

10 años



calidad  
de vida  
urbana

Arturo Orellana (Editor)

## 10 años ↘ CALIDAD DE VIDA URBANA

### **Autores:**

Arturo Orellana (editor)

Ricardo Truffello

Mónica Flores

Héctor Altamirano

### **Colaboradores equipo Cámara Chilena de la Construcción:**

Javier Hurtado, Gerente de Estudios

María Nieves Hinojosa, profesional, Gerencia de Estudios

Mauricio Morales, profesional, Gerencia de Estudios

Karina San Martín, profesional, Gerencia de Estudios

### **Diseño editorial:**

Daniela Bianchi

### **Diseño de mapas:**

Isidro Puig

### **ISBN:**

978-956-404-304-3

### **Agradecimientos:**

Investigadores del Núcleo de Investigación sobre Gobernanza y Ordenamiento Territorial (NUGOT) y Observatorio de Ciudades UC (OCUC)

### **E-mail de contacto:**

amorella@uc.cl

### **Página web:**

<http://icvu.observatoriodeciudades.com/>



---

# Presentación

---

---

## Presentación

El índice de calidad de vida urbana (ICVU) es el resultado de un trabajo conjunto de investigadores y profesionales del actual Núcleo de Investigación sobre Gobernanza y Ordenamiento Territorial (NUGOT) del Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales de la Pontificia Universidad Católica de Chile y la Gerencia de Estudios de la Cámara Chilena de la Construcción. Este trabajo, cuyos inicios se remontan al año 2011, ha permitido año a año, de forma ininterrumpida, entrega a tomadores de decisiones del ámbito público, privado y de la sociedad civil, incluyendo la academia, de un instrumento que de manera multidimensional proporciona una comparación relativa de la evolución de la calidad de vida urbana de 99 comunas donde reside casi el 80% de la población del país.

Sobre la base de la información que entrega el ICVU por cada una de sus seis dimensiones que integra, resulta posible proporcionar evidencia sobre brechas de inequidad existentes entre comunas, ciudades intermedias y al interior de las áreas metropolitanas, tanto consolidadas como emergentes. Adicionalmente, para su difusión y conocimiento los datos están contenidos en una plataforma geo-referenciada que administra el Observatorio de Ciudades (OCUC) de la misma casa de estudios, unidad de soporte a la investigación de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Estudios Urbanos, con la cual se viene trabajando en los últimos cuatro años.

El ICVU contiene año a año entre 32 y 40 variables que se distribuyen en seis dimensiones, dependiendo del proceso de actualización y accesibilidad a los datos que ofrecen las fuentes oficiales públicas. Se utiliza el análisis de componentes principales como método estadístico para seleccionar la muestra de variables ponderadas que estimarán el cálculo del indicador por cada dimensión, para luego conforme la aplicación de los resultados de una encuesta a expertos se pondera cada dimensión para calcular el ICVU.

Finalmente, se destaca con este documento de trabajo que se presenta, la importancia que reviste el contar con información estadística comparada sobre la calidad de vida urbana de una década, aportes que el ICVU no solo ha posibilitado para la aplicación a un sinnúmero de consultorías y estudios donde se ha utilizado esta información, planes estratégicos y focalización de políticas públicas, sino también a partir de propias investigaciones que han publicado en variadas revistas indexadas por parte de investigadores del NUGOT (ver bibliografía) y de otros centros de estudios.

**Arturo Orellana, Editor.**

## metodología

Las seis dimensiones del ICVU son resultados de la revisión de varias experiencias internacionales de medición del bienestar o calidad de vida aplicadas por organismos internacionales y empresas de consultoría transnacional hasta el año 2011, para luego someterla a un juicio experto de un equipo de trabajo interdisciplinario para su definición. Así mismo, cada dimensión pondera distinto conforme la aplicación desde el año 2013 y luego con un ajuste el año 2015 de una encuesta a más de 100 expertos nacionales e internacionales.

EL ICVU se construye a partir de un conjunto de indicadores distribuidos en seis dimensiones:

- » Condiciones Laborales (CL), referido a las facilidades de acceso al mercado laboral, ingresos, capacitaciones, desarrollo profesional y protección social de los residentes.
- » Ambiente de Negocios (AN), referido a variables económicas que en forma directa o indirecta favorecen la localización de las inversiones privadas y/o emprendimientos por cuenta propia.
- » Condiciones Socio Culturales (CS), referido a la participación ciudadana en organizaciones sociales o procesos electorales, así como en el ámbito educacional y todo lo que afecta la formación de capital social.
- » Conectividad y Movilidad (CM), referido a las condiciones de la infraestructura de conectividad y seguridad vial, así como de la conectividad en telecomunicaciones de la población residente.
- » Salud y Medio Ambiente (SM), referido a las condiciones de salud de la población y la relación con las condiciones ambientales y exposición al riesgos en los territorios.
- » Vivienda y Entorno (VE), referido a condiciones relativas a su hábitat, particularmente a la vivienda y la condición del espacio público más próximo a su lugar de residencia.

Índice de Calidad de Vida Urbana:



El ICVU se debe comprender como una herramienta que ha evolucionado metodológicamente en el tiempo. En el año 2011 se comenzó evaluando un total de 69 comunas, las que han ido aumentando conforme se ha actualizado la información disponible del Censo, hasta llegar actualmente a 99. No obstante, una de las razones que explican los cambios que ha sufrido el instrumento se relaciona con la imposibilidad de poder evaluar de manera constante en el tiempo las mismas variables, debido principalmente a que es información que proviene de fuentes públicas que no siempre están disponibles para todas las comunas estudiadas y tampoco cuenta con una periodicidad adecuada para un instrumento que ha buscado actualizarse año a año. Aún así, los distintos ajustes han permitido, con el tiempo, identificar de mejor forma las brechas o desigualdades en términos de calidad de vida urbana entre comunas, sobre todo en los últimos tres años, donde las brechas entre los Niveles Alto y Bajo se visualizan con mayor claridad.

Resultados comunas por nivel calculadas en ICVU 2011 al 2020:





---

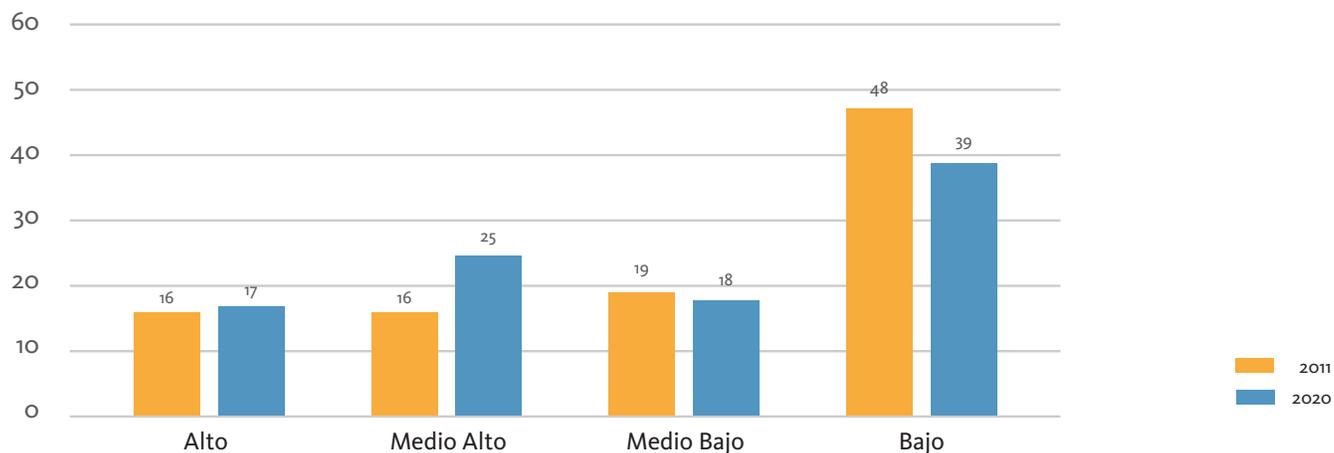
¿cómo Ha  
CAMBIADO LA  
CALIDAD DE  
VIDA URBANA  
en LA última  
DÉCADA?

## RESULTADOS GENERALES

Aplicando las mismas variables y método estadístico del año 2020 al año 2011, resulta posible estimar las variaciones en calidad de vida urbana en la última década. Es así como en la gráfica comparada se muestra que en términos generales la calidad de vida urbana ha mejorado en Chile. Lo anterior, porque han subido el número de comunas en nivel alto y sobretodo medio-alto, mientras que ha bajado las comunas en nivel medio-bajo y sobretodo bajo.

Por lo tanto, comparando el número de comunas queda en evidencia que ha habido una mejora importante, logrando que 10 comunas de estar bajo el promedio ahora estar sobre el promedio en una década, lo que equivale pasar del 32,2% al 42,4% del total de 99 comunas que mide el ICVU. No obstante, en cuanto a la población, si bien el porcentaje de avance es menor, si en términos cantidad es significativo, porque en una década se avanzó de tener un 46,7% a un 51,1% de la población con calidad de vida por sobre el promedio.

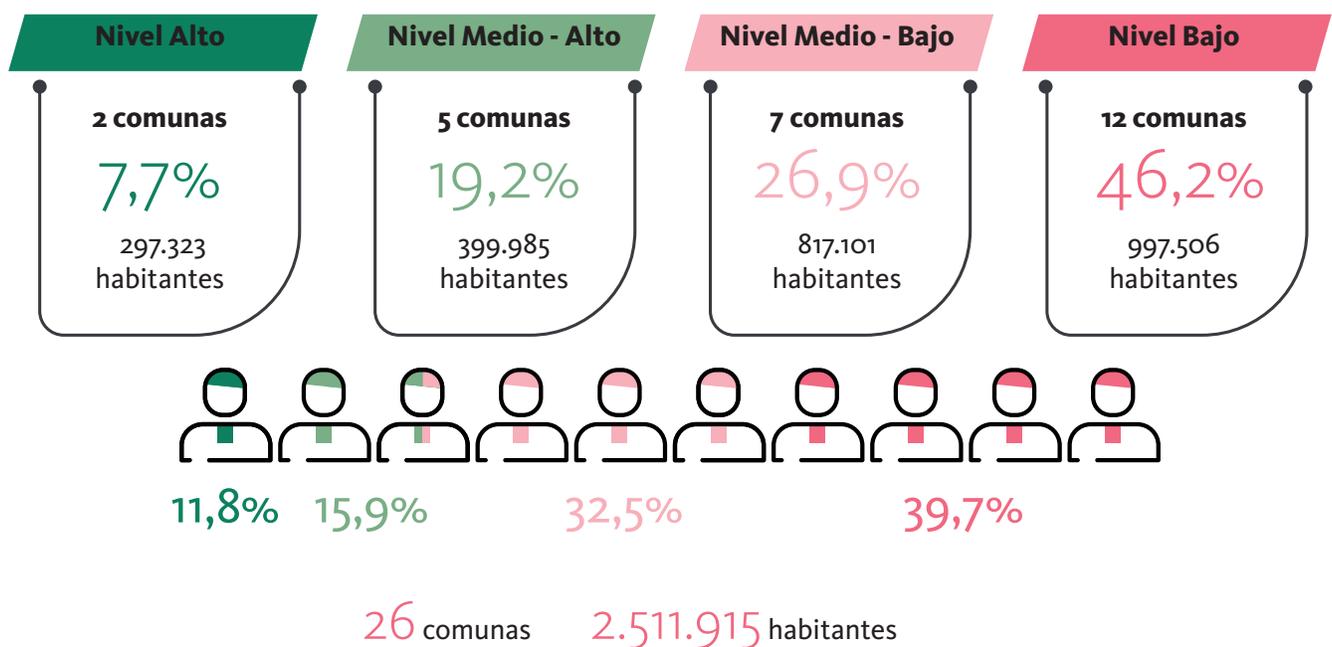
N° comunas según nivel ICVU 2011-2020:



De acuerdo a la clasificación conjunta del Ministerio Vivienda y Urbanismo y el Instituto Nacional de Estadísticas (INE), señalan que “las Ciudades menores, son aquellas determinadas por aquellas áreas urbanas y ciudades de entre 20.000 y 100.000 habitantes, mientras que las Ciudades intermedias, resultan ser las que albergan entre 100.000 y 300.000 habitantes; y comunas que componen el área metropolitana” (MINVU-INE, 2019; 18). Para efectos de este documento de trabajo, se considera que las definidas ciudades menores son parte de las ciudades intermedias y no parte de un área metropolitana, para distinguir esta categoría de asentamiento urbano de las áreas metropolitanas emergentes y consolidadas.

Dado lo anterior, de las 99 comunas que considera el ICVU solo 26 comunas califican como ciudades intermedias, mientras que las 73 comunas restantes son consideradas como comunas que integran un área metropolitana. Así entonces, los resultados obtenidos para el ICVU 2020 muestran que 7 de 26 comunas superan una calidad de vida promedio, correspondiendo a un 26,9% del total de ciudades intermedias. Mientras que, en términos de población, equivale a un 27,7% del total que reside en ciudades intermedias.

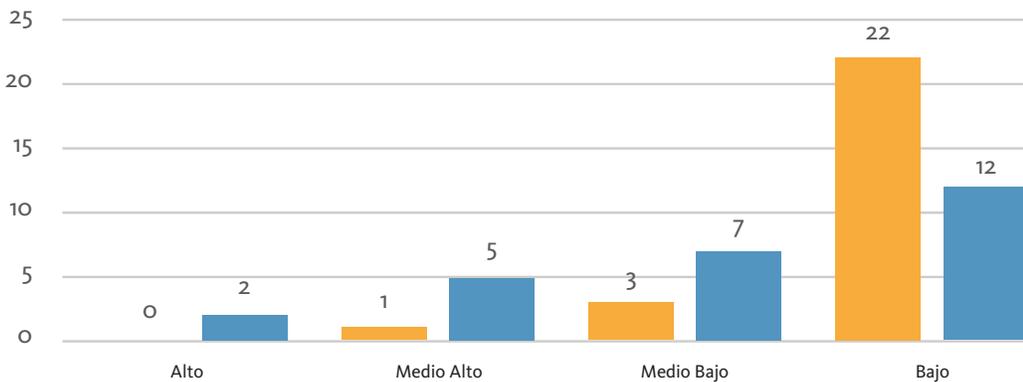
Resultados ICVU 2020: Ciudades Intermedias:



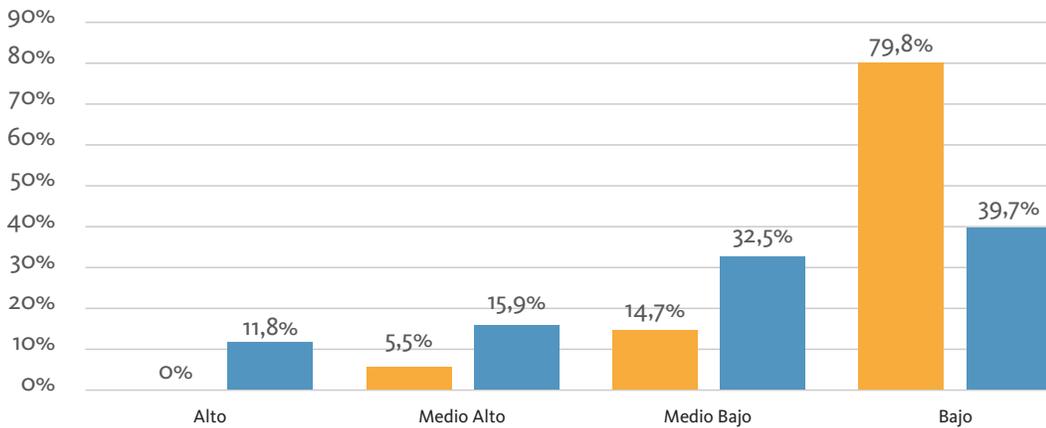
## ICVU 2011-2020: CIUDADES INTERMEDIAS

Ahora, si se contrasta los resultados ICVU 2011 versus ICVU 2020, para las ciudades intermedias se evidencia que ha habido una mejora importante en la calidad de vida urbana, dado que ha aumentado de 1 a 7 comunas que superan el promedio país, mientras que ha aumentado al mismo tiempo la población de 5,5% a 27,7%.

N° comunas según nivel ICVU 2011-2020:



% población según nivel ICVU 2011-2020:



**-40%**  
Disminución población en nivel bajo

2011  
2020

Respecto a cómo ha evolucionado la calidad de vida urbana en las ciudades intermedias, resulta posible advertir en la tabla siguiente el importante salto en calidad de vida urbana que se expresan en comunas como Calama, Los Andes, Rengo, Coyhaique y La Calera.

ICVU 2011 vs 2020: Ciudades Intermedias:

	Comunas	Región	Población 2017	Nivel 2011	Nivel 2020
Suben nivel	Punta Arenas	Magallanes	131.592	Medio Alto	Alto
	Valdivia	Los Ríos	166.08	Medio Bajo	Medio Alto
	Curicó	Maule	149.136	Bajo	Medio Bajo
	Calama	Antofagasta	165.731	Bajo	Alto
	Los Andes	Valparaíso	66.708	Bajo	Medio Alto
	Quillota	Valparaíso	90.517	Bajo	Medio Bajo
	San Fernando	O'Higgins	73.973	Bajo	Medio Bajo
	Arica	Arica y Parinacota	221.364	Bajo	Medio Bajo
	Rengo	O'Higgins	58.825	Bajo	Medio Alto
	San Felipe	Valparaíso	76.844	Bajo	Medio Bajo
	Castro	Los Lagos	43.807	Bajo	Medio Bajo
	Coyhaique	Aysén	57.818	Bajo	Medio Alto
	La Calera	Valparaíso	50.554	Bajo	Medio Alto
	Mantienen nivel	Osorno	Los Lagos	161.46	Medio Bajo
San Antonio		Valparaíso	91.35	Bajo	Bajo
Linares		Maule	93.602	Bajo	Bajo
Los Angeles		Biobío	202.331	Bajo	Bajo
Copiapó		Atacama	153.937	Bajo	Bajo
Ovalle		Coquimbo	111.272	Bajo	Bajo
San Javier		Maule	45.547	Bajo	Bajo
San Vicente		O'Higgins	46.766	Bajo	Bajo
Angol		Araucanía	53.262	Bajo	Bajo
Villarrica		Araucanía	55.478	Bajo	Bajo
Molina		Maule	45.976	Bajo	Bajo
Vallenar		Atacama	51.917	Bajo	Bajo
Bajan nivel	Constitución	Maule	46.068	Medio Bajo	Bajo

**13 comunas**

mejoran ICVU

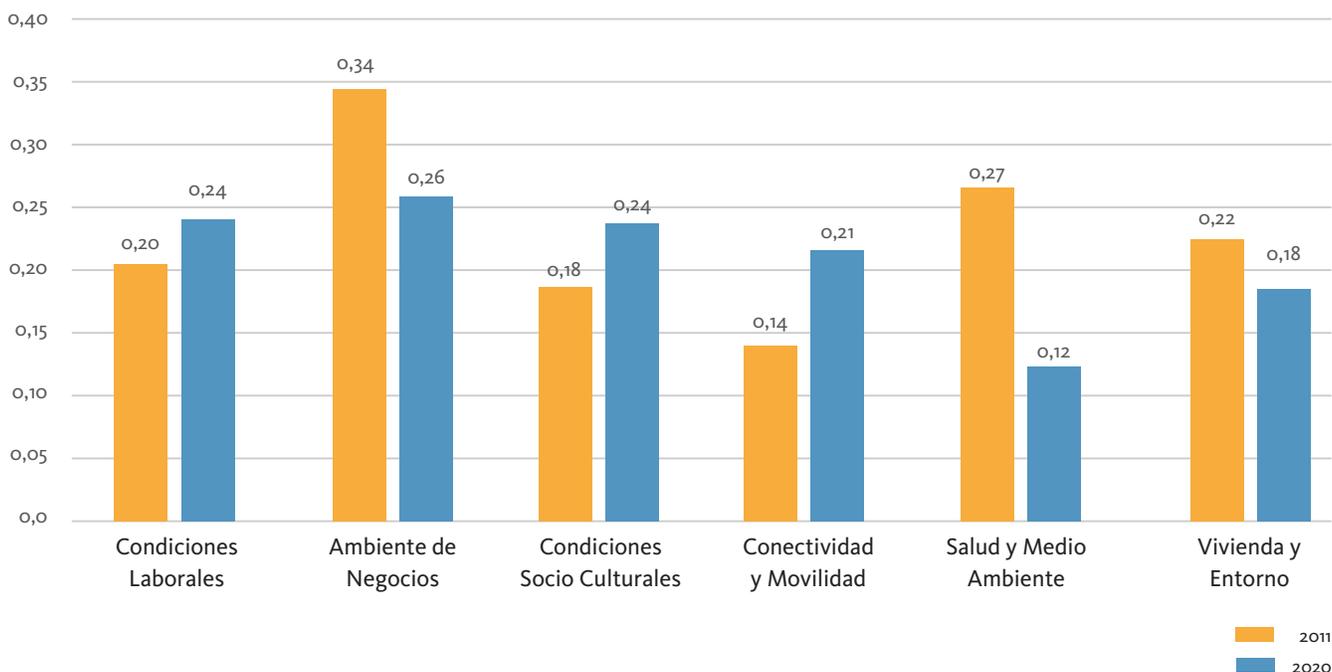
**12 comunas**

mantienen ICVU



## DESIGUALDADES ENTRE COMUNAS: CIUDADES INTERMEDIAS

Brechas por dimensión ICVU 2011 -2020\*:



Las brechas de inequidad en calidad de vida urbana entre ciudades intermedias, se puede entender a partir de los diferenciales de variabilidad por cada dimensión que contiene el ICVU. Así entonces el gráfico muestra que el año 2011 la dimensión Ambiente de Negocios (0,34) y Salud y Medio Ambiente (0,27) explicaban las principales brechas, mientras que la dimensión Conectividad y Movilidad (0,14) presentaba el menor diferencial entre comunas.

En contraste, para el año 2020 el ICVU muestra que las dimensiones que presentan mayor diferencial entre ciudades intermedias, siguen siendo Ambiente de Negocios (0,26), pero ahora le siguen Condiciones Laborales (0,24) y Condiciones Socioculturales (0,24). Y, por último, se debe destacar qué en una

década, si bien en términos generales las brechas de inequidad en calidad de vida urbana entre ciudades intermedias se han reducido, ha empeorado de forma importante las brechas sobretodo en Conectividad y Movilidad y en Condiciones Socioculturales.

## RESULTADOS ICVU 2020

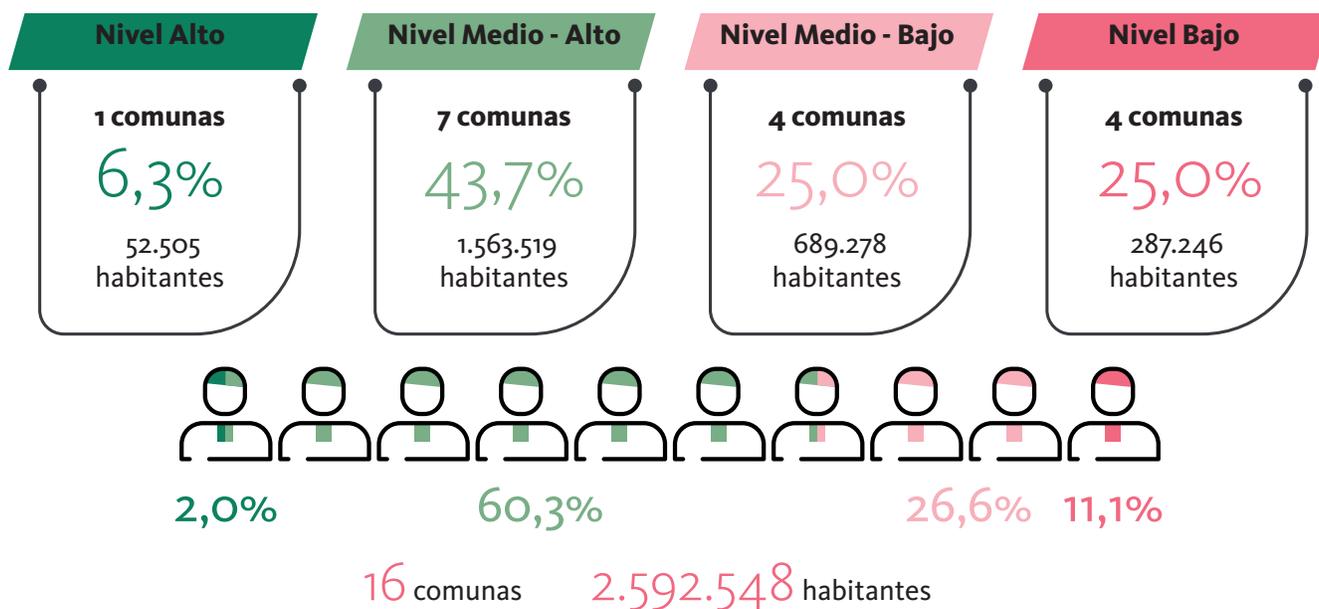
### ÁREAS METROPOLITANAS EMERGENTES

De acuerdo a la Ley 21.074 el Artículo 2º del Título Primero del Decreto N°98, reglamento que fija los estándares mínimos para el establecimiento de las áreas metropolitanas y establece normas para su constitución, la define textual “la extensión territorial formada por dos o más comunas de una misma región, unidas entre sí por un continuo de construcciones urbanas que comparten la utilización de diversos elementos de infraestructura y servicios urbanos y que, en su conjunto, superan los doscientos cincuenta mil habitantes”. Esta definición normativa, no necesariamente coincide con criterios diversos que se han aplicado o se aplican desde el ámbito académico e incluso respecto a la política pública comparada (Orellana y Fuentes, 2018).

En virtud de lo anterior, en este documento de trabajo se distinguen dos categorías de áreas metropolitanas respetando parcialmente los umbrales y configuraciones propuestas por el reglamento señalado. Por un lado, están las áreas metropolitanas consolidadas, las cuales son reconocidas desde los años 60' en Chile a través de los instrumentos de planificación

intercomunales de escala metropolitana, como son el caso del área metropolitana de Santiago, Valparaíso y Concepción. Y, por otro lado, conforme el reglamento descrito están las áreas metropolitanas reconocidas por un estudio MINVU-INE (2019) que conforman las intercomunas de Iquique-Alto Hospicio, La Serena Coquimbo, Rancagua-Machalí, Talca-Maule, Temuco-Padre Las Casas y Puerto Montt-Puerto Varas, a las cuales sumamos la intercomuna que configuran Chillán-Chillán Viejo-San Carlos por criterios más enfocados en el área urbana funcional y el caso de Antofagasta porque supera el umbral de población de 250 mil habitantes.

Respecto a las áreas metropolitanas emergentes, se evidencia un equilibrio total en el número de comunas que las configuran, la mitad de las comunas está por sobre y la otra mitad por debajo del promedio nacional. No obstante, hay una diferencia importante en términos de cantidad de población, porque resultan ser 62,3% versus 37,7% los que están sobre y bajo el promedio, respectivamente.

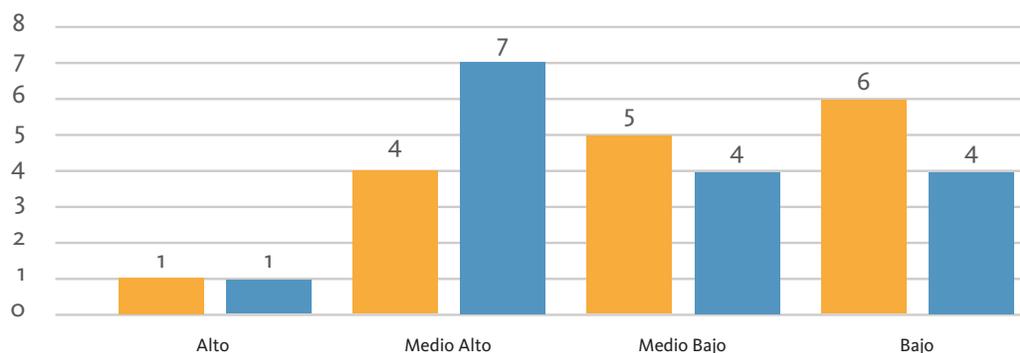


## ICVU 2011 VS 2020

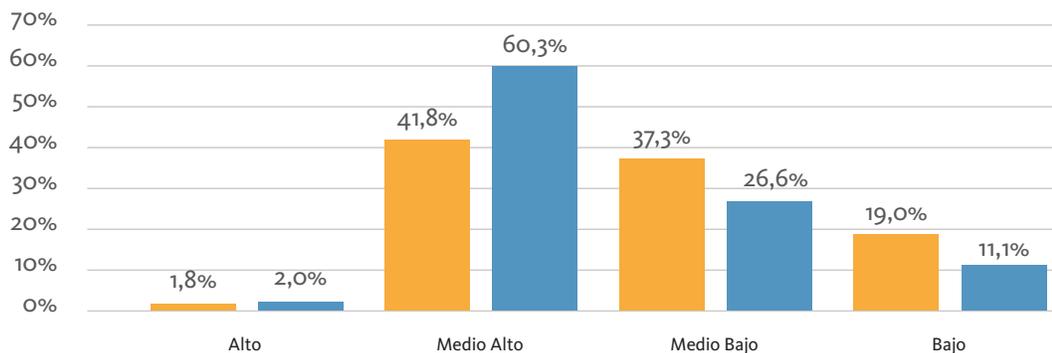
### áreas metropolitanas emergentes

En cuanto a la evolución de la calidad de vida urbana en la década en las áreas metropolitanas emergentes, los gráficos muestran que ha sido positiva, porque han aumentado en 3 comunas las que están sobre el promedio y, en términos de población, ha aumentado en casi 20 puntos porcentuales.

N° comunas según nivel ICVU 2011-2020:



% población según nivel ICVU 2011-2020:



**19%**  
Aumento  
población en  
nivel medio alto

2011  
2020

Ahora, revisando los cambios en la calidad de vida urbana en una década, destacan los avances de Puerto Varas, Talca y Rancagua, así como el hecho que ninguna comuna que configura estas áreas metropolitanas emergentes haya bajado en su nivel de calidad de vida respecto al que ostentaba el año 2011. Sin embargo, existen 4 comunas que se mantienen en un nivel bajo.

ICVU 2011 vs 2020: Ciudades Intermedias:

	Comunas	Región	Población 2017	Nivel 2011	Nivel 2020
Suben nivel	Puerto Varas	Los Lagos	44.578	Medio Bajo	Medio Alto
	Talca	Maule	220.357	Medio Bajo	Medio Alto
	Rancagua	O'Higgins	241.774	Medio Bajo	Medio Alto
	Chillán	Ñuble	184.739	Bajo	Medio Bajo
	Chillán Viejo	Ñuble	30.907	Bajo	Medio Bajo
Mantienen nivel	Machalí	O'Higgins	52.505	Alto	Alto
	Iquique	Tarapacá	191.468	Medio Alto	Medio Alto
	La Serena	Coquimbo	221.054	Medio Alto	Medio Alto
	Antofagasta	Antofagasta	361.873	Medio Alto	Medio Alto
	Temuco	Araucanía	282.415	Medio Alto	Medio Alto
	Puerto Montt	Los Lagos	245.902	Medio Bajo	Medio Bajo
	Coquimbo	Coquimbo	227.73	Medio Bajo	Medio Bajo
	Alto Hospicio	Tarapacá	108.375	Bajo	Bajo
	Maule	Maule	49.721	Bajo	Bajo
	Padre las Casas	Araucanía	76.126	Bajo	Bajo
	San Carlos	Ñuble	53.024	Bajo	Bajo

**5 comunas**

mejoran ICVU

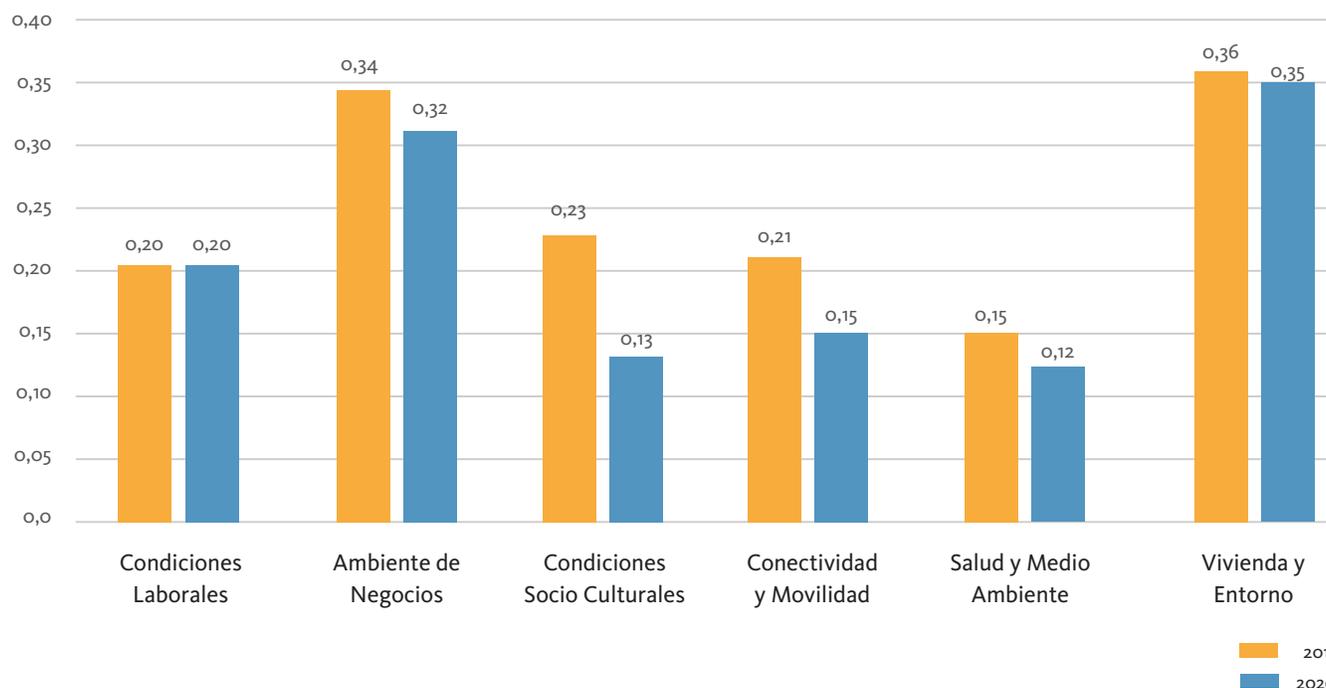
**11 comunas**

mantienen ICVU



## DESIGUALDADES entre comunas: ÁREAS METROPOLITANAS emergentes

Brechas por dimensión ICVU 2011 -2020\*:



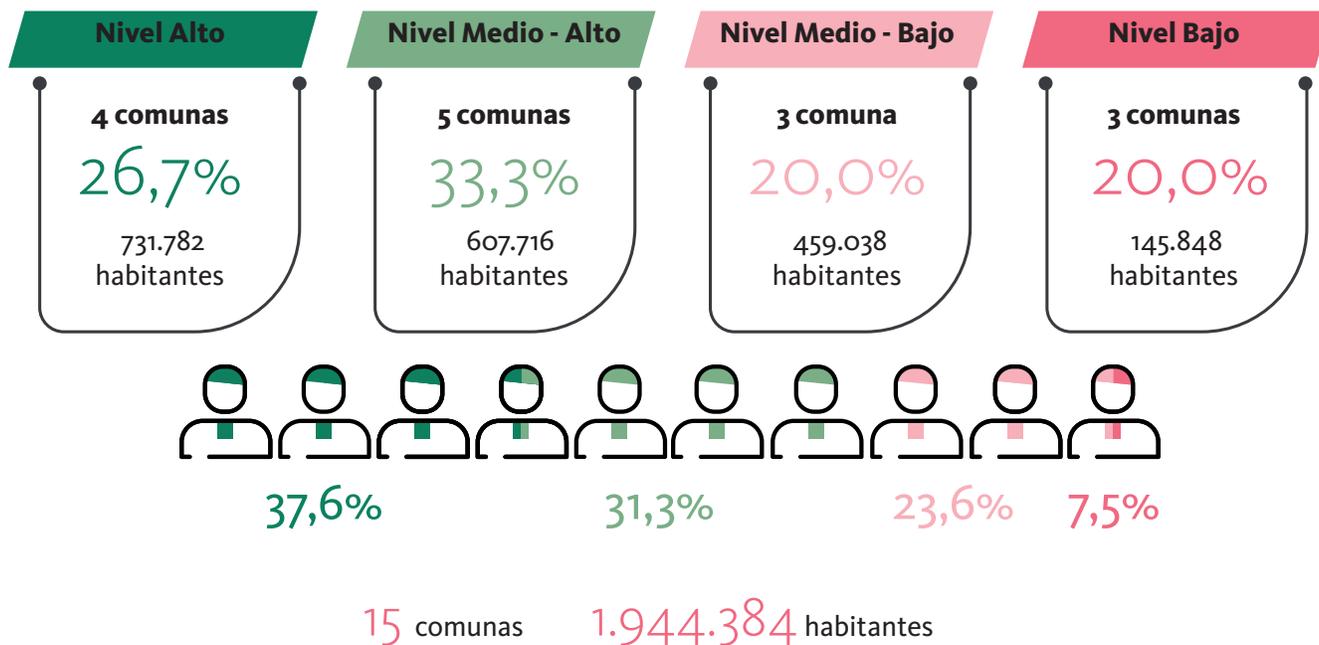
Las desigualdades existentes en calidad de vida urbana entre las comunas que configuran áreas metropolitanas emergentes, se explican para el año 2011 fundamentalmente por las importantes brechas en la dimensión Vivienda y Entorno (0,36) y Ambiente de Negocios (0,34), situación que se mantiene para el año 2020, solo con una leve disminución de brechas en ambas dimensiones a 0,35 y 0,32, respectivamente. Adicionalmente, se debe considerar que en una década todas las dimensiones han tendido levemente a la baja, salvo el caso de la dimensión Condiciones Laborales donde se mantiene la brecha entre comunas en 0,20.

## RESULTADOS ICVU 2020

### ÁREAS METROPOLITANAS CONSOLIDADAS

Las comunas de las áreas metropolitanas consolidadas, están referidas acá al caso de Valparaíso y Concepción. Aún considerando el área metropolitana de Santiago como parte de las consolidadas, su tratamiento en este documento de trabajo será aparte por el mayor peso específico que tiene esta última, dado que agrupa 42 comunas y alcanza poco más de 6,8 millones de residentes.

Así entonces, los resultados muestran que el ICVU para el año 2020 evidenció que un 60,0% sostiene una calidad de vida urbana en nivel alto y medio-alto, lo que equivale a 9 comunas de 15 en total. En cuanto a la población residente, el porcentaje es mayor dado que los dos niveles de mayor calidad de vida urbana representan el 68,9% del total.

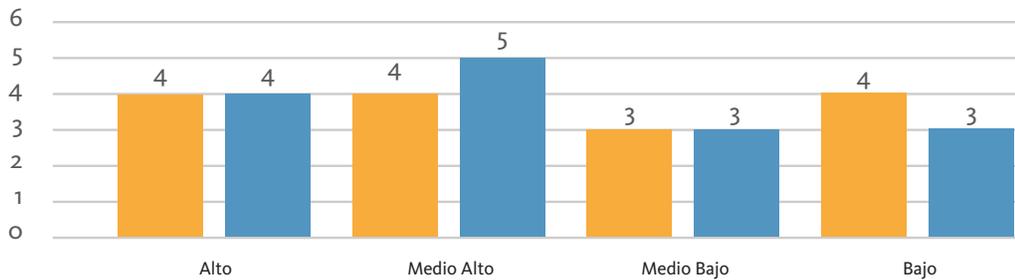


## ICVU 2011 VS 2020

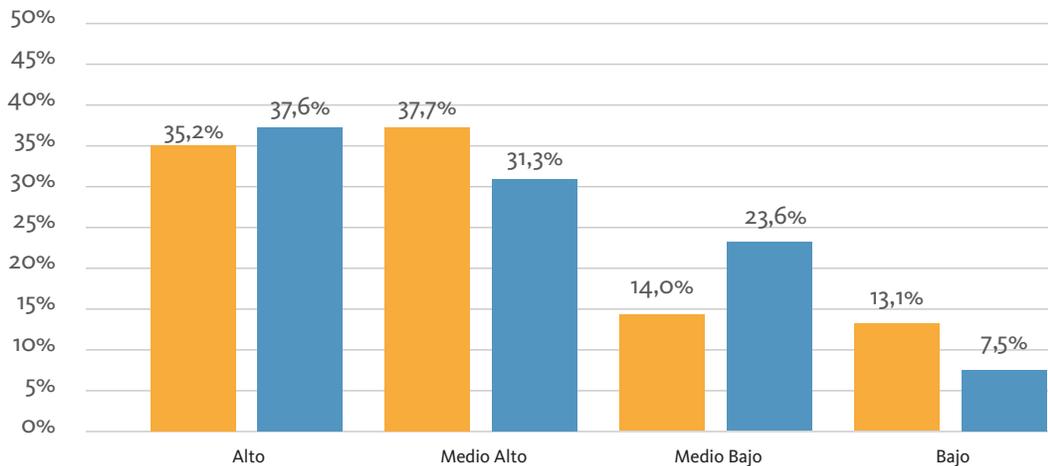
# ÁREAS METROPOLITANAS CONSOLIDADAS

Si se compara la evolución de la calidad de vida urbana en una década para las comunas que configuran las dos áreas metropolitanas consolidadas, se advierte que ha tenido contrastes. Por un lado, porque aumentó de 8 a 9 comunas con calidad de vida urbana con un nivel sobre el promedio, pero al mismo tiempo disminuyó de 72,9% a 69,1% la población en esos niveles. No obstante, las comunas que integran este tipo de ciudades es comparativamente la que presenta mejor calidad de vida urbana dentro del total de 99 comunas que abarca el ICVU.

Nº comunas según nivel ICVU 2011-2020:



% población según nivel ICVU 2011-2020:



**10%**  
Aumento  
población en  
nivel medio bajo

2011  
2020

El balance sobre la evolución de la calidad de vida urbana para las dos áreas metropolitanas consolidadas, resulta positivo, ya que son más las comunas que mejoran respecto a las que empeoran su calidad de vida urbana en la última década. Especialmente, se destaca el avance de las comunas de Hualpén, Villa Alemana y San Pedro de la Paz, en contraste a los retrocesos de Chiguayante, Valparaíso y Tomé.

ICVU 2011 vs 2020: Ciudades Consolidadas:

	Comunas	Región	Población 2017	Nivel 2011	Nivel 2020
Suben nivel	San Pedro de la Paz	Biobío	131.808	Medio Alto	Alto
	Villa Alemana	Valparaíso	126.548	Medio Bajo	Medio Alto
	Hualpén	Biobío	91.773	Medio Bajo	Medio Alto
	Coronel	Biobío	116.262	Bajo	Medio Bajo
	Limache	Valparaíso	46.121	Bajo	Medio Bajo
Mantienen nivel	Concón	Valparaíso	42.152	Alto	Alto
	Viña del Mar	Valparaíso	334.248	Alto	Alto
	Concepción	Biobío	223.574	Alto	Alto
	Quilpué	Valparaíso	151.708	Medio Alto	Medio Alto
	Talcahuano	Biobío	151.749	Medio Alto	Medio Alto
	Lota	Biobío	43.535	Bajo	Bajo
	Penco	Biobío	47.367	Bajo	Bajo
Bajan nivel	Chiguayante	Biobío	85.938	Alto	Medio Alto
	Valparaíso	Valparaíso	296.655	Medio Alto	Medio Bajo
	Tomé	Biobío	54.946	Medio Bajo	Bajo

**5 comunas**

mejoran ICVU

**7 comunas**

mantienen ICVU

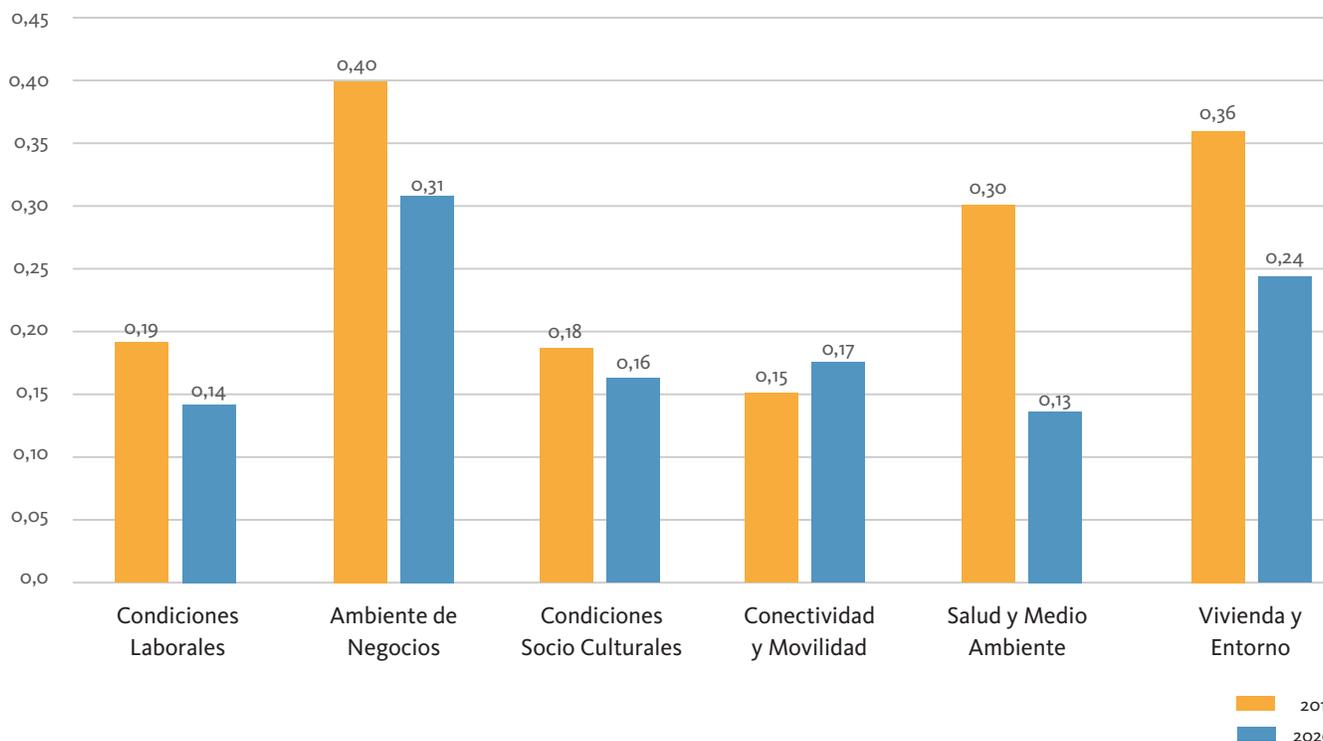
**3 comunas**

mantienen ICVU



## DESIGUALDADES entre comunas: ÁREAS METROPOLITANAS CONSOLIDADAS

Brechas por dimensión ICVU 2011 -2020:

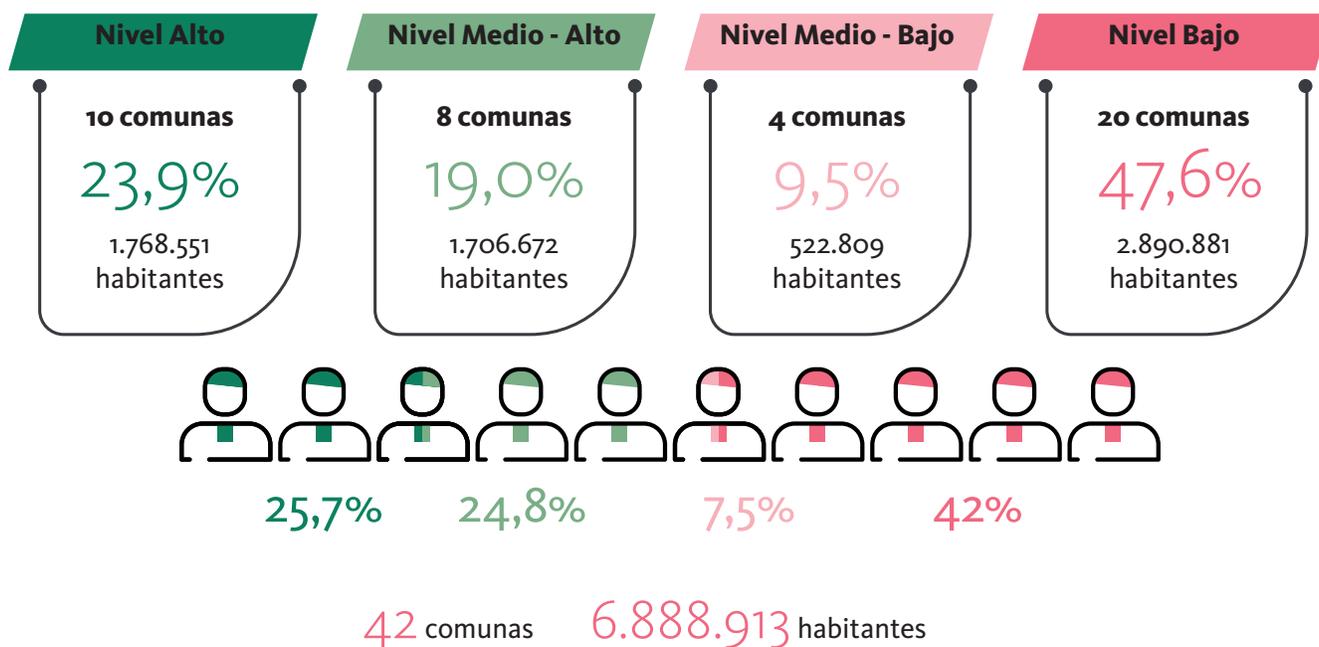


Lo que explica fundamentalmente las mayores brechas de calidad de vida urbana entre comunas en estas áreas metropolitanas el año 2011, se encuentra en las dimensiones Ambiente de Negocios (0,40) y Vivienda y Entorno (0,36), mientras que en la dimensión Salud y Medio Ambiente es donde se constata la menor brecha (0,13). Una década después, ambas dimensiones siguen explicando las mayores brechas entre comunas, sin embargo, con peso específico distinto y con menor impacto, ya que la primera dimensión alcanza 0,31 y la segunda 0,24, respectivamente.

## RESULTADOS ICVU 2020 REGIÓN METROPOLITANA

La Región Metropolitana se denota en este informe como la tercera área metropolitana consolidada, ya que se considera todas las comunas de la región que superan los 50.000 habitantes, siendo la totalidad parte integral de la configuración metropolitana en variados estudios, a excepción de Melipilla que no siempre se coincide respecto a su eventual o no consideración como parte de la dinámica metropolitana.

Los resultados del ICVU para el año 2020, muestran que un 42,9% de las comunas alcanza una calidad de vida urbana con un nivel medio-alto y alto, mientras que en términos de población estas 18 comunas alcanzan un 50,5%. Lo anterior, resulta altamente contrastante con el hecho que en un nivel bajo de calidad de vida urbana la Región Metropolitana tiene 20 comunas que representan un 47,6% del total y donde reside un 42,0% de la población.

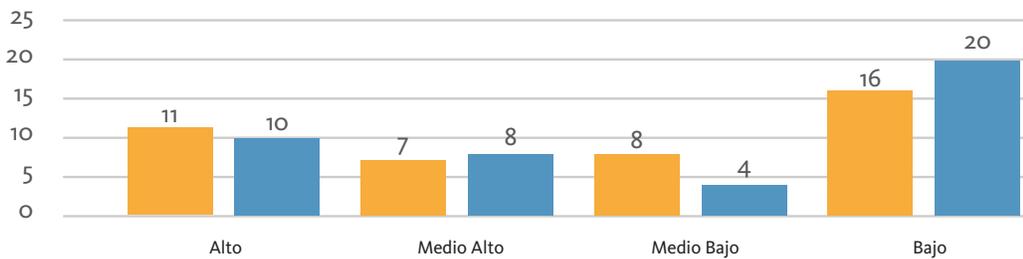


## ICVU 2011 VS 2020

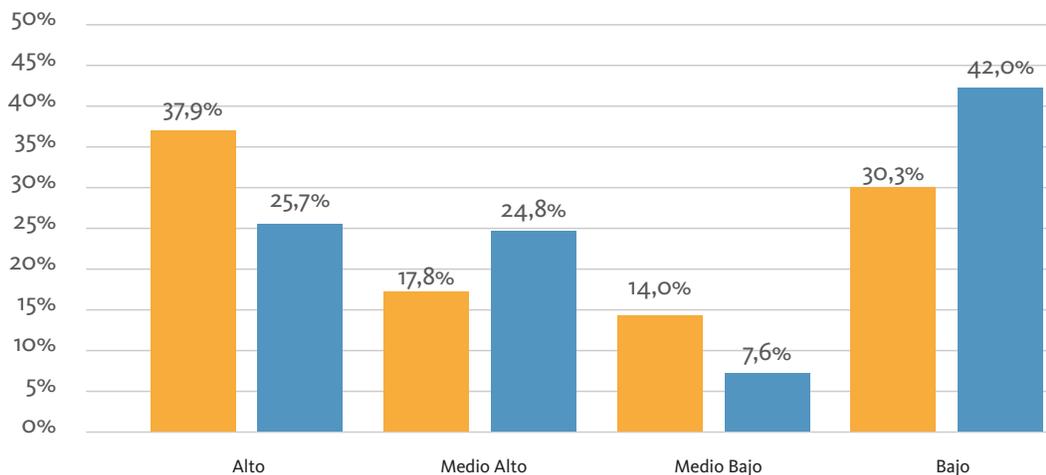
### ÁREAS METROPOLITANAS CONSOLIDADAS

Al comparar los resultados del año 2011 versus año 2020, la Región Metropolitana muestra una tendencia negativa en la evolución de la calidad de vida urbana, ya que disminuye de 18 a 17 comunas sobre el promedio, al mismo tiempo que aumenta de 16 a 20 comunas en nivel bajo. En términos de población, la comparación permite advertir que de 42 comunas en una década se disminuye de 55,7% a 50,5%, al mismo tiempo que aumenta la población residiendo en comunas de calidad de vida urbana en nivel bajo de 30,3% a 42,0%.

N° comunas según nivel ICVU 2011-2020:



% población según nivel ICVU 2011-2020:



**12%**  
Aumento población en nivel bajo

2011  
2020

En la tabla siguiente, se observa que es más reducido el número de comunas que han logrado avanzar en calidad de vida urbana en la década, respecto a las que han retrocedido. Y, por lo general, las comunas más periféricas o que son más próximas a territorios en otrora rurales y del anillo interior de Santiago sur y norte, presentan menor calidad de vida urbana.

ICVU 2011 vs 2020: Región Metropolitana:

	Comunas	Región	Población 2017	Nivel 2011	Nivel 2020
Suben nivel	San Miguel	Metropolitana	107.954	Medio Alto	Alto
	Macul	Metropolitana	116.534	Medio Alto	Alto
	Peñalolén	Metropolitana	241.599	Medio Bajo	Medio Alto
	Estación Central	Metropolitana	147.041	Medio Bajo	Medio Alto
	La Cisterna	Metropolitana	90.119	Medio Bajo	Medio Alto
	San Joaquín	Metropolitana	94.492	Bajo	Medio Alto
	Independencia	Metropolitana	100.281	Bajo	Medio Bajo
Mantienen nivel	Providencia	Metropolitana	142.079	Alto	Alto
	Las Condes	Metropolitana	294.838	Alto	Alto
	Vitacura	Metropolitana	85.384	Alto	Alto
	Lo Barnechea	Metropolitana	105.833	Alto	Alto
	La Reina	Metropolitana	92.787	Alto	Alto
	Ñuñoa	Metropolitana	208.237	Alto	Alto
	Santiago	Metropolitana	404.495	Alto	Alto
	Quilicura	Metropolitana	210.41	Alto	Alto
	La Florida	Metropolitana	366.916	Medio Alto	Medio Alto
	Huechuraba	Metropolitana	98.671	Medio Alto	Medio Alto
	Peñaflor	Metropolitana	90.201	Medio Bajo	Medio Bajo
	San Bernardo	Metropolitana	301.313	Bajo	Bajo
	Pedro Aguirre Cerda	Metropolitana	101.174	Bajo	Bajo
	Conchalí	Metropolitana	126.955	Bajo	Bajo
	Quinta Normal	Metropolitana	110.026	Bajo	Bajo
	La Granja	Metropolitana	116.571	Bajo	Bajo
	Buín	Metropolitana	96.614	Bajo	Bajo
	Padre Hurtado	Metropolitana	63.25	Bajo	Bajo
	El Bosque	Metropolitana	162.505	Bajo	Bajo
	Melipilla	Metropolitana	123.627	Bajo	Bajo
	Cerro Navía	Metropolitana	132.622	Bajo	Bajo
	San Ramón	Metropolitana	82.9	Bajo	Bajo
	La Pintana	Metropolitana	177.335	Bajo	Bajo
	Lo Prado	Metropolitana	96.249	Bajo	Bajo
	Lo Espejo	Metropolitana	98.804	Bajo	Bajo

**7 comunas**

mejoran ICVU

**25 comunas**

mantienen ICVU



ICVU 2011 vs 2020: Región Metropolitana:

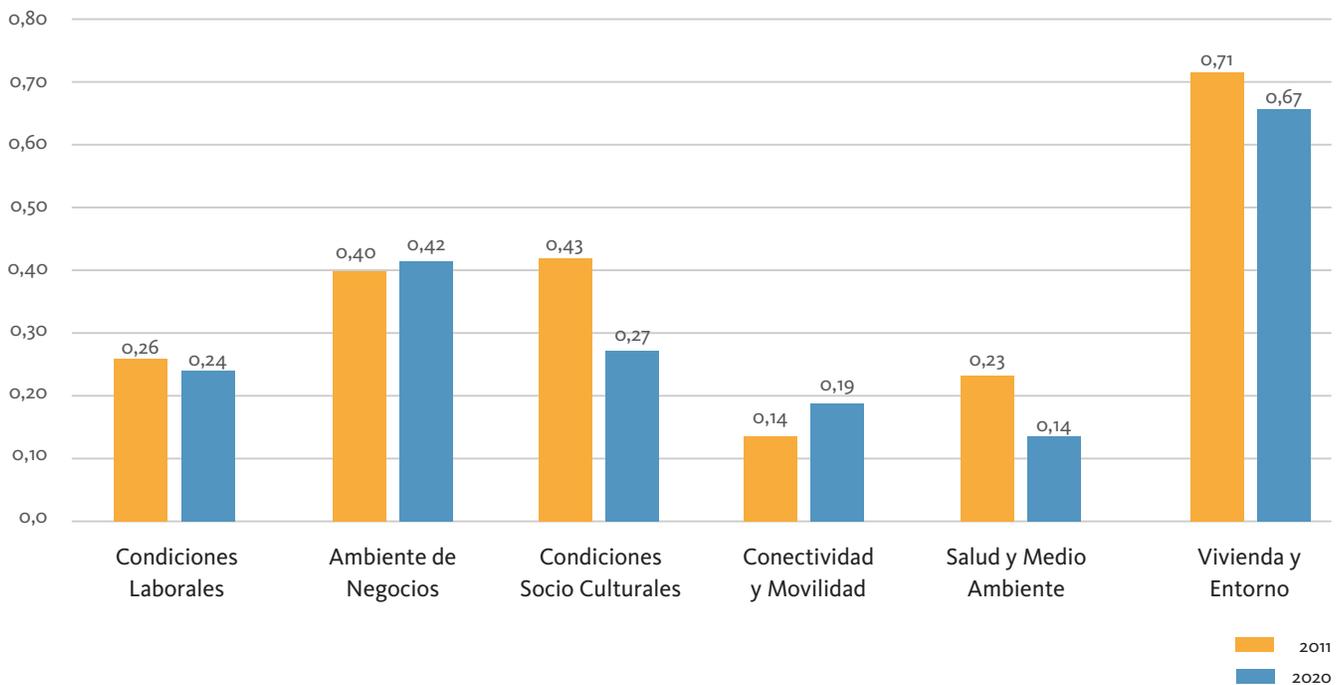
Bajan nivel	Puente Alto	Metropolitana	568.106	Alto	Bajo
	Maipú	Metropolitana	521.627	Alto	Medio Alto
	Colina	Metropolitana	146.207	Alto	Medio Alto
	Lampa	Metropolitana	102.034	Medio Alto	Medio Bajo
	Pudahuel	Metropolitana	230.293	Medio Alto	Medio Bajo
	Recoleta	Metropolitana	157.851	Medio Alto	Bajo
	Paine	Metropolitana	72.759	Medio Bajo	Bajo
	Cerrillos	Metropolitana	80.832	Medio Bajo	Bajo
	Talagante	Metropolitana	74.237	Medio Bajo	Bajo
	Renca	Metropolitana	147.151	Medio Bajo	Bajo

**10 comunas**  
disminuyen ICVU



## DESIGUALDADES entre comunas: REGIÓN METROPOLITANA

Brechas por dimensión ICVU 2011 -2020\*:



Las brechas de desigualdad entre comunas al interior de la Región Metropolitana, se explican para el año 2011 fundamentalmente por la dimensión Vivienda y Entorno (0,71), aunque también se destaca como responsable la dimensión Condiciones Socioculturales (0,43) y Ambiente de Negocios (0,40), en contraste con la dimensión Conectividad y Movilidad que presenta el menor índice (0,14). Una década después, sigue siendo la dimensión Vivienda y Entorno que explica la mayor brecha entre comunas, pero con un índice levemente menor (0,67), mientras que Ambiente de Negocios empeora alcanzando un 0,42 y Condiciones Socioculturales baja a 0,27. Y, por último, resulta ser la dimensión Movilidad y Conectividad la que más empeora, subiendo de 0,14 a 0,19.



---

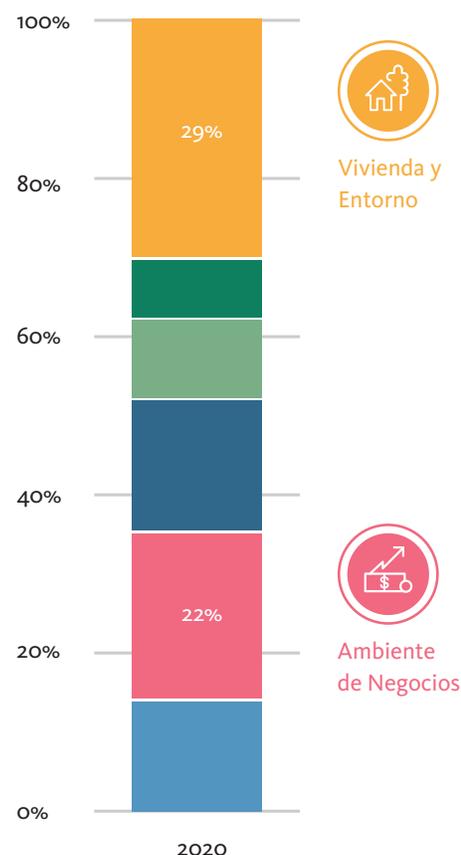
¿QUÉ VARIABLES  
PODRÍAN AYUDAR  
A DISMINUIR LAS  
DESIGUALDADES  
ENTRE COMUNAS?

## DIMENSIONES CLAVE en LA IDENTIFICACIÓN DE DESIGUALDADES

Tal como se ha evidenciado anteriormente, no todas las dimensiones del ICVU tienen la misma relevancia a la hora de identificar las inequidades entre comunas. Son específicamente las dimensiones de Vivienda y Entorno y de Ambiente de Negocios, las que en conjunto estarían explicando más del 50% de las brechas que existen actualmente en términos de calidad de vida urbana.

Al analizar dentro de estas dos dimensiones, cuáles son las variables que impactan mayormente en la identificación de desigualdades, encontramos: (1) los M<sup>2</sup> de áreas verdes con mantenimiento por habitante, (2) el % Viviendas con hacinamiento, (3) el % Predios exentos de pago de contribuciones, y (4) el % Dependencia del Fondo Común Municipal sobre los ingresos totales municipales. Estas cuatro variables, pueden ser enmarcadas en dos grandes focos de discusión: por una parte, aquellas asociadas a políticas sobre vivienda y entorno urbano y, por otra parte, lo referido a políticas sobre financiamiento municipal. Si bien a continuación se ahonda en estas cuatro variables, el objetivo es tomarlas como ejemplo respecto a otros criterios que pueden ser parte de estos dos ámbitos de discusión.

Brechas por dimensión ICVU:



- Vivienda y entornos
- Salud y medio ambiente
- Conectividad y movilidad
- Condiciones socioculturales
- Ambiente de negocios
- Condiciones laborales

# POLÍTICAS DE VIVIENDA y ENTORNO URBANO

La accesibilidad y calidad de las áreas verdes en variados estudios internacionales, constituyen un ámbito de acción de las políticas públicas muy determinante en la calidad de vida urbana a escala barrial y local. Las posibilidades que la población tenga acceso a una distancia razonable a un área verde, a una distancia 500 metros de una plaza y 1.000 metros de un parque según indicadores del SIEDU-INE, expresa de forma importante el nivel de desarrollo urbano de una comuna.

El gráfico que se presenta, relaciona los metros cuadrados promedio de áreas verdes con manutención que sostiene cada comuna versus su ICVU correspondiente medido para el año 2020. La gráfica muestra un coeficiente de correlación positivo y significativo de 0,50, lo cual indica que, yendo de izquierda a derecha en el gráfico, muestra a medida que va disminuyendo la calidad de vida urbana también disminuye los metros cuadrados por habitantes en las comunas.

Área verde mantenida. M<sup>2</sup> por habitante vs ICVU 2020:

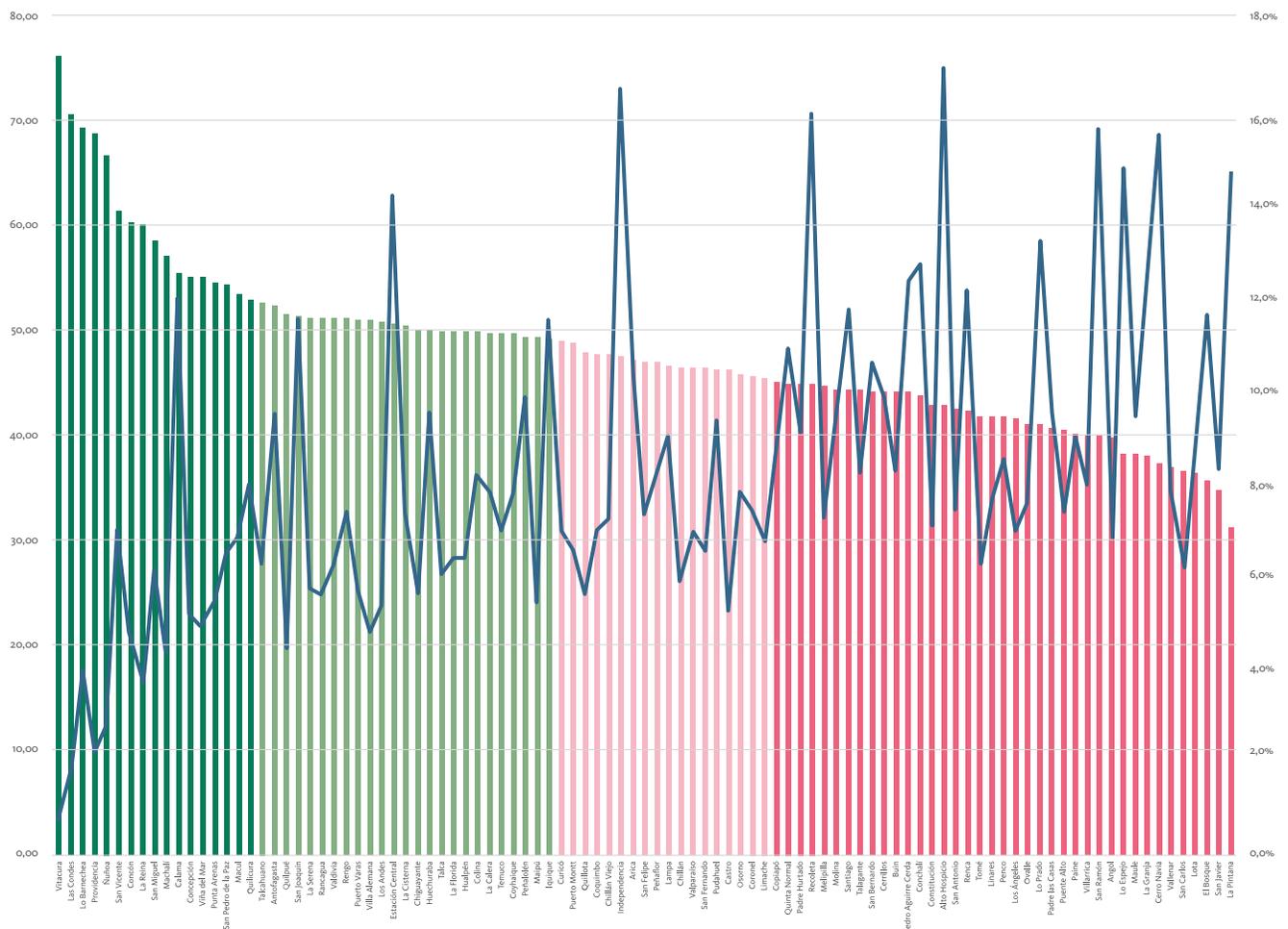


El hacinamiento representa una de las expresiones más decidoras para definir las necesidades de políticas públicas en materia de vivienda para el país, particularmente porque al mismo tiempo expresa la demanda potencial existente. En nuestro país, para el Ministerio de Desarrollo Social y Familia y el Instituto Nacional de Estadísticas, lo establece conforme el número de personas por dormitorio en una vivienda ocupada, siendo el hacinamiento crítico si son 5 personas o más; alto si son en promedio entre 4,99 y 3,49 personas; y medio si son entre 3,48 y 2,5 personas por dormitorio.

decir, las comunas que tienen mayor calidad de vida urbana suelen tener menor porcentaje de hogares en condiciones de hacinamiento. Existen algunos casos excepcionales, como la comuna de Santiago que aunque se encuentra en el segmento de comunas con calidad de vida urbana en nivel alto alcanza 11,3% en hogares con hacinamiento, mientras en la misma Región Metropolitana la comuna de Cerrillo que está en el tramo de comunas con calidad de vida urbana en nivel bajo alcanza un 6,7% de hogares con hacinamiento. No obstante, se cumple en general esta tendencia.” colocarlo después del punto seguido. También aquí hay que mejorar el gráfico.

Conforme el gráfico que se presenta, existe una correlación positiva y significativa pero inversa entre calidad de vida urbana y hacinamiento (-0,60), es

Hacinamiento. % Hogares hacinados vs ICVU 2020:



# POLÍTICAS DE FINANCIAMIENTO MUNICIPAL

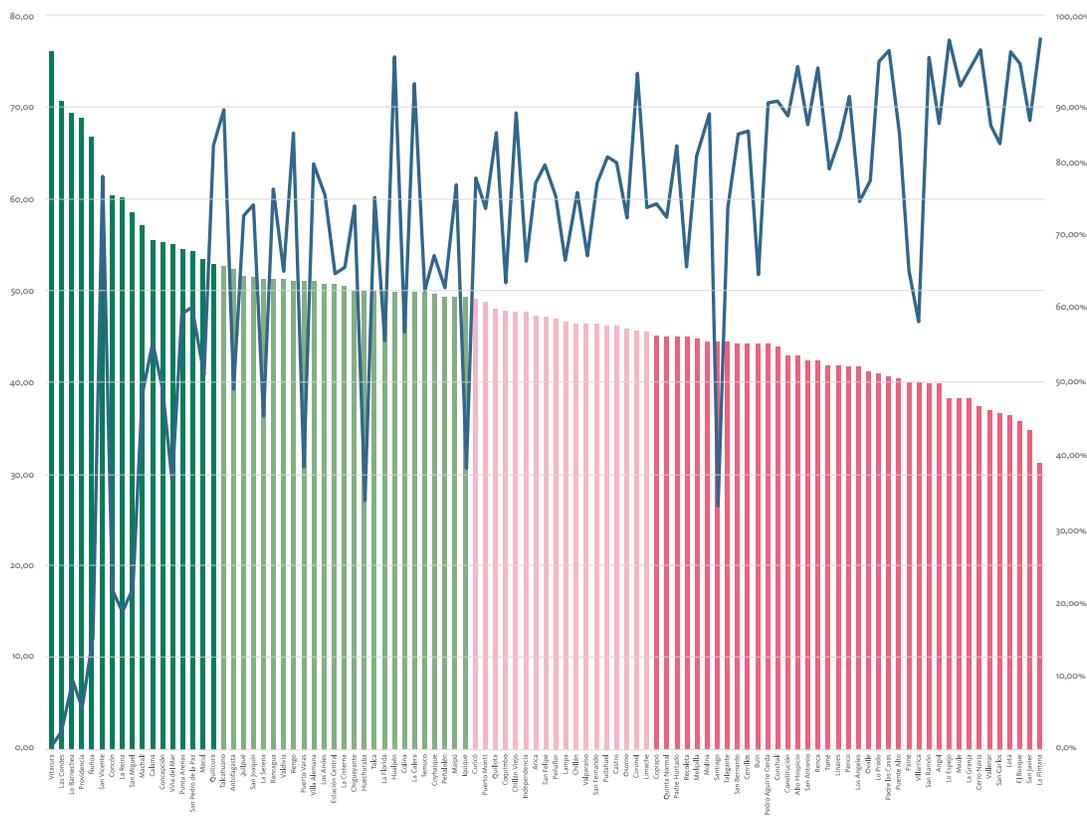
Las políticas de financiamiento municipal son determinantes en la calidad de vida urbana, ya que en la medida que los municipios cuentan con mayores recursos económicos pueden mejorar en forma sustantiva las prestaciones de bienes y servicios públicos de la comuna, particularmente mejorando los estándares en materia de desarrollo urbano sobretodo en infraestructura y equipamiento social. No es casualidad que, las comunas con mayor presupuesto municipal per cápita, sean las que sostengan niveles de calidad de vida alto o al menos medio-alto.

El financiamiento municipal depende de recursos propios y externos. Los recursos propios suelen ser la mayor fuente de financiamiento de los municipios en nuestro país, incluye el Fondo Común Municipal (FCM) y los Ingresos Propios Permanentes (IPP). Por su parte, los recursos externos son aquellos trans-

feridos a los municipios por programas o proyectos impulsados por el gobierno central y ejecutados por los gobiernos locales, donde se incluye las transferencias de proyectos aprobados y financiados por el Fondo Nacional de Desarrollo Regional.

Dentro de las fuentes de ingresos propios más importante, resulta ser el pago de contribuciones o denominado impuesto territorial, siendo una de las principales causas de la desigualdad en ingresos entre las municipalidades del país (Bravo, 2014). El gráfico siguiente, muestra la alta correlación negativa (-0,79) que existe entre el ICVU y el porcentaje de viviendas exento del pago de contribuciones, es decir, mientras en la comuna haya más viviendas cuyo avalúo fiscal es menor a 33 millones de pesos aproximadamente, mayor probabilidad que la comuna tenga una menor calidad de vida urbana.

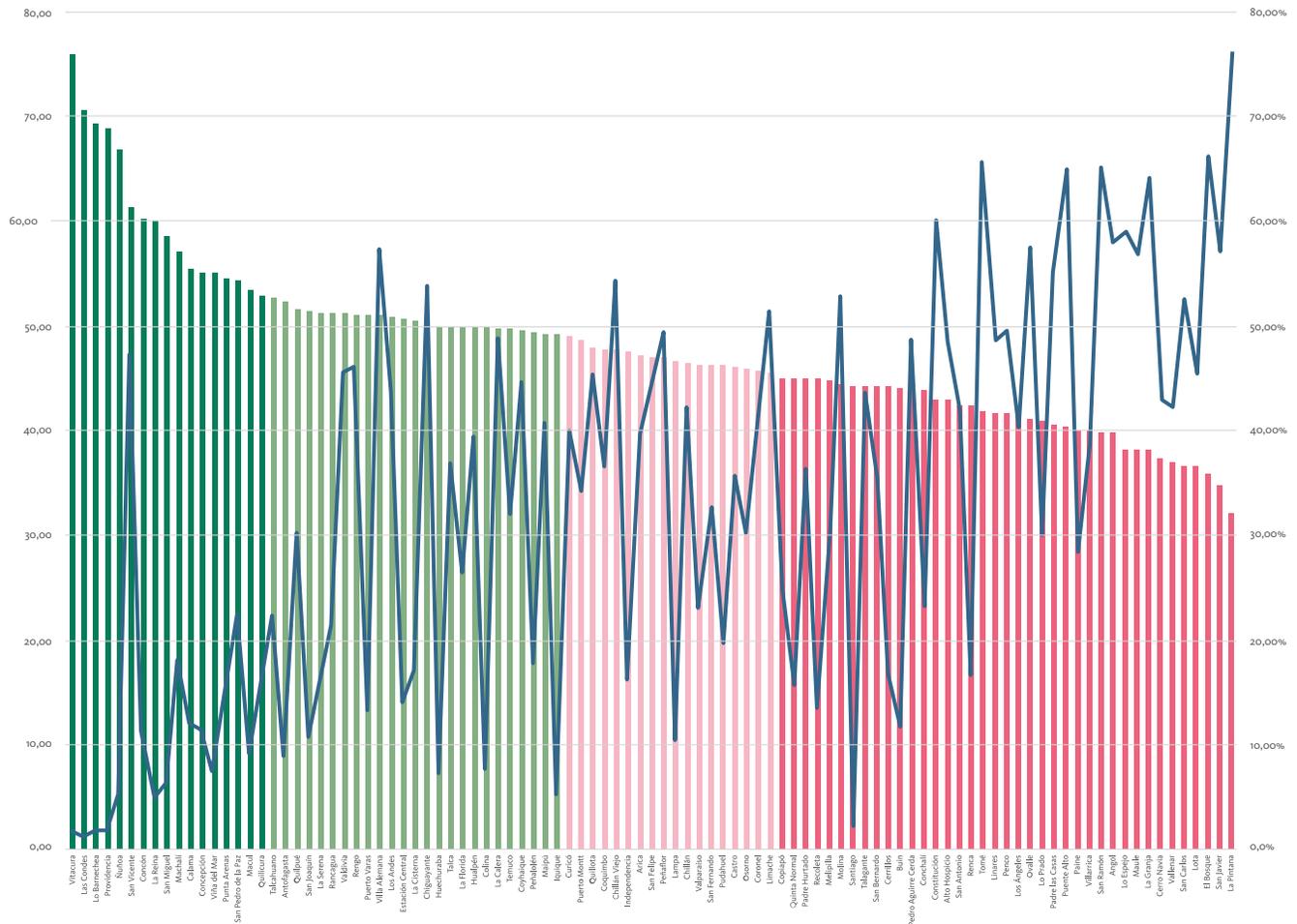
Porcentaje predios exentos pago de contribuciones vs ICVU 2020:



Conforme la ley, el Fondo Común Municipal (FCM) constituye la principal fuente de financiamiento para los municipios chilenos, tal como lo define la propia Constitución Política en su Artículo 122, textual señala “Mecanismo de redistribución solidaria de los ingresos propios entre las municipalidades del país”. Por definición entonces, dentro de los recursos propios cuando los municipios no logran obtener muchos recursos propios provenientes de contribuciones, patentes comerciales, permisos de circulación, permisos de edificación, entre otros, solidariamente el FCM entrega más recursos a las comunas que presentan menor recaudación por contribuciones, tiene mayor nivel de pobreza e ingresos propios.

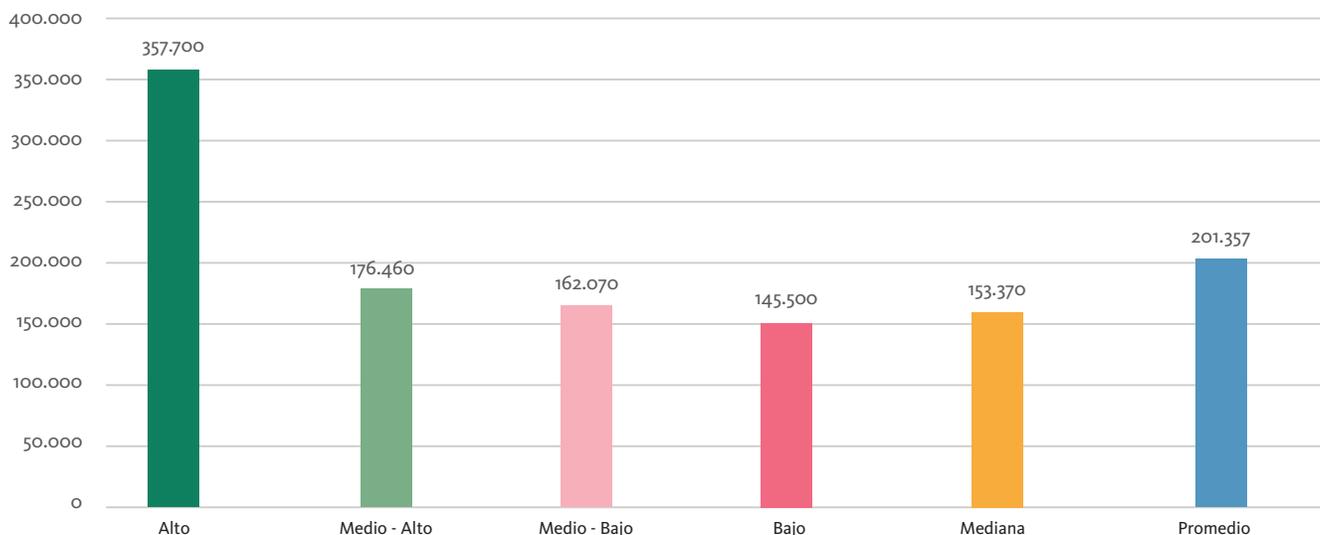
El gráfico que se muestra una alta correlación negativa (-0,73), cuestión que implica una paradoja importante, que las comunas que más dependen del FCM suelen tener una calidad de vida urbana de nivel más bajo. Lo anterior, está fuertemente determinado por el importante efecto que la inversión privada tiene en las comunas y el bajo presupuesto de que disponen los municipios, por el alto nivel de centralismo fiscal existente en Chile.

Fondo común municipal. % dependencia por comuna vs ICVU 2020:



## FONDO COMÚN MUNICIPAL

Presupuesto municipal por nivel ICVU:



Considerando el promedio del último trienio del presupuesto per cápita por comunas, el gráfico muestra que mientras las comunas con nivel alto de calidad de vida urbana en promedio, alcanzan un presupuesto per cápita promedio de poco más de 357 mil pesos, las comunas con calidad de vida urbana en nivel bajo alcanzan en promedio, poco más de 145 mil pesos, es decir, aproximadamente un 40% del presupuesto de las primeras.

Adicionalmente, resulta relevante considerar que existen un grupo reducido de comunas que lideran el grupo con mayor calidad de vida urbana, cuyo presupuesto municipal per cápita más que quintuplica el presupuesto de las comunas con calidad de vida urbana con nivel bajo, particularmente algunas comunas del sector oriente de Santiago.

## CAPITALES REGIONALES

De norte a sur, el panorama de calidad de vida urbana de las capitales regionales tiende a mejorar, ya que hasta Valparaíso resultan ser tres las capitales con calidad de vida urbana en nivel bajo, por el contrario, en la zona sur y austral del país se presentan

capitales regionales con nivel medio-alto e incluso dos con nivel alto, como son los casos de Concepción y Punta Arenas.

Resultados Comunas ICVU 2020 — Capitales Regionales (De Norte A Sur):

Comunas	Región	Población Censal 2017	Condi-ciones Laborales	Ambiente De Nego-cios	Condi-ciones Socio-culturales	Conecti-vidad Y Movilidad	Salud Y Medio Ambiente	Vivienda Y Entor-no	ICVU 2020
Arica	Arica Y Parina-cota	221.364	65,07	28,66	54,65	64,85	61,62	31,57	<b>51,07</b>
Iquique	Tarapacá	191.468	67,30	38,78	47,32	66,60	56,64	38,47	<b>52,52</b>
Antofagasta	Antofagasta	361.873	71,90	41,87	52,67	71,29	51,47	40,05	<b>54,88</b>
Copiapó	Atacama	153.937	70,35	31,25	46,75	70,41	43,24	35,62	<b>49,60</b>
La Serena	Coquimbo	221.054	61,92	36,16	52,28	62,49	63,21	52,79	<b>54,81</b>
Valparaíso	Valparaíso	296.655	66,20	26,46	47,07	62,69	56,33	35,54	<b>49,05</b>
Santiago	Metropolitana	404.495	77,67	51,33	43,20	81,68	71,19	42,05	<b>61,19</b>
Rancagua	O´Higgins	241.774	71,21	26,88	53,22	67,29	68,43	44,02	<b>55,18</b>
Talca	Maule	220.357	67,14	35,05	52,47	66,89	62,35	43,39	<b>54,55</b>
Chillán	Ñuble	184.739	62,68	33,63	50,46	60,51	70,65	40,10	<b>53,01</b>
Concepción	Biobío	223.574	70,54	45,78	58,96	65,02	69,89	45,60	<b>59,87</b>
Temuco	Araucanía	282.415	62,95	30,71	58,76	64,61	67,54	43,26	<b>54,64</b>
Valdivia	Los Ríos	166.08	69,14	19,59	62,22	59,59	67,33	48,31	<b>54,36</b>
Puerto Montt	Los Lagos	245.902	64,44	32,17	50,29	58,25	68,64	41,37	<b>52,53</b>
Coyhaique	Aysén	57.818	68,40	30,32	49,80	62,47	71,96	42,05	<b>54,17</b>
Punta Arenas	Magallanes	131.592	79,04	36,97	53,74	59,18	69,55	50,77	<b>58,21</b>
<b>Promedio</b>			<b>68,28</b>	<b>30,21</b>	<b>49,68</b>	<b>61,72</b>	<b>67,57</b>	<b>41,38</b>	<b>54,46</b>

Alto
  Medio alto
  Medio bajo
  Bajo



---

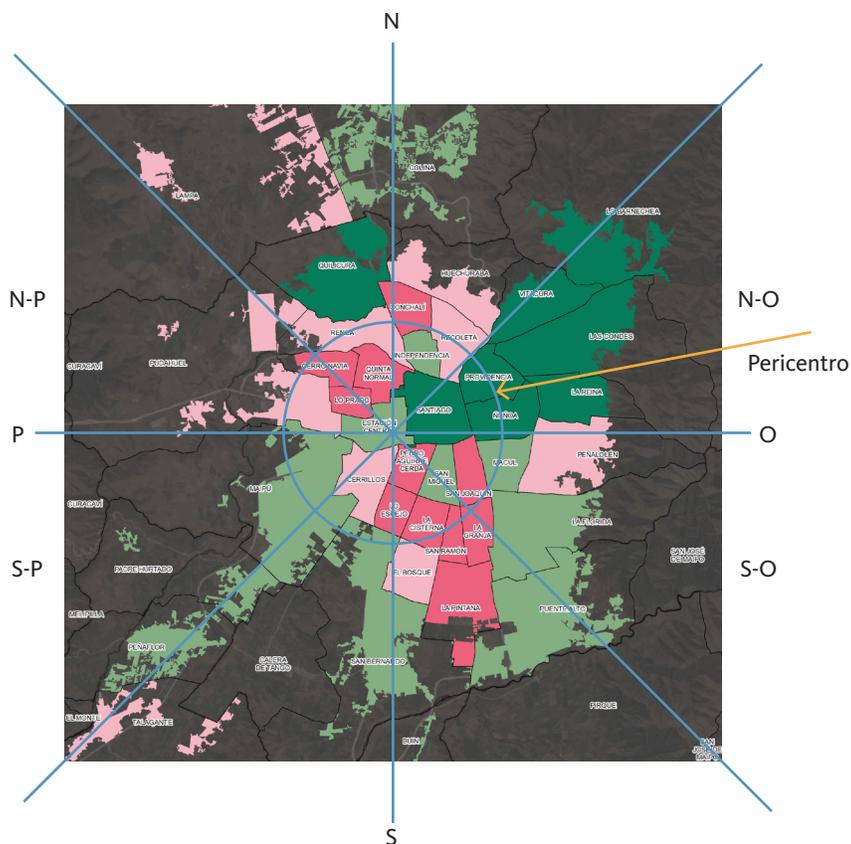
# SÍNTESIS ESPACIAL METROPOLITANO

## análisis espacial metropolitano

Las tres áreas metropolitanas consolidadas, incluyendo la región metropolitana, se configuran a partir de un grupo de comunas que presentan diferencias importantes en calidad de vida urbana, tanto medidos y comparando su índice sintético ICVU como por cada una de los seis indicadores por dimensión que ponderan para el cálculo del ICVU. La importancia que reviste el análisis espacial metropolitano por ICVU y por dimensión, particularmente haciendo la comparación entre los resultados para el año 2011 y 2020, es que permite determinar la eventual existencia de ciertos patrones donde, por ejemplo; la condición de calidad de vida urbana se concentra en ciertas zonas del área metropolitana comprometiéndose más de una comuna en el tiempo, o alguna dimensión del ICVU reproduce un resultado favorable para alguna comuna en desmedro de otras sin cambios sustantivos en una década.

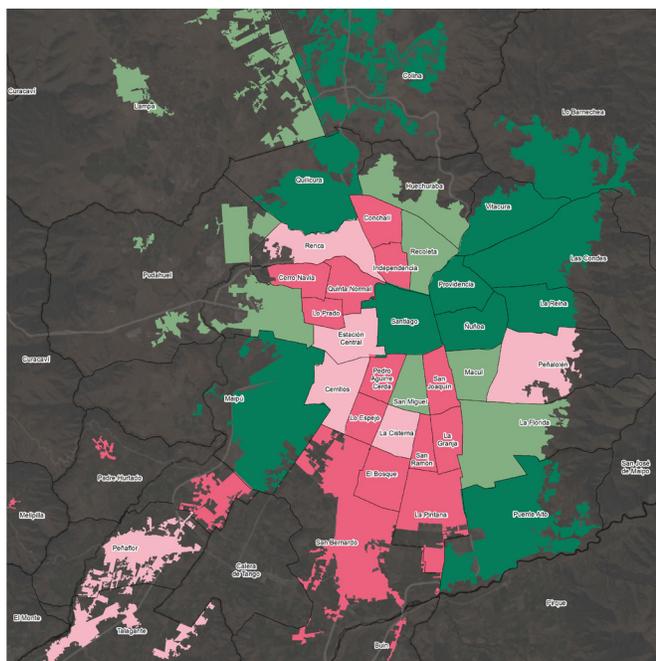
Las tres áreas metropolitanas principales, las cuales se configuran en torno a sus comunas capitales de Santiago, Valparaíso y Concepción, no solo tienden a concentrar en conjunto casi el 50% de la población del país, sino que comparten infraestructuras y equipamientos urbanos a partir de los flujos de personas generados por motivos laborales, educacionales, de salud y recreativos. Desde este punto de vista, la población que reside en una comuna de un área metropolitana al mismo tiempo es habitante de la ciudad, donde probablemente realiza un importante de trámites de diferente índole en varias de las comunas que la configuran pero, al mismo tiempo, en aquellas comunas donde no suele visitar con algún grado de cotidianeidad, muy probablemente es donde se resuelve importantes servicios de escala metropolitana que lo favorecen, partiendo por la localización de los denominados NIMBYs (reellenos sanitarios, cárceles, planta de tratamientos de aguas servidas, terminales de buses urbanos, viviendas sociales, entre otras).

Finalmente, el análisis espacial considera ciertas referencias geográficas por zona para la región metropolitana en razón de sus puntos cardinales, donde se concentran un número importante de comunas, para facilitar la comprensión del análisis del texto que acompaña la cartografía que contrasta la situación del año 2011 versus año 2020, tanto para el ICVU como para sus seis dimensiones que lo integran.

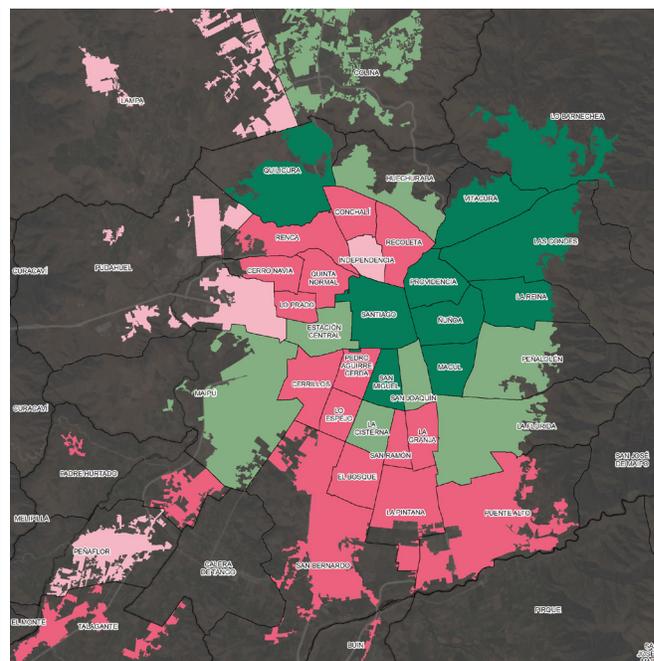


# análisis ICVU Región metropolitana DE SANTIAGO 2011-2020

2011



2020

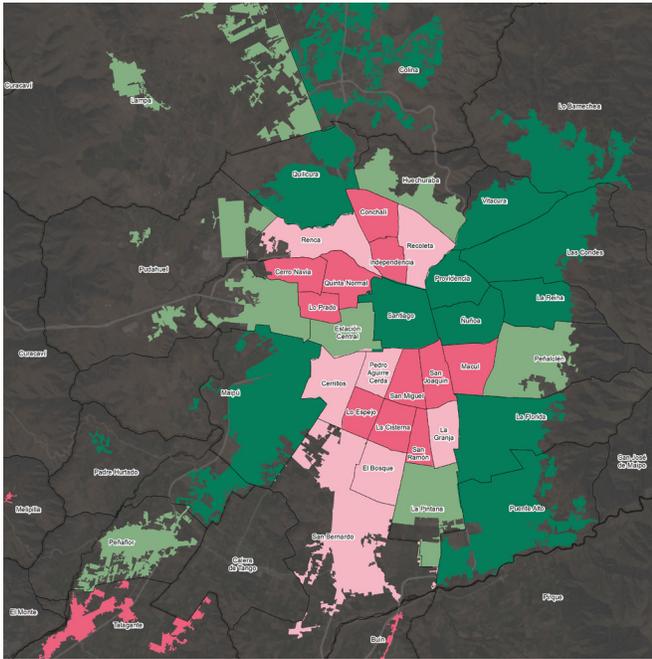


La región metropolitana muestra espacialmente que la calidad de vida urbana ha mantenido el fuerte contraste existente entre comunas, concentrando en la zona nor-oriente comunas con calidad de vida el nivel alto versus las comunas de el anillo del percicentro que presentan mayoritariamente un nivel bajo para casi todas sus comunas, incluso aumentando para el año 2020 el número de comunas en esta condición. Solo las comunas de Macul y San Miguel marcan una tendencia distinta, conforme logran avanzar en una década de pasar de tener una calidad de vida urbana en nivel medio-alto ahora a un nivel alto. Y, adicionalmente, se constata que la situación de calidad de vida urbana tiende levemente a empeorar hacia el sur y norte de la capital, por el contrario, mejora para algunas comunas de la zona poniente.

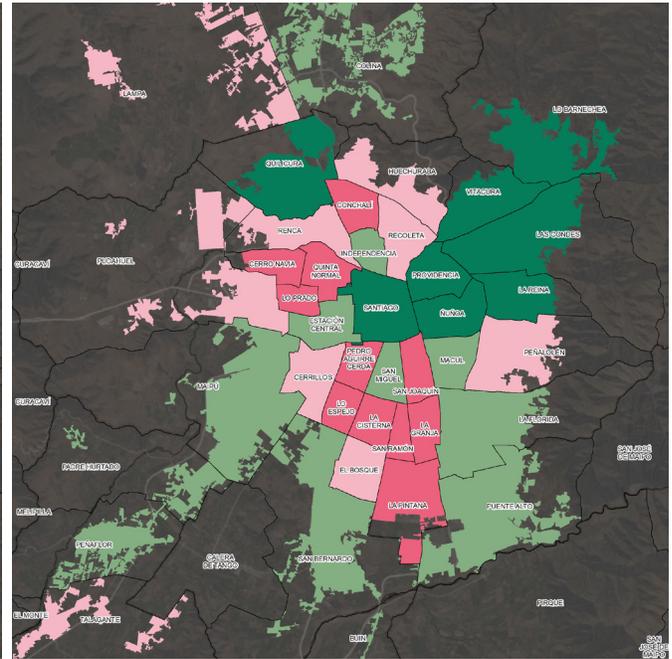


## Condiciones Laborales

2011



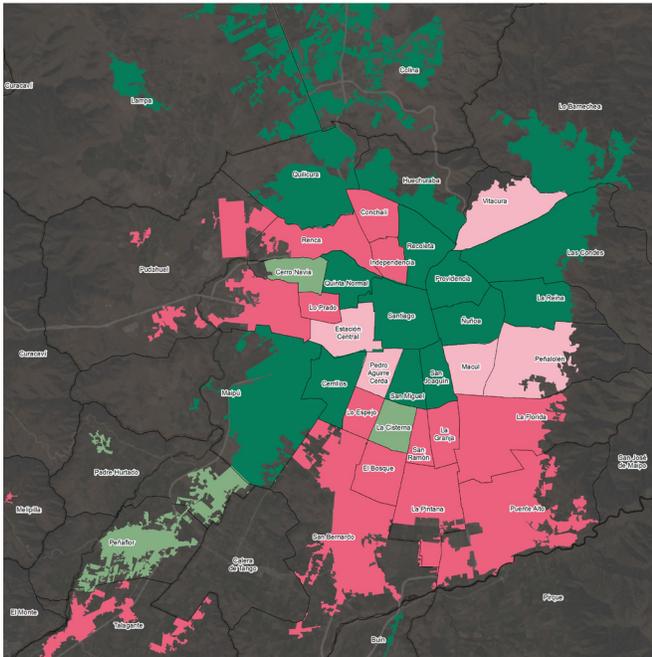
2020



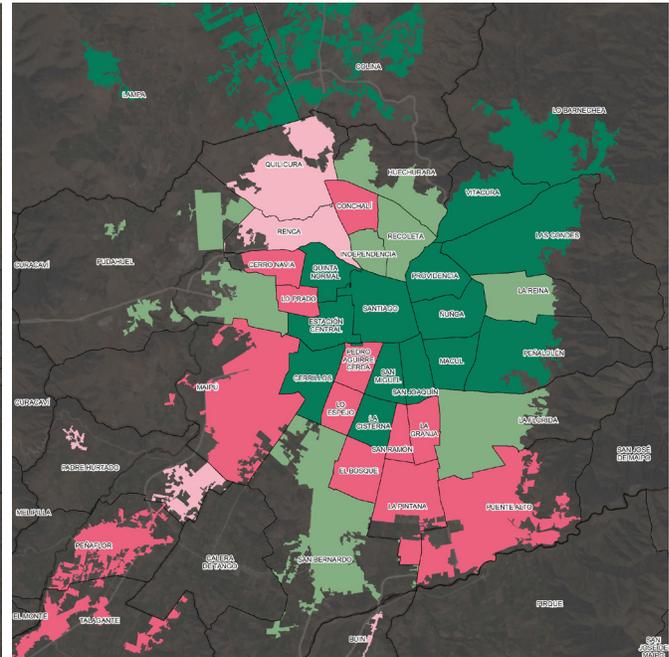
Las condiciones laborales se presentan con tendencias negativas en términos espaciales, ya que entre el año 2011 y 2020 empeoran especialmente hacia la zona sur y sur-oriente, poniente y norte de la capital, solo mejora puntualmente dentro del pericentro en comunas como San Miguel e Independencia. Por otra parte, subsiste un patrón que se mantiene en la década, el que las condiciones laborales suelen presentar un nivel alto o al menos medio-alto sobre el eje que va desde la zona nor-oriente a la zona sur-poniente, principalmente sobre comunas localizadas en torno al eje lineal que demarca desde Apoquindo hasta toda su extensión por la Alameda.



2011



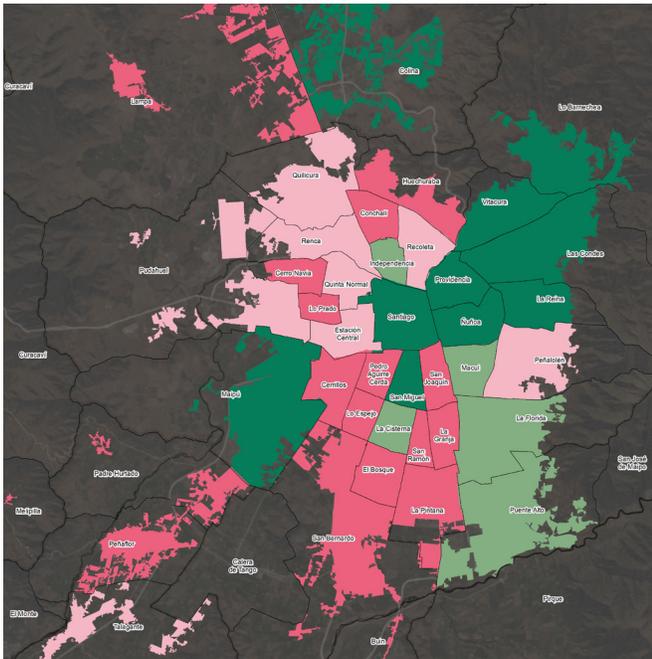
2020



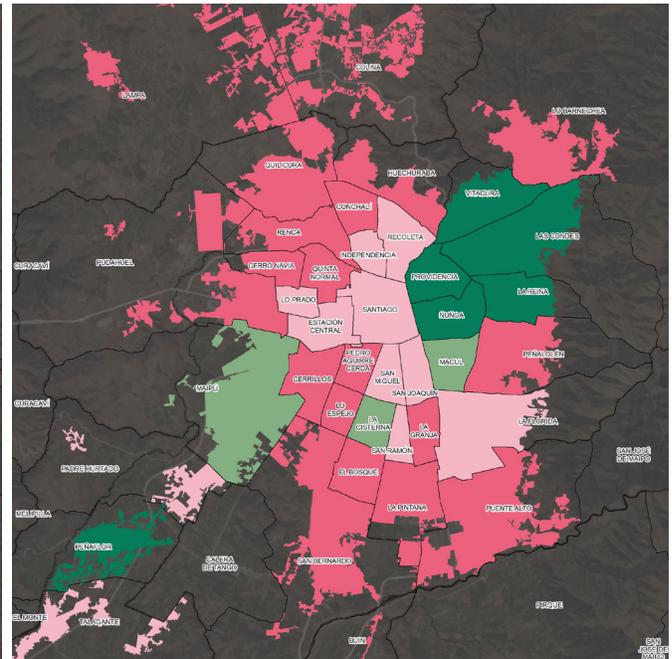
Al contrastar los resultados que muestran los mapas en la dimensión de ámbito de negocios entre el año 2011 y año 2020, se constata que se refuerza el patrón que las mayores oportunidades para el desarrollo de las actividades económicas para el sector privado, se dan preferentemente en la zona nor-oriente de la capital. No obstante, en una década se advierte que la tendencia por zona de la región metropolitana de Santiago, muestra mejoras de calidad de vida en esta dimensión especialmente para algunas comunas localizadas en el pericentro y zona norte, aunque también se denota un retroceso para el caso de las comunas localizadas en la zona poniente.



2011



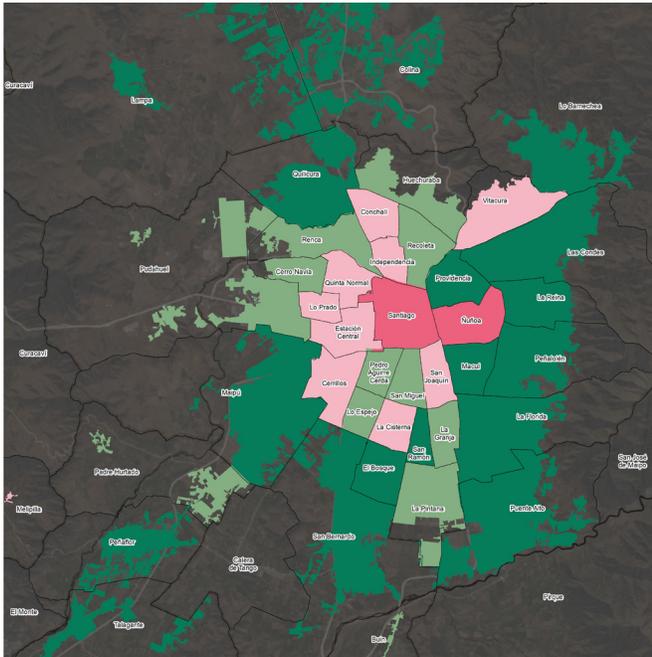
2020



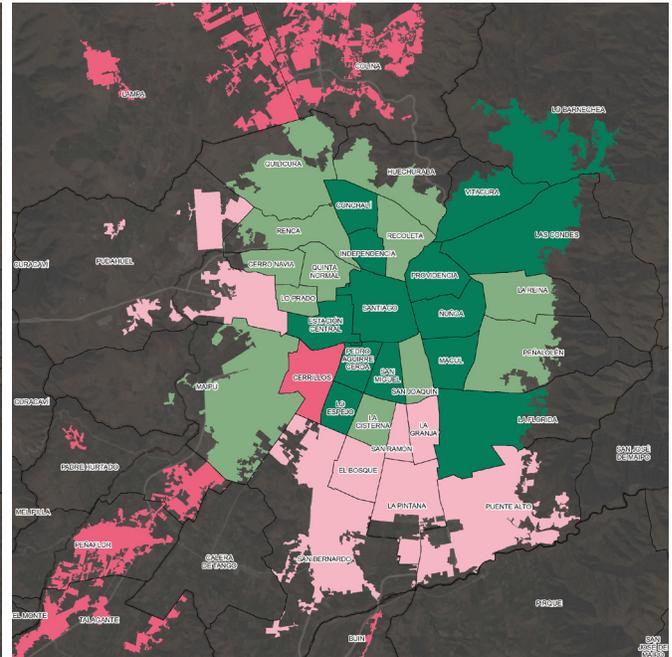
En la dimensión sociocultural se constata un deterioro en calidad de vida urbana casi generalizado en el año 2020 respecto al año 2011 que se expresa especialmente al contrastar los mapas de casi todas las zonas de la Región Metropolitana de Santiago, especialmente en el caso de las comunas del pericentro. Como excepción a esta regla, la zona nor-oriental mantiene un nivel alto en esta dimensión y se expresan algunos contrastes en la evolución que han tenido comunas de la zona sur-poniente.



2011



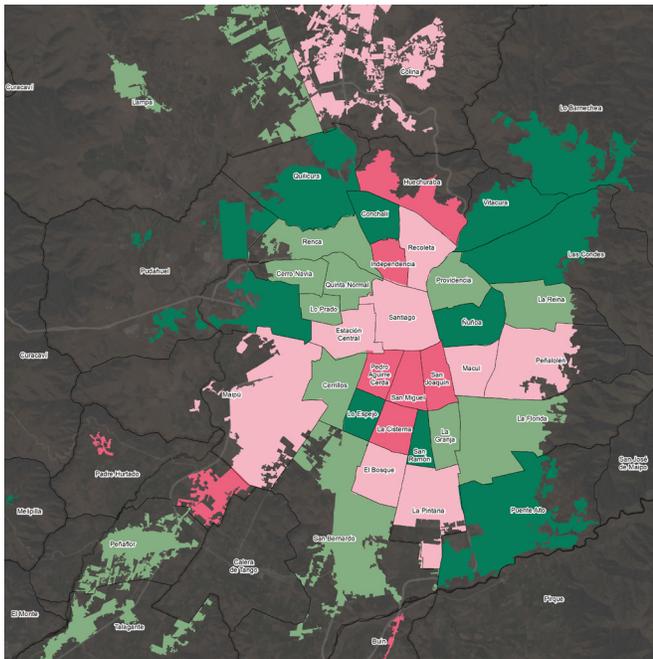
2020



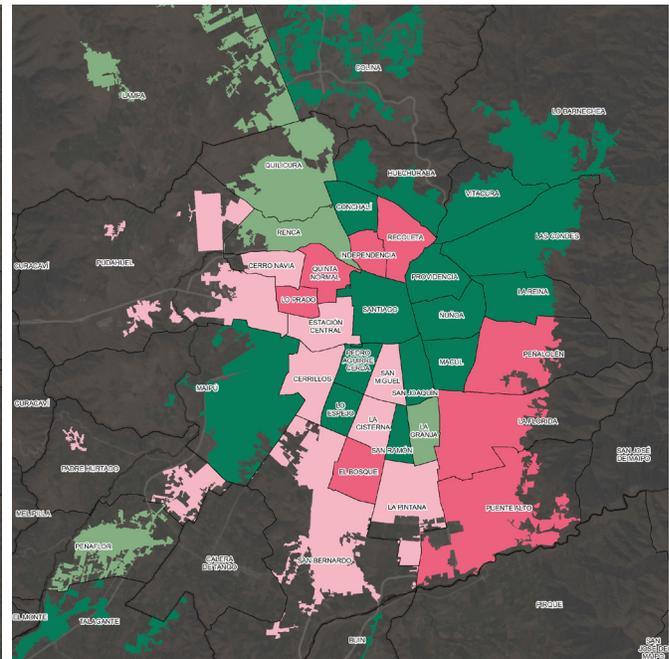
En la dimensión de conectividad y movilidad la Región Metropolitana de Santiago muestra ciertos contrastes entre su área central y su periferia. Por un lado, se constata en los mapas que entre el año 2011 y el año 2020, el hecho que mejoró la calidad de vida urbana en esta dimensión en gran número de comunas del pericentro y se mantuvo un nivel alto en casi todas las comunas de la zona nor-oriente. Y, por otro lado, se contrasta con un deterioro del nivel en la zona norte, zona sur, sur-poniente y levemente también en la zona poniente.



2011



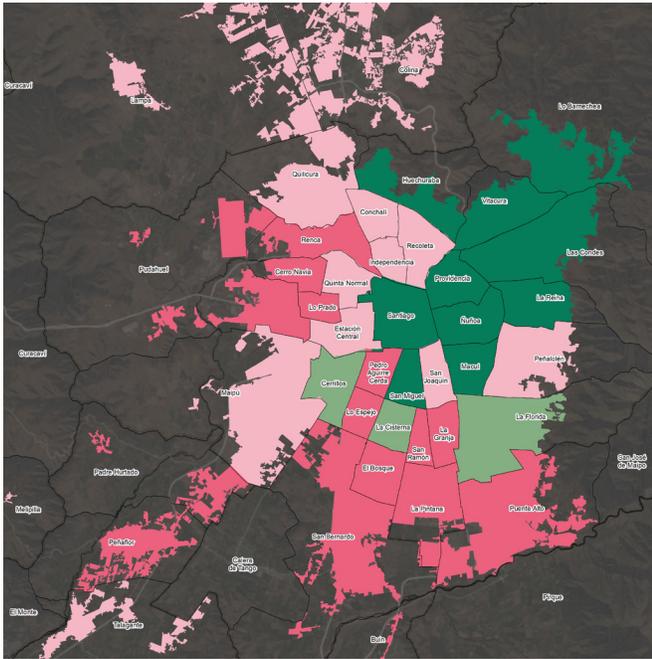
2020



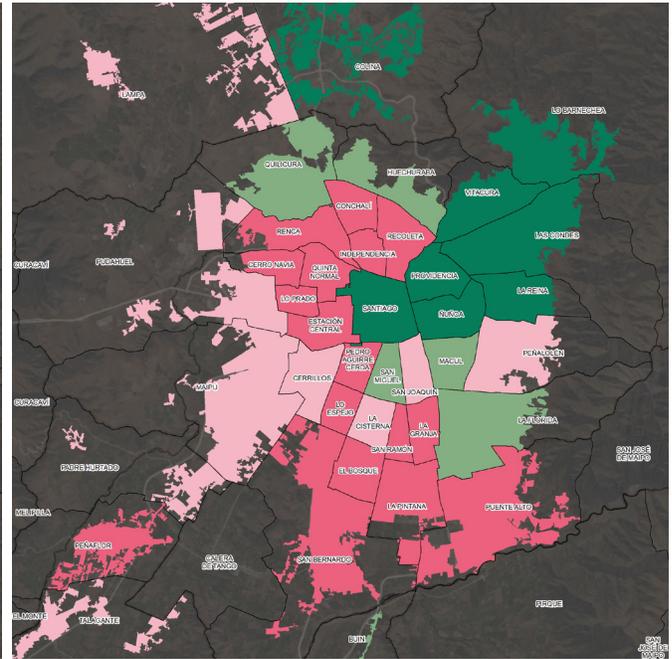
En la dimensión de salud y medio ambiente el análisis que permite el contraste de los mapas del año 2011 respecto al año 2020, muestran por lo general una tendencia a un leve deterioro de la calidad de vida urbana en la Región Metropolitana de Santiago, fundamentalmente se expresa en los contrastes que se expresan por zona. Por un lado, se refuerza la condición privilegiada que muestra por su nivel alto que alcanzan las comunas de la zona nor-oriente, a la cual se agrega una mejora del nivel que alcanzan las comunas de la zona norte. Y, en contraste, por otro lado, se constata que el nivel baja en algunas comunas de la zona sur-poniente, sur-oriente y sur, pero fuertemente se deteriora en la zona nor-poniente.



2011



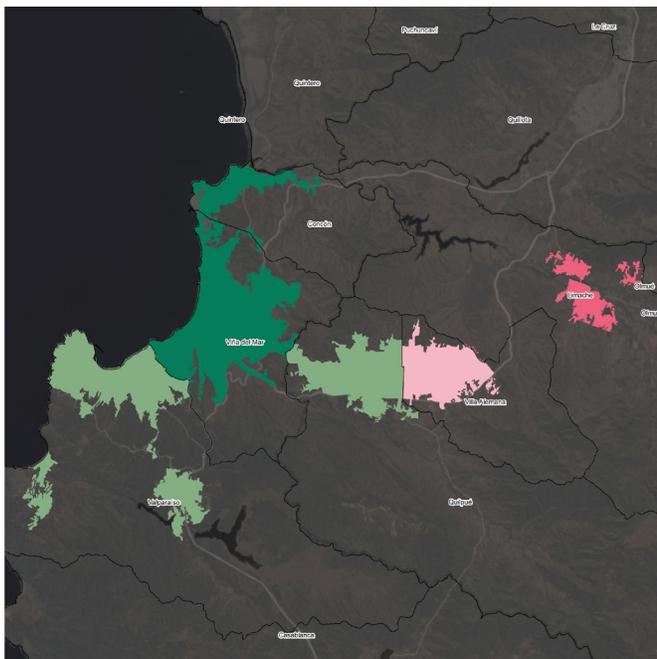
2020



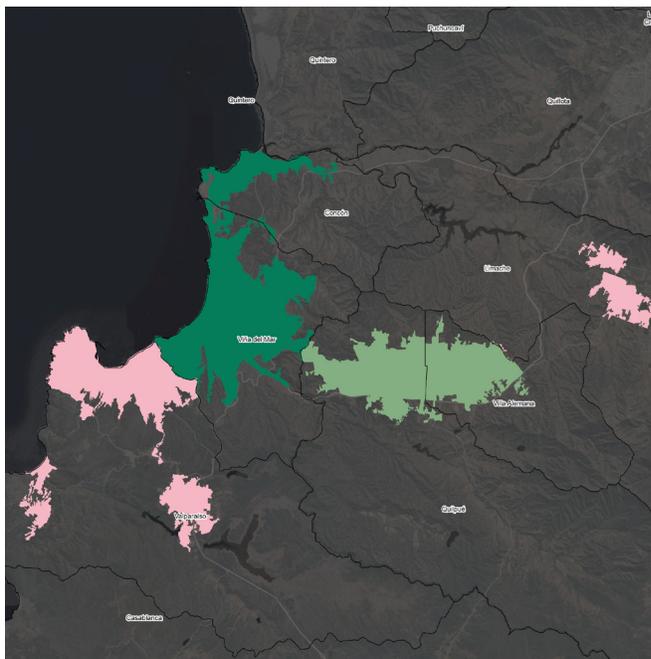
La evolución que ha tenido en la última década la calidad de vida urbana en la dimensión vivienda y entorno muestra desde el punto de vista espacial, un deterioro en la condición de algunas comunas en el pericentro, mientras que en la zona norte se observa algunas mejoras que han experimentado algunas comunas. En general, el resto de las zonas de la región metropolitana considerada por las mediciones del ICVU dan cuenta que en esta dimensión la situación se ha mantenido estable, donde la zona nor-oriental presenta a todas sus comunas en nivel alto al mismo tiempo que en otras zonas existen niveles preferentemente dominantes en el nivel medio-bajo y bajo.

## análisis ICVU área metropolitana DE VALPARAÍSO 2011-2020

2011



2020

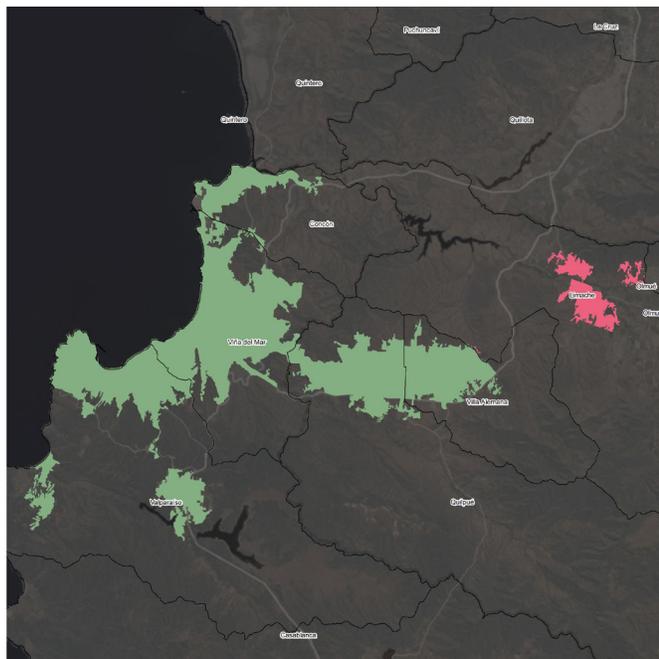


En el caso del área metropolitana de Valparaíso, se puede advertir que en una década el panorama ha tendido a mejorar en calidad de vida urbana para la mayoría de sus comunas que la configuran, manteniéndose en nivel alto las comunas de Viña del Mar y Concón, mientras que han avanzado en su nivel las comunas de Villa Alemana y Quilpué. En contraposición, la comuna de Valparaíso presenta un retroceso pasando de nivel medio-alto a nivel medio-bajo. En general, se puede concluir que en materia de calidad de vida urbana para esta área metropolitana consolidada el avance en una década ha sido positivo.

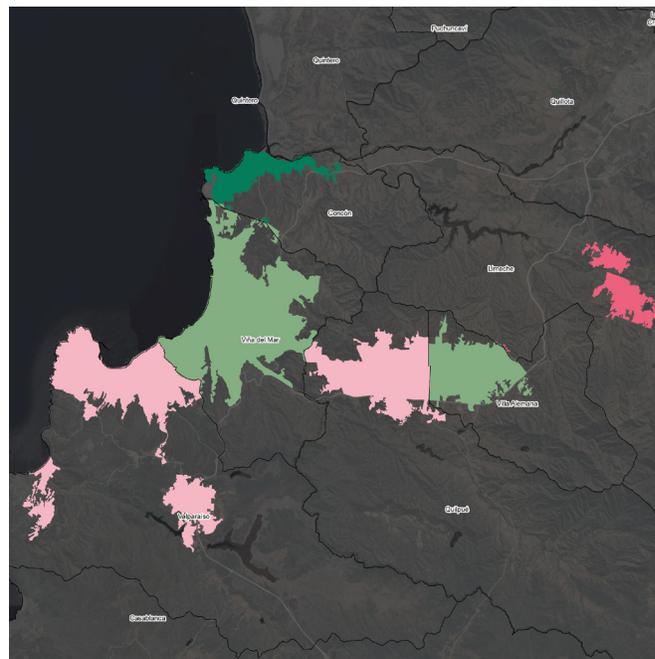


## Condiciones Laborales

2011



2020

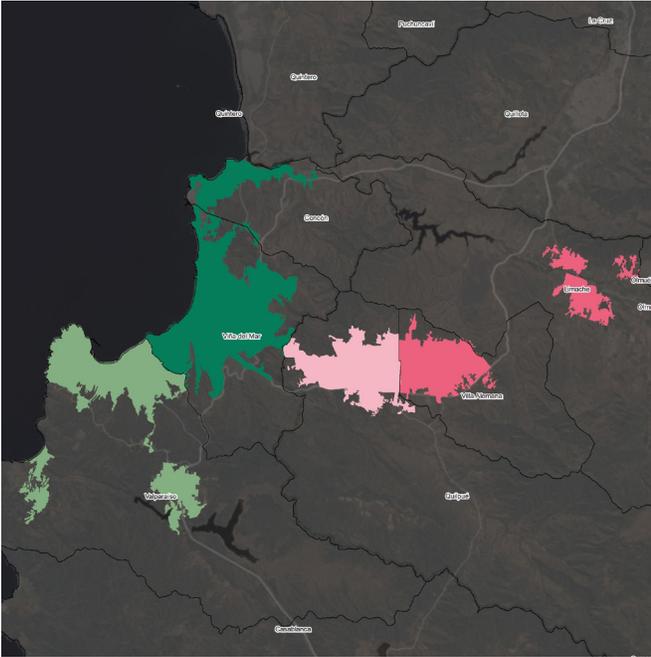


En la dimensión condiciones laborales se constata que en la última década en el área metropolitana de Valparaíso la situación ha tendido a empeorar, dado que la mayoría de las comunas bajan un nivel o se mantienen, mientras que solo la comuna de Concón presenta un avance pasando de un nivel medio-alto a un nivel alto en esta dimensión. Especialmente relevante resulta el retroceso de la comuna de Valparaíso, por su condición de capital regional y su tamaño de población.

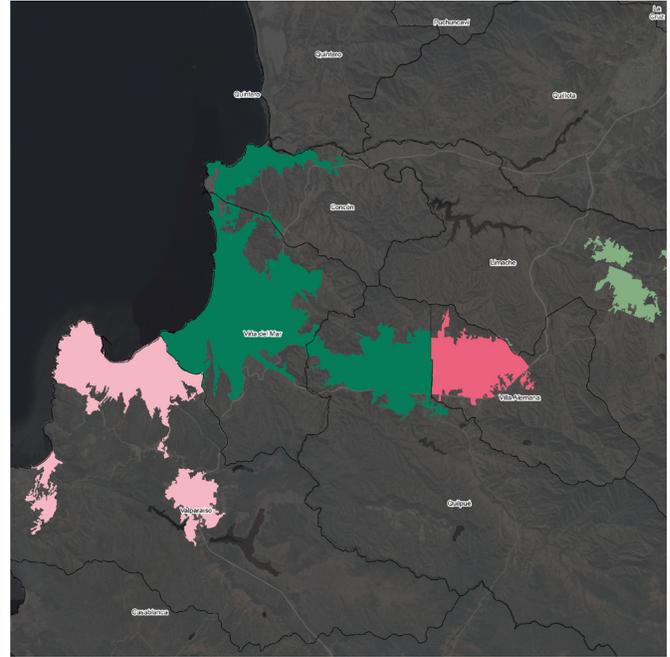


## Ambiente de Negocios

2011



2020

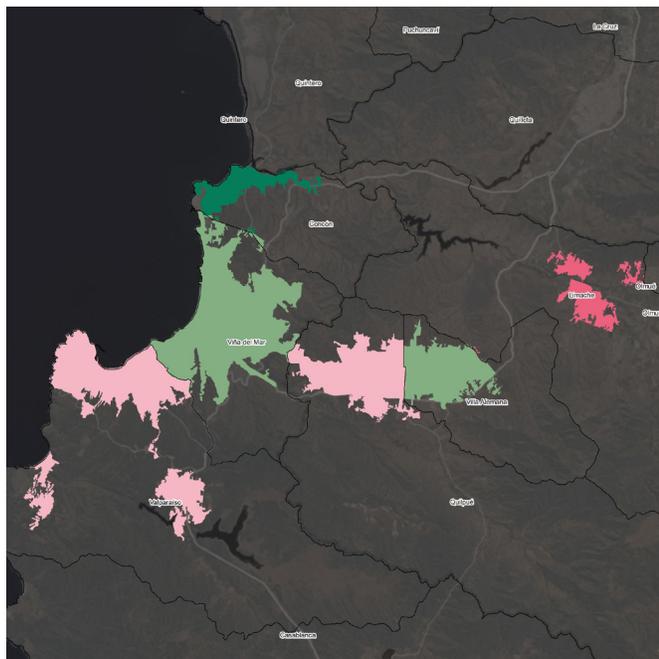


A excepción de la comuna de Valparaíso, se evidencia que en el resto de las comunas de esta área metropolitana existen avances en los niveles de calidad de vida urbana o al menos se mantiene la condición estable. Se destaca especialmente los avances en las comunas de Quilpué y Limache, lo cual habla de un mayor nivel de inversión privada al interior de esta metrópolis regional.

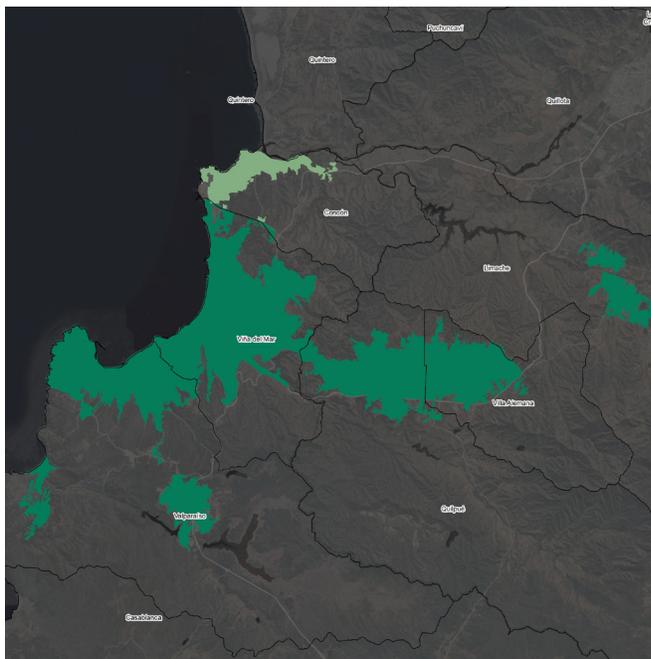


## Condiciones Socio Culturales

2011



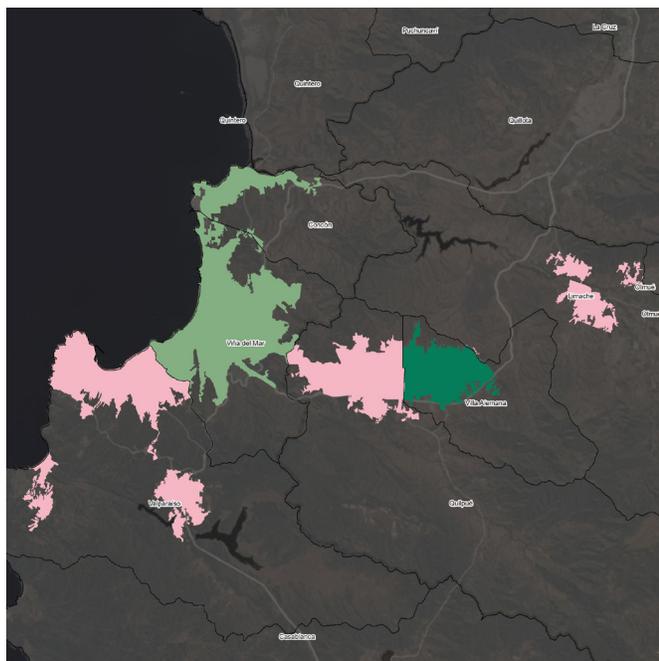
2020



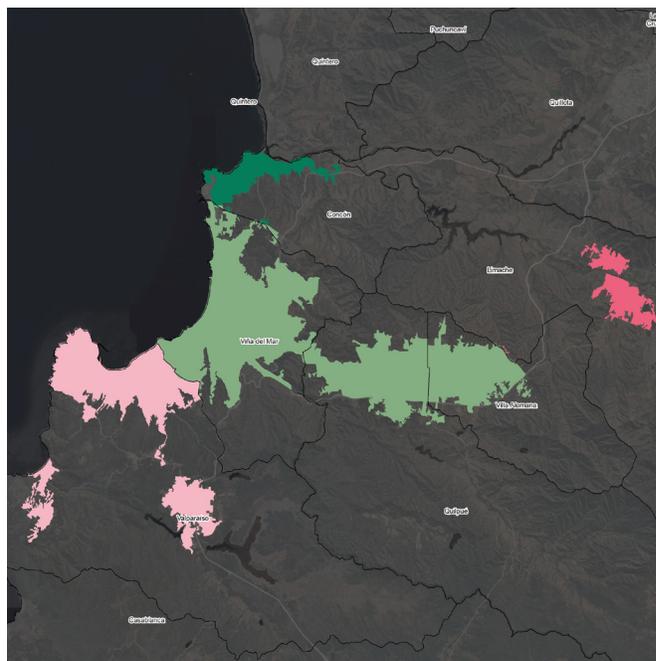
Se observa al comparar la evolución que ha tenido la dimensión condiciones socioculturales en la última década, una mejora significativa en todas las comunas que se expresan en el hecho que todas alcanzan un nivel alto, a excepción de la comuna de Concón que retrocede de nivel medio-alto a alto. No obstante, se considera que esta dimensión es donde hay mayor homogeneidad en calidad de vida urbana en esta área metropolitana consolidada.



2011



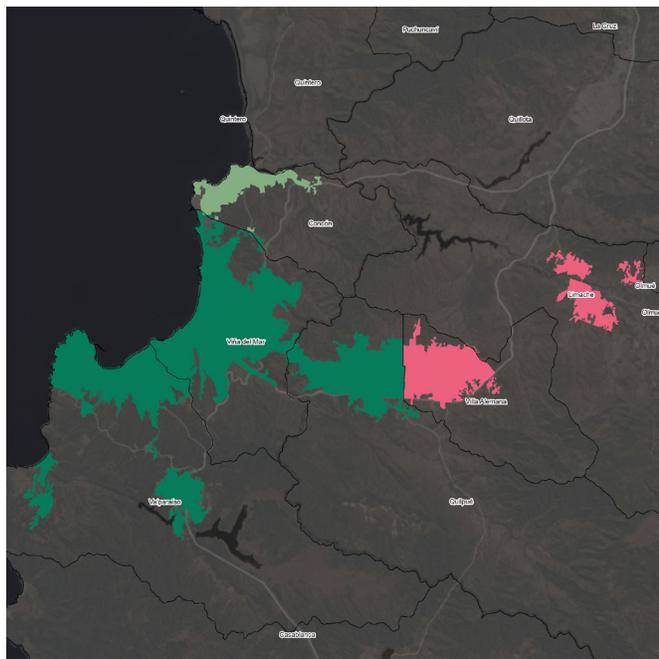
2020



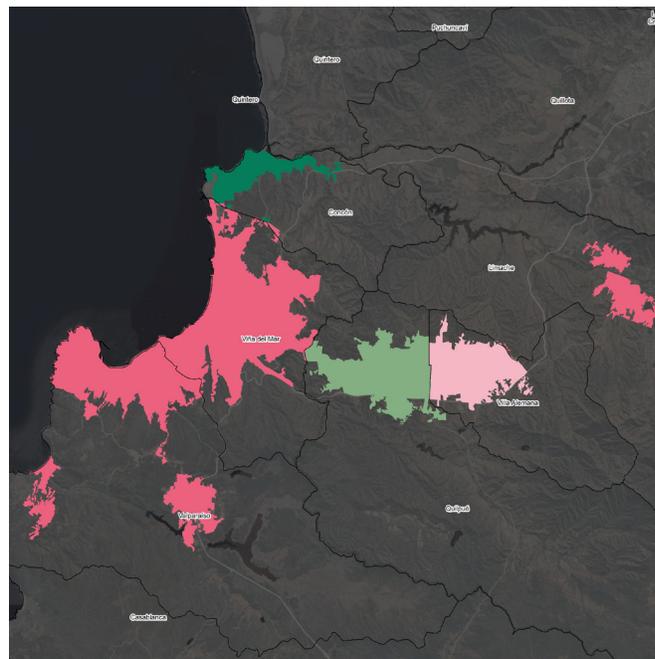
En la dimensión conectividad y movilidad se constata una tendencia positiva en la evolución de la calidad de vida urbana en la última década, dado que mejoran su nivel las comunas de Concón, Quilpué y Villa Alemana, aunque retrocede la comuna de Limache. No obstante, tanto Valparaíso como Viña del Mar donde se concentra más del 60% de la población de esta área metropolitana y es el destino principal de los flujos por viajes, experimentan ambas un estancamiento en su nivel.



2011



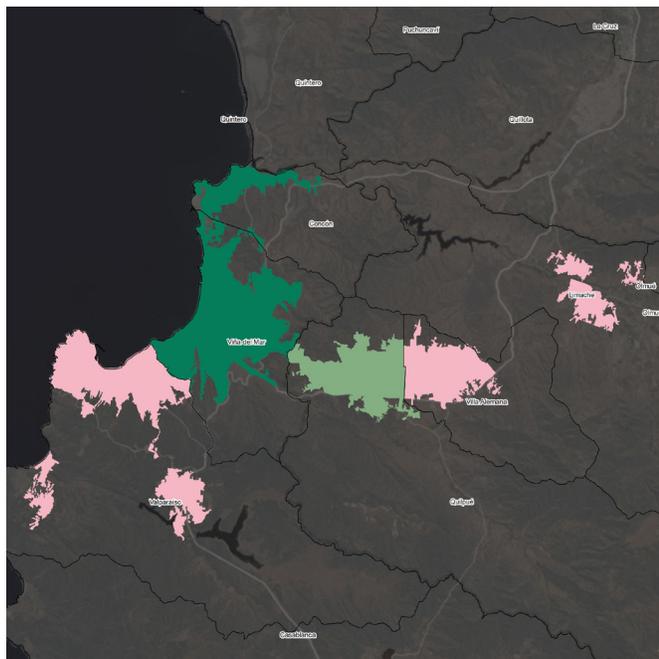
2020



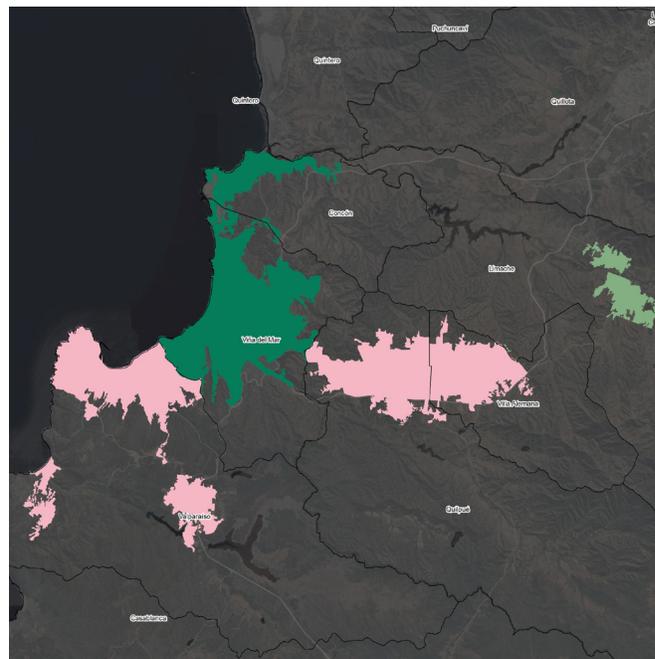
La dimensión de salud y medio ambiente muestra retrocesos en el área metropolitana del Valparaíso en la última década, ya que las comunas de Valparaíso, Viña del Mar y Quilpué retroceden en su nivel, siendo las comunas donde se concentra casi 80% de la población. En contraste, avanzan las comunas de Concón y Villa Alemana, mientras que Limache mantiene en el mismo nivel medio-bajo que el año 2011 en esta dimensión.



2011



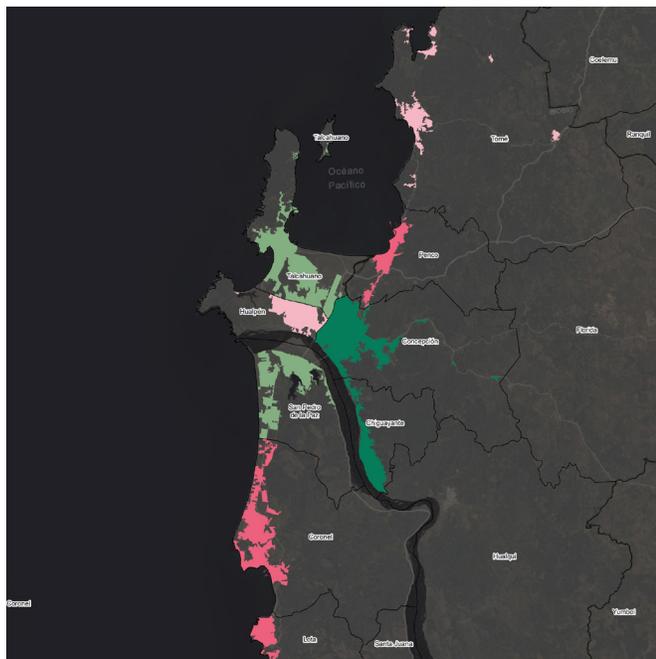
2020



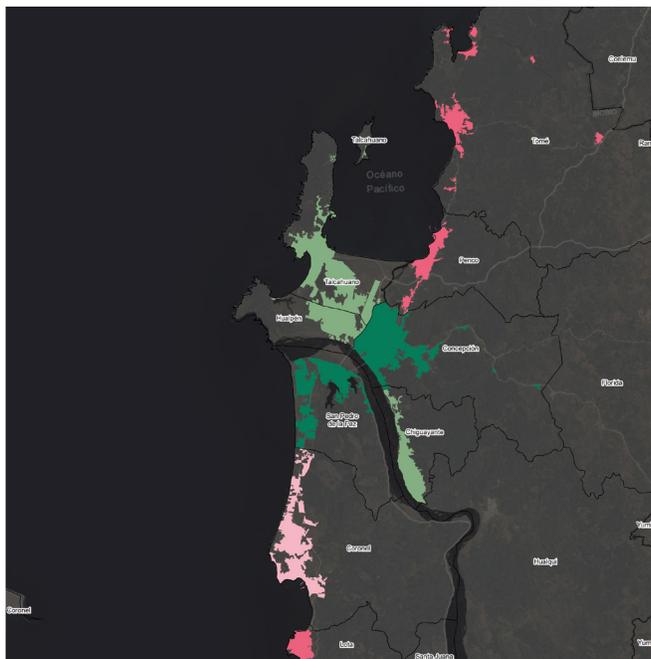
En esta dimensión de vivienda y entorno el área metropolitana de Valparaíso las comunas de la zona litoral mantienen el nivel del año 2011, mejorando hacia el interior para las comunas de Quilpué y Limache. En general, se puede considerar que esta área metropolitana presenta una evolución positiva en esta dimensión, porque no hay ninguna comuna que retroceda en su nivel en la década.

## análisis ICVU área metropolitana DE CONCEPCIÓN 2011-2020

2011



2020

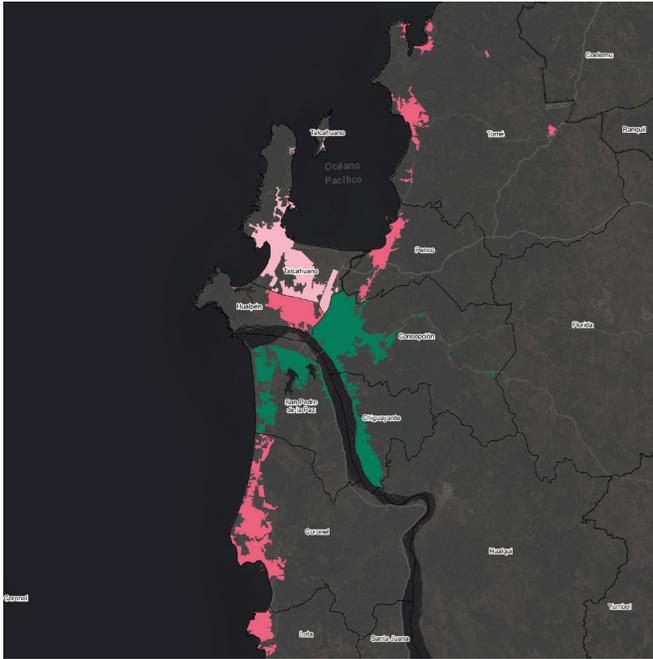


El área metropolitana de Concepción muestra en su extensión longitudinal, el contraste en calidad de vida urbana que favorece las comunas centrales próximas a la capital Concepción respecto a las comunas que se localizan al norte y sur. Este panorama que describe para el año 2011 se mantiene de la misma forma para el año 2020, incluso mejorando para las comunas del área central como San Pedro de La Paz y Hualpén, mientras que tiende a empeorar en el caso de las comunas Tomé y Coronel.

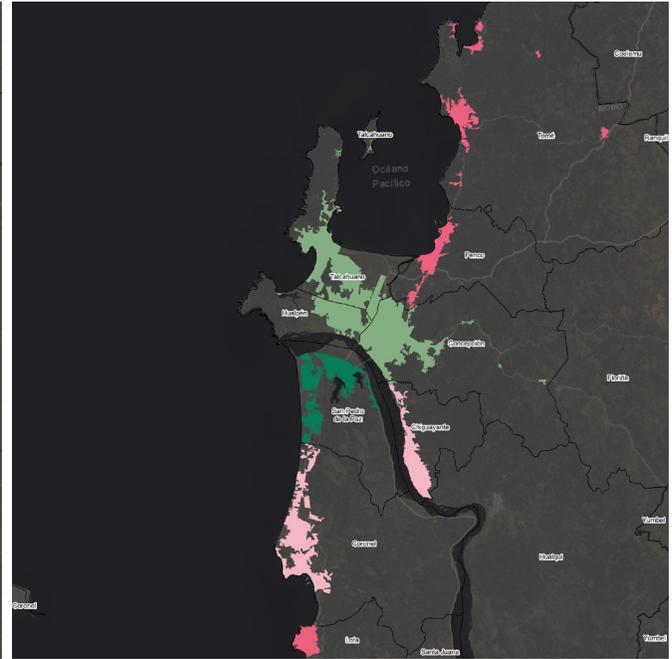


## Condiciones Laborales

2011



2020

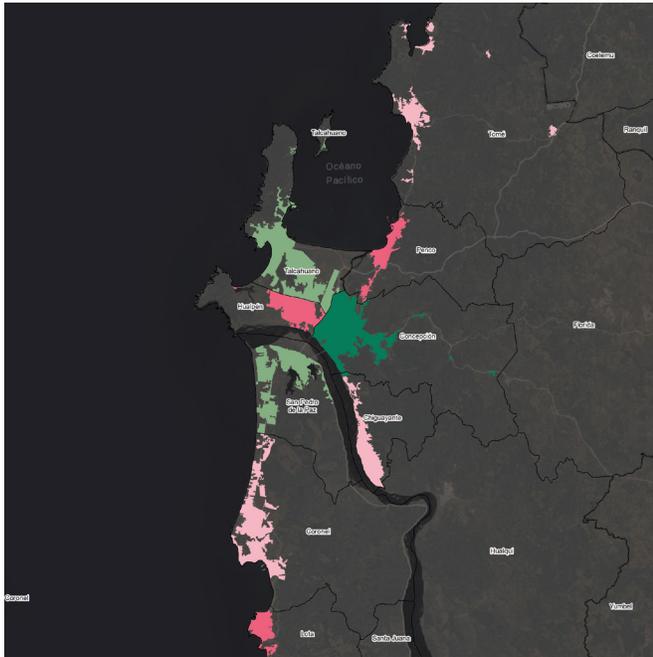


En cuanto a la dimensión condiciones laborales la tendencia que se ha manifestado en la última década en esta metrópolis regional, permite constatar que ha mejorado el panorama en área central favoreciendo especialmente a las comunas de Talcahuano, Hualpén y Chiguayante, ya que mejoran su nivel respecto al año 2011. No obstante, hacia el norte y sur de esta área metropolitana el nivel bajo que alcanzan en ambos extremos se mantiene el año 2020 incluso se extiende ahora a la comuna de Coronel.

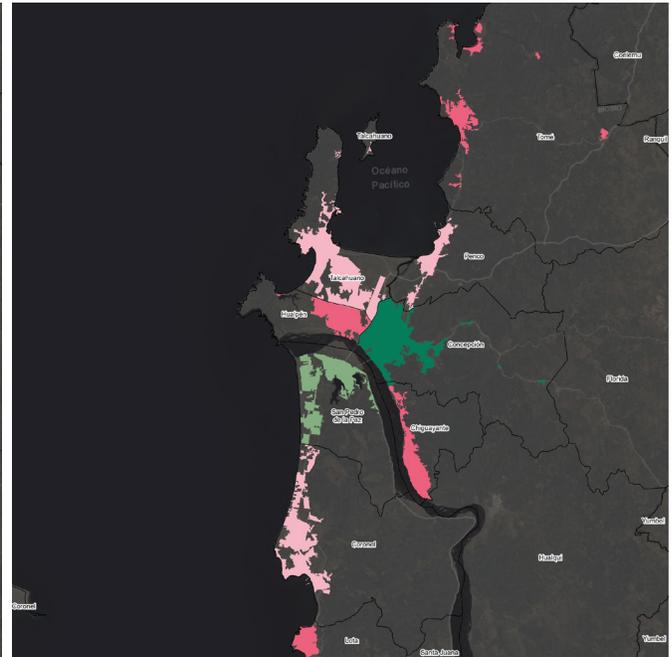


## Ambiente de Negocios

2011



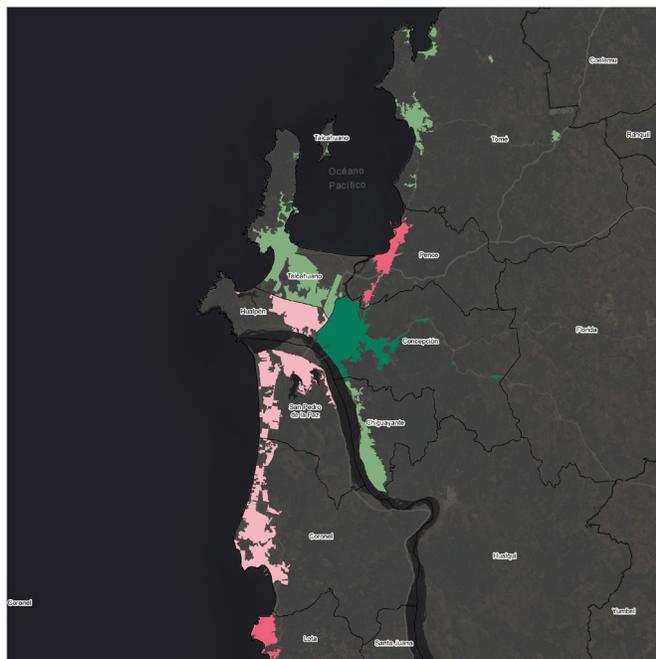
2020



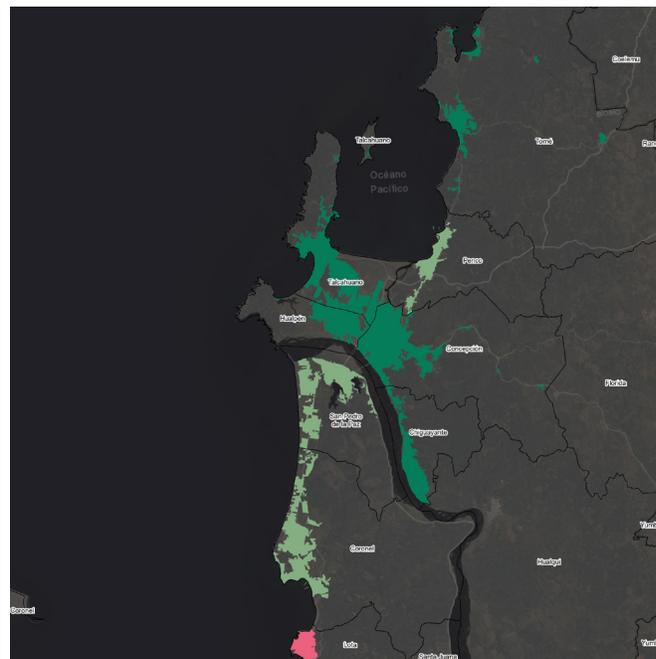
La dimensión ambiente de negocios muestra una evolución en la década más o menos estable, combinando comunas que suben levemente su nivel como Talcahuano y Penco, versus otras que bajan como Tomé y Chiguayante. De todas formas, se mantiene acá también el patrón que las comunas del área central de la metrópolis presentan mejor panorama que las que se localizan en el extremo sur y norte.



2011



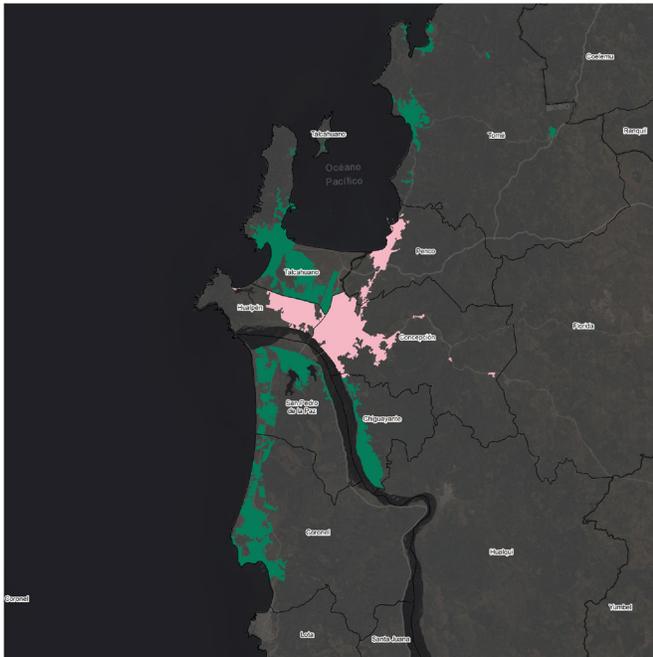
2020



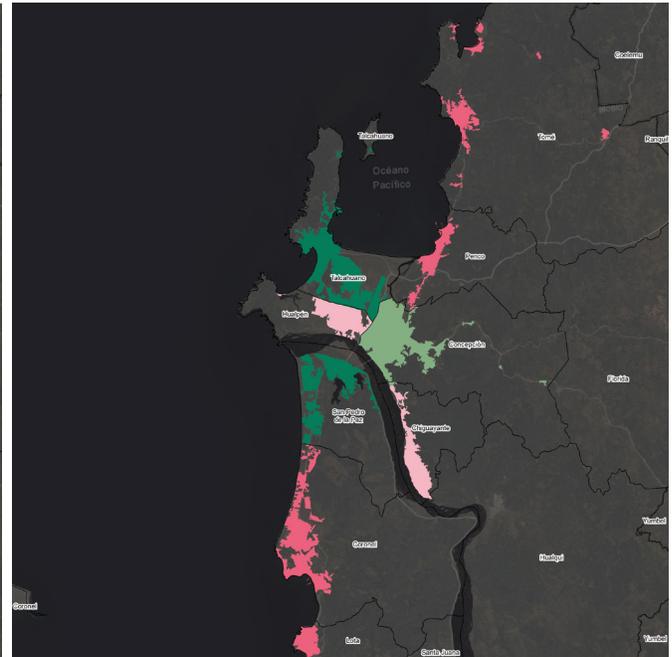
Un avance importante a escala metropolitana generalizado en la década, a excepción de la comuna de Lota, resulta ser en la dimensión sociocultural donde las comunas subieron al menos un nivel. Especialmente relevante es el hecho que las comunas con mayor población de esta área metropolitana, Concepción y Talcahuano que concentran casi el 40% de la población alcanzan un nivel alto, a las que se suman Hualpén, Chiguayante y Tomé.



2011



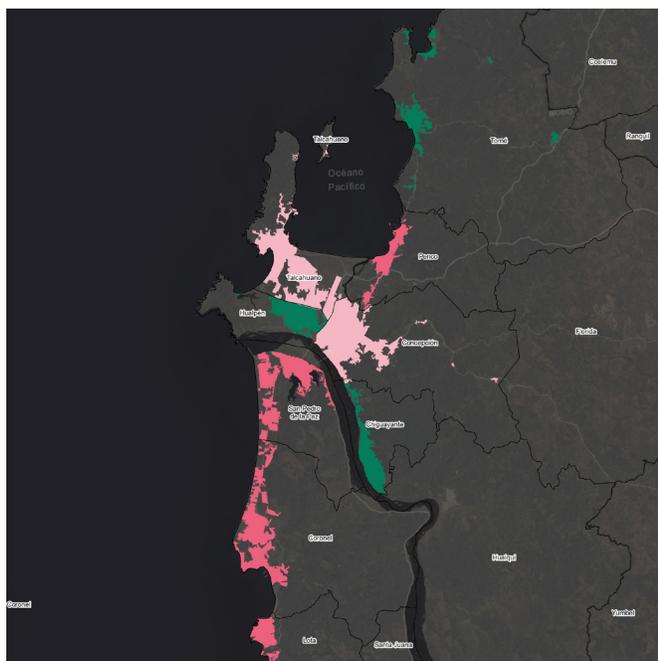
2020



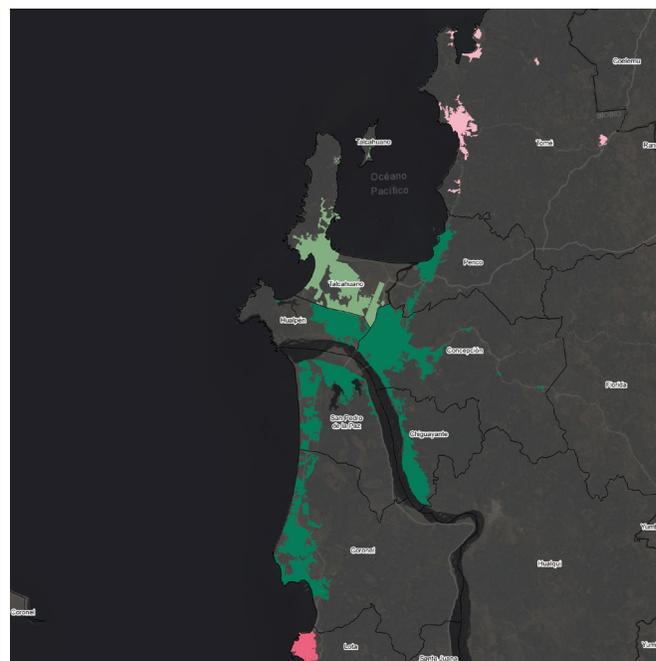
Desde un panorama mayoritariamente positivo que presentaba la dimensión de conectividad y movilidad el año 2011, existe un retroceso importante para el año 2020. Lo anterior, particularmente se expresa en la situación que alcanzan las comunas que se extienden hacia el sur y norte del área metropolitana de Concepción, donde incluso algunas pasan de nivel alto a nivel bajo como las comunas de Lota, Coronel y Tomé.



2011



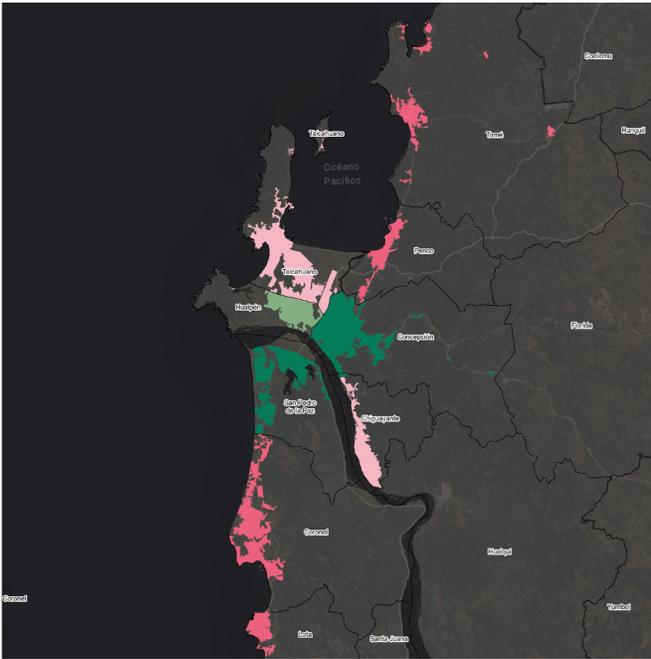
2020



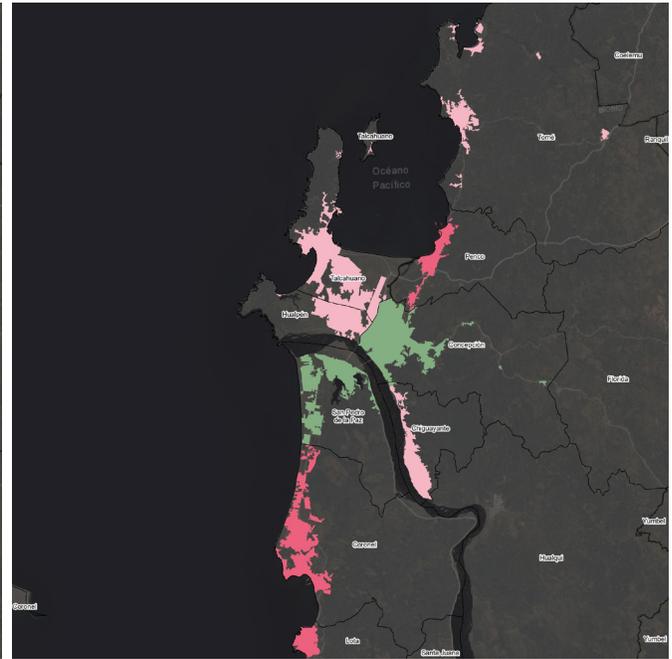
En la dimensión salud y medio ambiente esta área metropolitana presenta avances importantes en casi todas sus comunas, a excepción de Lota que mantiene su nivel bajo y Tomé que retrocede desde un nivel alto a medio-bajo. Particularmente, las mejoras en esta dimensión se concentran en el área central de la metrópolis aunque también se extienden a la comuna de Coronel al sur y a Penco al norte.



2011



2020



Por último, en el caso de la dimensión vivienda y entorno el área metropolitana de Concepción muestra retrocesos en varias de sus comunas, especialmente relevante para la comuna de Concepción por ser la capital regional, sumado al retroceso que experimentan las comunas de Hualpén y San Pedro de la Paz. En la década, solo la comuna de Tomé alcanza una leve mejora pasando de nivel bajo a medio-bajo, mientras el resto mantiene su nivel respecto al año 2011.



---

# REFLEXIONES FINALES

---

---

## CONCLUSIONES

Este documento sintetiza el esfuerzo de actualización, procesamiento y validación de datos de los 10 años en los que se ha desarrollado el Índice de Calidad de Vida Urbana, cuyos resultados se han puesto a disposición de forma ininterrumpida. En ese sentido, el ICVU se debe comprender como una herramienta que ha tenido un proceso de construcción en esta última década, evolucionado metodológicamente en el tiempo. Los distintos ajustes que ha tenido esta herramienta, han permitido identificar de mejor forma las desigualdades en términos de calidad de vida urbana entre comunas, permitiendo a visualizar con mayor claridad las brechas entre los Niveles Alto y Bajo.

Con la metodología actual, los resultados 2020 muestran que existe un gran número de ciudades en un Nivel Bajo (39), seguidas por aquellas que se encuentran en un Nivel Medio Alto (25), lo cual es consecuente en términos de población, ya que de los casi 14 millones de personas que viven en las 99 comunas evaluadas, la mayoría reside en comunas con calidad de vida en Niveles Bajos (31%) y Medios Altos (30,7%).

Sin embargo, al evaluar las brechas con respecto hace 10 años atrás, vemos que el ICVU hace evidente un avance en el nivel de calidad de vida urbana, concentrándose el mejoramiento en Ciudades Intermedias, Metropolitanas Emergentes y Metropolitanas Consolidadas. Para el caso de las comunas de la Región Metropolitana, si bien también se observan avances, a su vez se evidencian los mayores retrocesos y la mayor cantidad de población viviendo en comunas de Nivel Bajo.

De esta manera, cabe destacar que, aun cuando ha habido avances en la calidad de vida urbana a nivel nacional, a escala comunal todavía existen desigualdades importantes en esta materia, en donde variables asociadas a políticas de vivienda y entorno urbano, y financiamiento municipal se presentan como desafíos a considerar para el desarrollo urbano de las comunas en los próximos años.

---

---

## BIBLIOGRAFÍA

Constitución Política de la República de Chile. Rescatado en marzo 2021 de [https://cdn.digital.gob.cl/filer\\_public/ae/40/ae401a45-7e46-4ab7-b9d3-1f7c-c5afagd6/constitucion-politica-de-la-republica.pdf](https://cdn.digital.gob.cl/filer_public/ae/40/ae401a45-7e46-4ab7-b9d3-1f7c-c5afagd6/constitucion-politica-de-la-republica.pdf)

Fuentes, Luis & Orellana, Arturo (2013). Competitividad y calidad de vida en Santiago de Chile: el lado oscuro de la ciudad exitosa. *Revista Módulo Arquitectura*. 2013;11(11): p.193-215.

MINVU-INE (2019). Metodología para medir el crecimiento físico de los Asentamientos Humanos en Chile. Editor CEHU/MINVU, Colección Monografías y Ensayos, Serie IX Ciudad y Territorio (361): pp. 108

Ministerio del Interior y Seguridad Pública. Ley 21.075 Fortalecimiento de la regionalización del país. Rescatado en marzo 2021 de <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=1115064>

Orellana, Arturo & Marshall, Catalina (2019). Análisis de la complejidad intercomunal para el desarrollo de las áreas metropolitanas en Chile. In: Arturo Orellana, Carme Miralles-Guasch y Luis Fuentes, editores. *Las escalas de la metrópoli: Lejanía versus proximidad*. Santiago, Chile: RIL Editores; p. 251-282.

Orellana, Arturo & Fuentes, Luis (2019). Metropolitan areas. In: Anthony M. Orum, editors. *The Wiley-Blackwell Encyclopedia of Urban and Regional Studies*. Hoboken, NJ: Wiley-Blackwell; p. 50-80.

Orellana, Arturo, Vicuña, Magdalena, Moris, Roberto (2017). Planificación urbana y calidad de vida: aproximación al estado de la planificación local en Chile. *Cuadernos De Vivienda Y Urbanismo*; 10(19): p. 88-109.

Orellana, Arturo & Marshall, Marshall (2017). La relación entre inversión municipal pública y calidad de vida en las ciudades metropolitanas en Chile. *Cuadernos Metrópole*; 19(39): p. 665-686

Orellana, Arturo (2016). Balance de la calidad de vida en las áreas metropolitanas en Chile: Entre lo objetivo y subjetivo de las mediciones. In: Arturo Orellana, Felipe Link y Juan Noyola, editores. *Urbanización planetaria y la reconstrucción de la ciudad*. Santiago: RIL Editores; p. 385-413.

Orellana, Arturo; Bannen, Pedro; Fuentes Arce, Luis; Gilbert, Horacio & Pape, Karen (2013). Huellas del proceso de metropolización en Chile. *Revista INVI*; 28(77): p. 17-66.

Orellana, Arturo (2013). La evolución y configuración de la calidad de vida de las ciudades metropolitanas en Chile. In: Juan Noyola, Carlos de Mattos y Arturo Orellana, editores. *Urbanización en tiempos de crisis: impactos, desafíos y propuestas*. Santiago: Pontificia Universidad Católica de Chile; 2013. p. 587-614.

Vicuña, Magdalena; Orellana, Arturo & Truffello, Ricardo, Moreno, Daniel (2019). Integración urbana y calidad de vida: disyuntivas en contextos metropolitanos. *Revista INVI*; 34(97): p. 17-47.

---

---

## académicos y PROFESIONALES UC

### **Académicos**

Arturo Orellana, Director Proyecto ICVU, Coordinador del NUGOT, profesor asociado, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Pontificia Universidad Católica de Chile, Economista, Magíster en Desarrollo Urbano y Doctor en Geografía Humana.

Ricardo Truffello, Director del Observatorio de Ciudades de Pontificia Universidad Católica de Chile (OCUC) Investigador NUGOT, profesor asistente, Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales, Pontificia Universidad Católica de Chile, Geógrafo, Magíster en Geografía y Geomática, y Doctor en Ingeniería en Sistemas Complejos.

Mónica Flores, Arquitecta, Master of Urban Planning, Subdirectora e Investigadora del Observatorio de Ciudades de Pontificia Universidad Católica de Chile (OCUC).

Héctor Altamirano, Investigador del NUGOT, Planificador Urbano y Magíster en Desarrollo Urbano, profesional colaborador de DESE/UC y OCUC.

### **Profesionales**

Daniela Bianchi, Diseñadora UC, Coordinadora de área Magíster en Diseño Avanzado UC, profesional colaborador de DESE/UC.

Isidro Puig, Geógrafo, Diplomado en Sostenibilidad, Ética Ecológica y Educación Ambiental, Diplomado en Programación SIG, Investigador del Observatorio de Ciudades de Pontificia Universidad Católica de Chile (OCUC).

