reuniones entre SAG - INRENA: Acuerdo de cooperación y coordinación, convenio marco para protección de recursos naturales(2005,2006), pasantías, intercambio de información.													
Homologación del horario de atención para las inspecciones de cargas agropecuarias													
SUBCOMISIÓN DE COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN POLICIAL, JUDICIAL Y PENITENCIARIA													
Reuniones de PNP y PDI: confección de formularios tipo, intercambio de experiencias y estadísticas													
Criminalidad: acciones coordinadas, información de delitos, identidad, etc.													
Contrabando: protocolo de procedimientos, control de mercaderías													
Tráfico ilícito de drogas, armas, delitos contra patrimonio													
Tráfico ilícito de personas: coordinaciones													
COMITÉ DE INFRAESTRUCTRA, TRANSPORTE Y NORMAS													
SUBCOMISIÓN DE TRANSPORTE													
Fiscalización permanente, controles conjuntos de transporte colectivo													
Grupo Mixto de Transporte Fronterizo													
IV Reunión bilateral Perú – Chile de Organismos de Aplicación del ATIT													
Facilitación para otorgamiento de permisos de transporte de carga													
Ampliación de plazo de permanencia de transporte de carga													
Protocolos de infracciones y sanciones													
Modificaciones a Convenio de servicio de transporte de pasajeros Arica y Tacna													
Reinicio de servicio de ferrocarril Arica- Tacna													
Propuesta de modificación de Convenio de Transporte de Pasajeros Tacna-Arica													
Documento "Régimen de Infracciones y Sanciones para el Transporte de Pasajeros Tacna – Arica".													
SUBCOMISIÓN INFRAESTRUCTURA VIAL													
Ampliación a cuatro pistas y cercado del tramo carretero que une los puestos fronterizos de Chacalluta y Santa Rosa													