

Plan de Intervención Urbana

No culpes a la noche: Plan de regeneración urbana y gobernanza para el Barrio Diez de Julio

2024-2025



Vicente Mercado Gallo

AGRADECIMIENTOS

En este documento se encuentran una serie de propuestas urbanas fruto de una investigación realizada en el año 2024, pero también se depositan recortes de emociones que pude coleccionar durante este trayecto, aquí están dispuestas las partes de mí que he tomado prestado de otros, ya sean conversaciones, canciones, enfoques, fotografías y experiencias. Por eso este apartado de agradecimientos no puede tomarse a la ligera y no ser sino expansivo con quienes me acompañaron.

A Viviana por impregnar el título de este proyecto en mi vida

A Francisca por sostenerme y dejarse sostener en los momentos más difíciles

A mis amigos Vicente y Viviana por su escucha y jovialidad

A Felipe, Gloria, José, Rocío, Sebastián, Vicente y mis compañeros de magíster por su enorme solidaridad

A mi familia y a la familia Sanhueza Álvarez por su cariño

A los profesores y funcionarios del Instituto de Estudios Urbanos por su amabilidad durante estos años

A Jorge por escribir las canciones más lindas del país

índice

problematización	4
diagnóstico prospectivo	6
imagen objetivo	38
propuesta del plan	43
conclusiones	60

PROBLEMATIZACIÓN

El siguiente documento tiene como objetivo la formulación de un Plan de Intervención Urbana para el emblemático Barrio Diez de Julio, ubicado en la comuna de Santiago Centro. Su punto de partida yace en las declaraciones del Gobernador Regional Claudio Orrego, quien expresó públicamente su disposición a debatir sobre la posible instalación de un “Barrio Rojo” en la zona metropolitana como una medida para regular y abordar el comercio sexual callejero en Santiago (Radio Universidad de Chile, 2024). Es frente a esta contingencia mediática, que el presente proyecto propone explorar las dinámicas del comercio sexual desde una perspectiva urbana, que permita la construcción de estrategias que respondan a las problemáticas reveladas en este territorio.

No obstante, las complejas interrelaciones presentes en los territorios hacen imposible tratar este fenómeno de forma aislada. Por ello, aunque el debate en torno a la regulación del comercio sexual en el Barrio Diez de Julio inspiró la realización de esta propuesta, el documento incorpora también otras problemáticas evidenciadas en el territorio, integrando una visión más amplia y comprehensiva del contexto urbano.

En Chile las personas trabajadoras sexuales (en adelante PTS) forman parte de un sistema social que les reconoce como sujetos de derecho de forma parcial. Esto, pues el Estado, las leyes y los organismos gubernamentales, en sus diferentes niveles, se relacionan de manera fragmentada frente a este grupo. Constitucionalmente, se establece la libertad de toda persona para decidir sobre su propio cuerpo y el derecho a la libre actividad económica, mas, se define la moral como un límite (Artículo 19, N° 21.). Penalmente, el ejercicio del comercio sexual no es sancionado mientras sea consentido y no involucre la trata de blancas ni menores de edad. Por último, desde 1931, la norma sanitaria establece algunas regulaciones básicas, tales como la detección y control de la salud sexual de las PTS, mediante la voluntariedad de asistencia a controles de salud sexual, y la prohibición de agrupación en prostíbulos o en casas de tolerancia (Decreto 725, artículo 39).

La discontinuidad discursiva del marco legal y la informalidad del comercio sexual, influyen en cómo este último es percibido socialmente (Aalbers, 2012). En una dimensión urbana, estas percepciones dictan como el espacio es concebido, configurando las prácticas socioespaciales del trabajo sexual (Reigada Peña, 2020). En particular, se evidencia que las PTS desempeñan un rol activo en la configuración del espacio urbano. Por ello, resulta fundamental entender cómo interactúan y se apropian del espacio público para reconocer y atender las necesidades y tensiones del territorio de manera efectiva.

Las dinámicas del comercio sexual en el espacio público varían en función de sus distintas modalidades y las estructuras urbanas, económicas y sociales preexistentes. Ya en 1895, una editorial reflexionaba sobre esta convivencia, señalando que “Santiago se pudría por sus cuatro puntos cardinales, durante las horas del día las mujeres

que en ellos habitan se sitúan en las puertas de la calle con el objeto de exhibirse (...) escándalos, desórdenes, salteos y crímenes que noche a noche ocurren en esta bendita ciudad” (como se citó en Góngora Escobedo, 1994, p. 46).

En la actualidad, el espacio público involucrado ha comenzado a percibirse y naturalizarse como un lugar peligroso, especialmente a ciertas horas del día. Al comercio sexual se le asocian diversas actividades criminógenas, como el narcotráfico, la delincuencia, el consumo de alcohol, los destrozos, entre otros (Zúñiga & Jiménez, 2022). Se observa que esta actividad genera incomodidades en quienes residen o transitan por las zonas donde ocurre, llevándoles a modificar sus rutas habituales o a refugiarse en sus hogares.

La relación entre comercio sexual e inseguridad ha sido reforzada por intervenciones urbanas que se han enfocado en la “limpieza” de estas áreas, mediante estrategias que desplazan y expulsan a las PTS, que han contribuido a la perpetuación de espacios de exclusión para ciertos grupos dentro de la ciudad. Han sido de hecho, los organismos municipales, mediante la promulgación de ordenanzas los que se han encargado de vetar el comercio sexual en sus respectivos territorios comunales. Este tipo de estrategias de expulsión reconfiguran la geografía del comercio sexual en la ciudad, puesto que, al ser expulsadas de barrios centrales, las PTS tienden a trasladarse a sectores pericentrales y periféricos, áreas donde las condiciones urbanas son más deficitarias, aumentando así el riesgo y la vulnerabilidad en el ejercicio del trabajo sexual (Morehead, 2012).

Por otra parte, los esfuerzos por revertir el actual deterioro urbano de ciertas áreas centrales en Santiago se han reflejado en proyectos como Nueva Alameda (Gobierno de Santiago, s.f.) o el Plan Maestro del Barrio Meiggs (DESE UC, 2023). Dentro de este contexto, la elección del Barrio Diez de Julio permite explorar la intersección entre el deterioro urbano y las geografías sexuales, revelando su importancia y potencialidad en el sistema urbano metropolitano.

Dado que las modalidades del comercio sexual y su expresión en el espacio urbano varían considerablemente según el contexto territorial, se plantea la necesidad de un estudio de escala barrial. Este enfoque permitirá comprender las dinámicas específicas que caracterizan el comercio sexual en el Barrio Diez de Julio, posibilitando el desarrollo de propuestas que respondan a sus particularidades y a la complejidad de sus dinámicas socioespaciales, considerando la importancia histórica y comercial que caracteriza a este territorio.

AV. DIEZ DE JULIO
HUAMACHUCO

tolva

SAVANA

ASELINO
TATUAJES
BASESUNO.ARTE



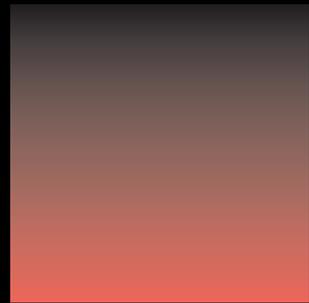
mi
arte



@TATUAJES
REVENTADOS

MESS
SE PONE TRISTE
CONTEMPLANDO
LA CIUDAD

DAYAS
SEXTO



Diagnóstico prospectivo

CONSIDERACIONES PARA EL ESTUDIO DEL TRABAJO SEXUAL

Para un correcto abordaje de las materias a tratar, es necesario una definición inicial en torno al concepto de trabajo sexual. El tratamiento de este concepto abarca distintas enunciaciones como prostitución, comercio sexual, actividades sexuales pagadas, proxenetismo, explotación, entre otras. Estas enunciaciones no son neutras, sino más bien se infunden de cargas simbólicas.

Desde algunas posiciones feministas, se ha planteado que la locución prostitución es un término que denigra exclusivamente a quienes venden servicios sexuales, en contraste, por ejemplo, al concepto de “comercio sexual” que logra visualizar que hay dos partes involucradas (Lamas, 2017). De este modo, el concepto de comercio sexual da cuenta del proceso de intercambio compra-venta, que incluye también al cliente (Pérez, 2014).

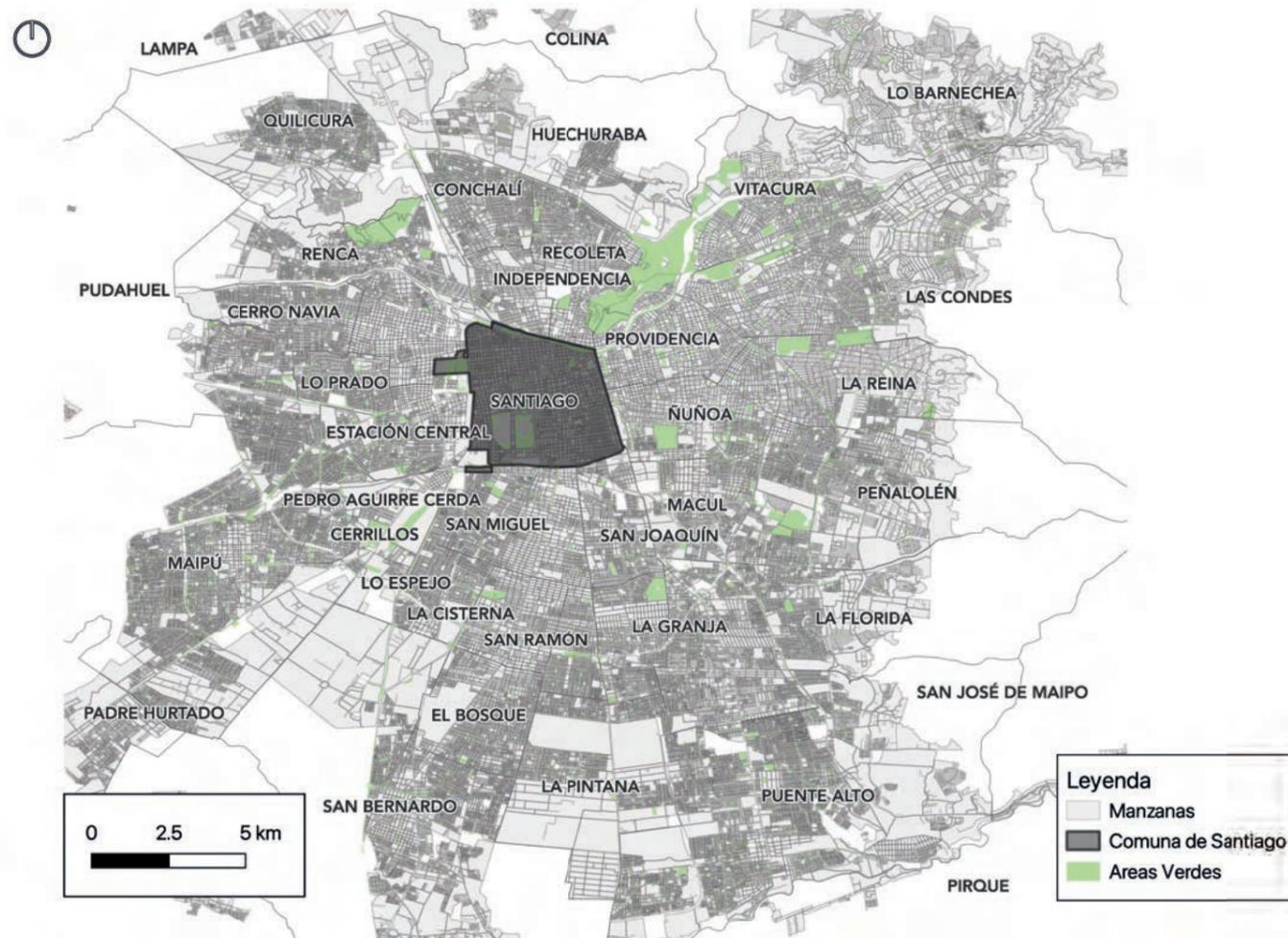
Según las directrices de la OMS, el trabajo sexual es ejercido por adultos o jóvenes mayores de 18 años —mujeres, hombres y personas transgénero— que reciben dinero o bienes a cambio de servicios sexuales, ya sea de manera regular u ocasional. Se subraya que el trabajo sexual implica sexo consentido entre adultos y puede adoptar diversas formas dependiendo del país y la comunidad (UNAIDS, 2012).

A pesar de que ciertos autores utilizan indistintamente algunos de los conceptos anteriormente mencionados, durante el presente documento se hará uso del concepto trabajo sexual y personas trabajadoras sexuales (PTS), teniendo en cuenta su categoría reivindicatoria y de reconocimiento de una labor, y que por tanto, es merecedora de derechos laborales. En cambio, el concepto de comercio sexual será utilizado para ilustrar las prácticas de intercambio entre las partes relacionadas en el ejercicio del trabajo sexual.

Finalmente, como consideración ética, es primordial destacar que este proyecto de título se enmarca en un contexto de derechos, contemplando criterios de respeto y dignidad, con especial énfasis en las personas trabajadoras sexuales, entendiendo que esta conceptualización contempla también el ejercicio de personas trans y hombres.

CONTEXTO

Área Metropolitana de Santiago



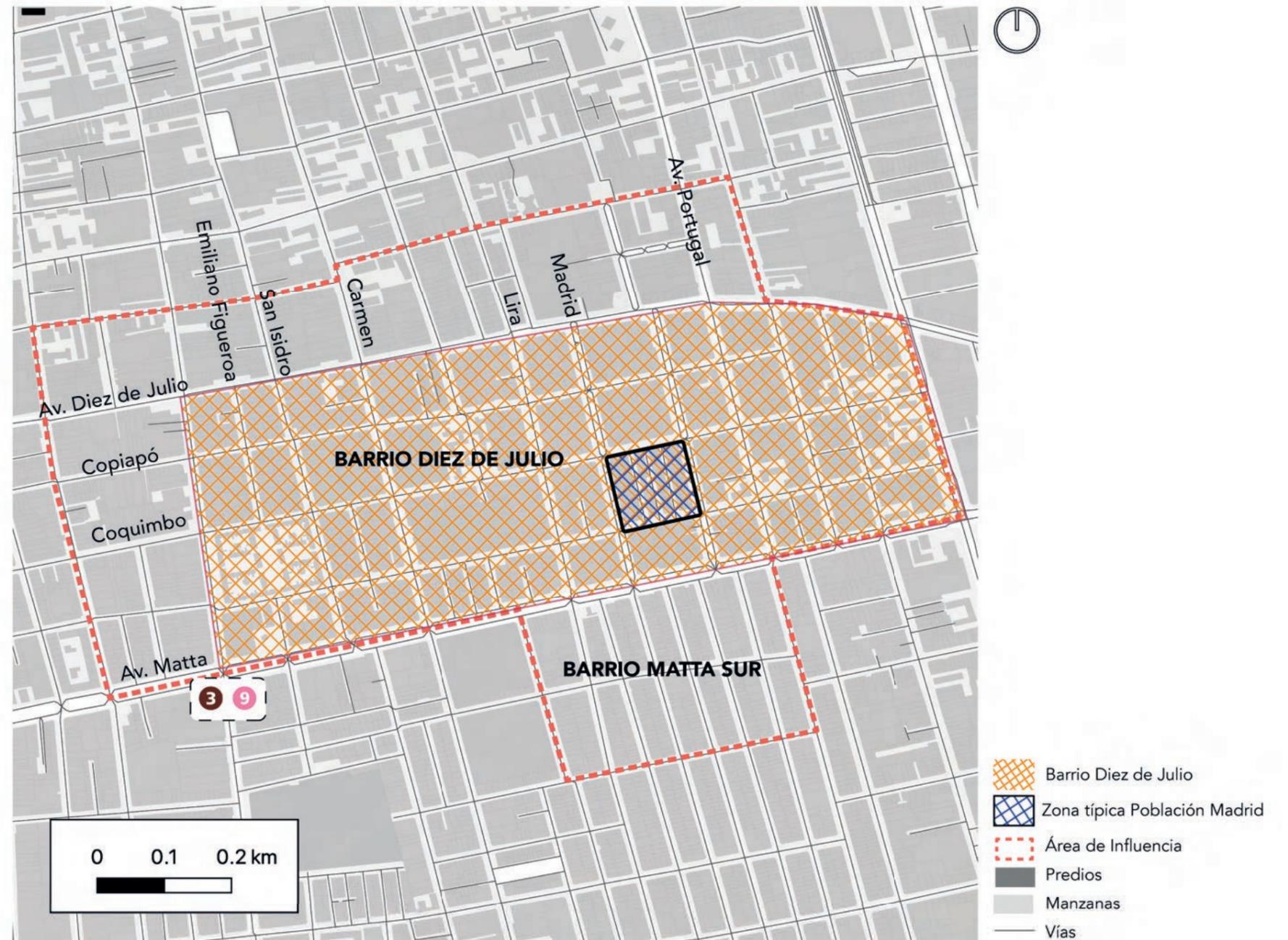
Comuna de Santiago



DELIMITACIÓN

Si bien el Barrio Diez de Julio tiene una delimitación administrativa definida, su área de influencia se extiende más allá de esos contornos formales. En este sentido, la Avenida Diez de Julio de Huamachuco se revela como un eje principal en esta zona, dado que articula diversas economías y conecta áreas centrales a través de su vialidad estructurante. A través de estas cargas de usos, se plantea un área de influencia en las zonas circundantes al eje.

La definición de esta área de influencia permite delimitar el objeto de estudio que se abordará en este documento.



ZONA TÍPICA POBLACIÓN MADRID

La Zona Típica Población Madrid, comprende una serie de conjuntos habitacionales construidos a principios del siglo XX, incluyendo las tipologías cité y pasaje. Esta también incluye 15 viviendas diseñadas por el reconocido arquitecto chileno Luciano Kulczewki en el año 1925 (González, 2019).

El deterioro del conjunto y la amenaza de la vocación industrial del eje Avenida Diez de Julio fueron las principales motivaciones para solicitar la declaración de Zona Típica frente al Consejo de Monumentos Nacionales (Ley de Monumentos Nacionales), siendo otorgada el año 2000. Esta fue solicitada por la Municipalidad de Santiago, misma institución que posteriormente elaboraría una normativa abocada a su futura conservación en el año 2009 bajo el título de "Instructivo de Intervención". Sin embargo, este instructivo sería objetado por la Contraloría General de la República el año 2010, dejando a la zona sin normativas específicas para su protección hasta la actualidad.

Por otra parte, desde el año 2016 la Zona Típica Población Madrid se encuentra contenida en la Zona Típica Matta Sur, una de las zonas urbanas de mayor extensión protegidas en Chile. Adicionalmente, algunas de estas viviendas han sido declaradas Inmuebles de Conservación Histórica (Ley General de Urbanismo y Construcciones).

El área mencionada también pertenece al polígono de intervención definido por el Programa de Revitalización de Barrios e Infraestructura Patrimonial (PRBIPE o Revive Santiago), programa que busca implementar nuevos modelos de gestión en tres componentes: ejes de recuperación, rehabilitación y puesta en valor de determinados barrios.

A pesar de las regulaciones para la conservación del patrimonio no se ha logrado revertir el deterioro progresivo de este espacio. El Plan Regulador Comunal es el único documento en vigencia que protege y regula ciertos aspectos

tales como alturas y sistemas de agrupamiento de los predios, no obstante, este ha sido catalogado como insuficiente (González, 2019). En la actualidad, persisten problemas asociados al deterioro físico del espacio público, conservación de los conjuntos y alteraciones al inmueble original, percepción de inseguridad en la noche, fragmentación del tejido social, entre otros. Estas problemáticas fueron constatadas durante la visita a terreno realizada en el marco de este proyecto, donde fue posible evidenciar el deterioro de fachadas, presencia de microbasurales, y la instalación de asentamientos irregulares en el espacio público (rucos).



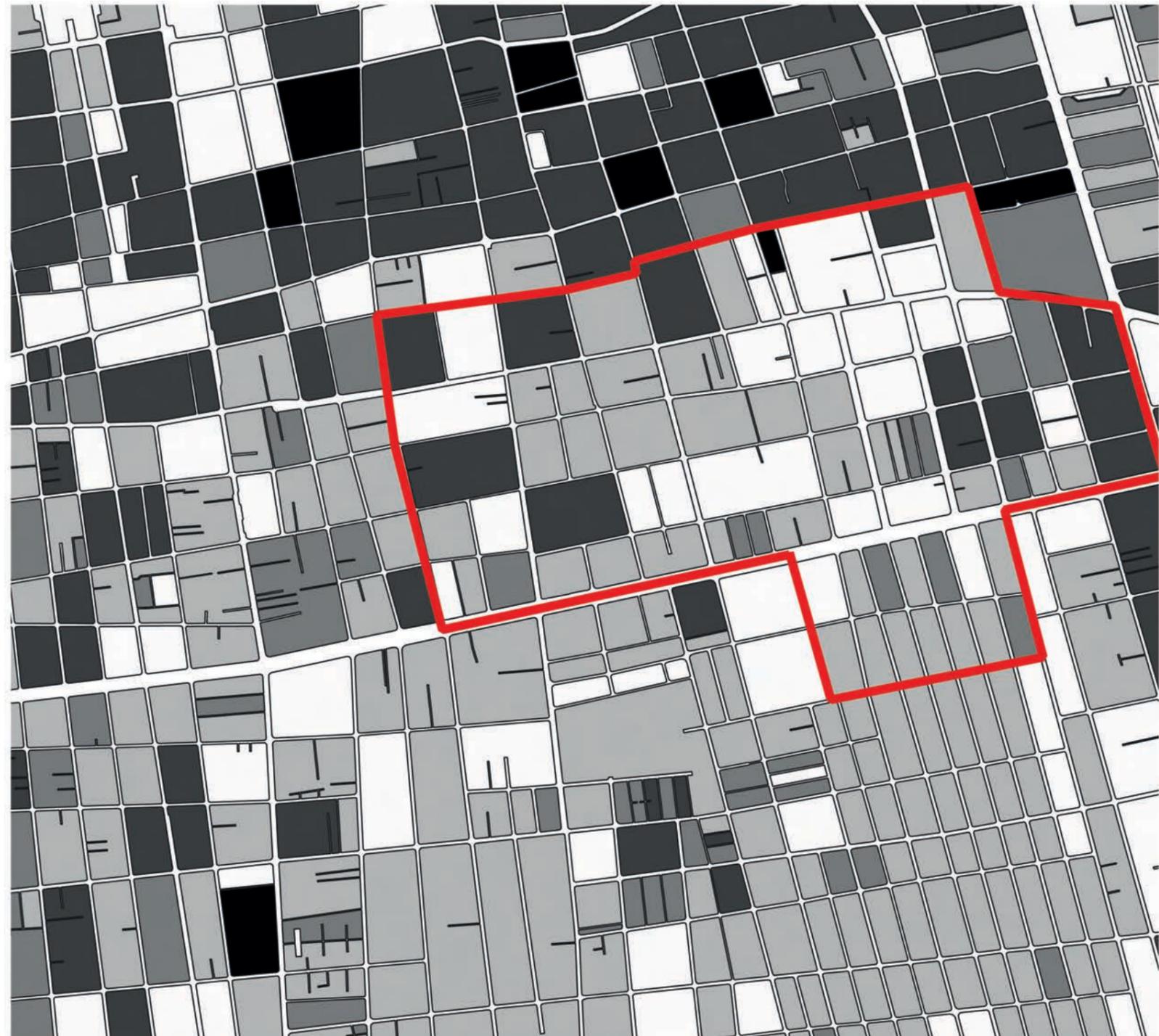
Fotografía propia

Asentamiento irregular en el espacio público
Adyacente a Zona Típica Población Madrid
Fotografía Propia

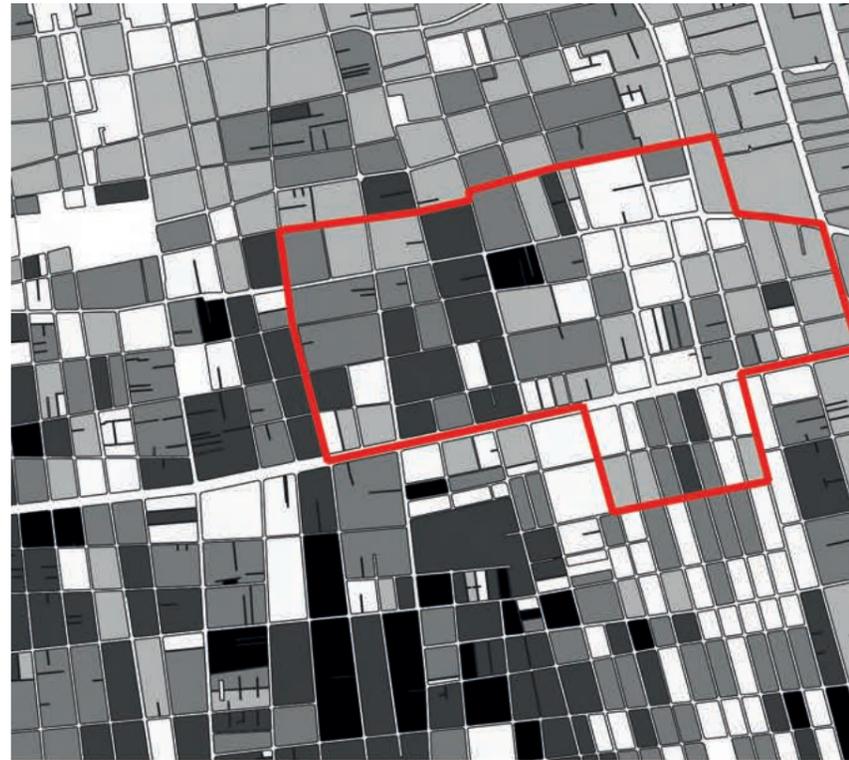


CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA

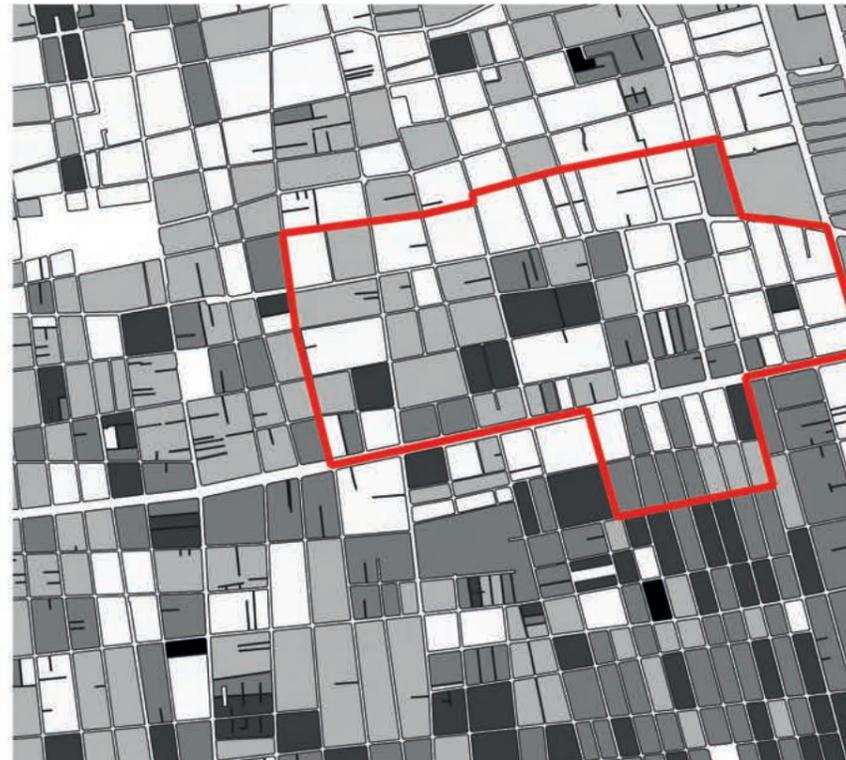
Según datos del Censo 2017 (INE, 2017) en el Barrio Diez de Julio residen 11.488 personas, de las cuales un 32% es población migrante, mientras que a nivel comunal solo un 27% del total lo es. A continuación, se presenta información sobre la densidad poblacional por manzana censal para el área de influencia y sus alrededores.



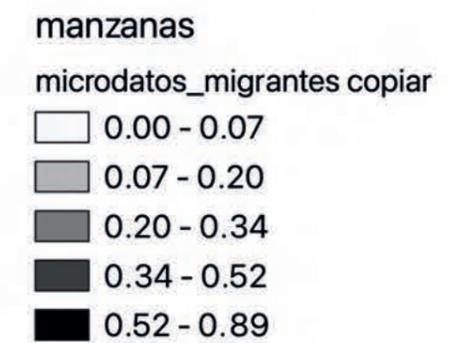
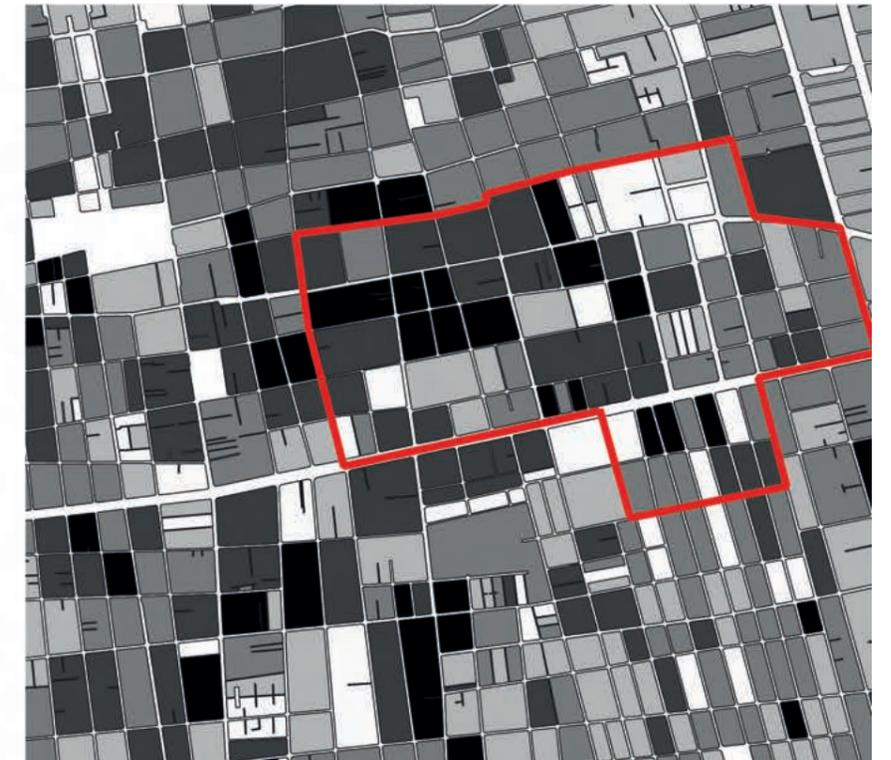
PORCENTAJE DE INFANTES



PORCENTAJE DE ADULTOS



PORCENTAJE DE MIGRANTES



 Área de influencia

USOS DE SUELO

Se presenta una georreferenciación de los permisos de edificación otorgados entre los años 2014 y 2023. Los datos revelan una concentración significativa de permisos de carácter no habitacional a lo largo del eje Diez de Julio, lo que indica que en la última década el desarrollo urbano de esta zona da cuenta de una homogeneidad de usos de suelo, y por tanto, una homogeneidad del perfil de visitantes que acuden al barrio diariamente.

En contraste, al norte del área de influencia se observa un notable desarrollo habitacional y mixto. Estas diferencias en el desarrollo inmobiliario pueden explicarse por las distintas normativas aplicables en los sectores aledaños, que influyen directamente en la configuración y dinámica del uso de suelo.



Elaboración propia en base a Plan Regulador Comunal de Santiago

Avenida Diez de Julio Huamachuco con Emiliano Figueroa
Homogeneidad de usos de suelos
Fotografía Propia



VOCACIÓN ECONÓMICA

En base a la recopilación y posterior geocodificación de las patentes comerciales se busca identificar las principales vocaciones económicas del eje Diez de Julio Huamachuco.

Omitiendo la categoría Otros, la principal actividad comercial identificada en el eje es la Automotriz (21,9%), seguido de Servicios Profesionales y Técnicos (21,3%) y, en tercer lugar, Comercio. A continuación, se resume los tipos de rubro que componen a estas actividades.

- Automotriz: Talleres de reparación de automóviles, venta de repuestos para automóviles, estacionamientos, entre otros similares.
- Servicios Profesionales y Técnicos: Servicios de arquitectura, construcción, contabilidad, administración, salud, entre otros similares.
- Comercio: Establecimientos minoristas, supermercados, almacenes, bazar, mercado, entre otros similares.

Para más detalle en Anexo XX se adjunta las palabras claves que componen a cada categoría.

Categorías de patentes comerciales

Categorías	Nº Patentes
Automotriz	1145
Servicios Profesionales y Técnicos	1112
Comercio	745
Restaurantes y Comida	712
Propaganda	128
Ferretería y Artículos Eléctricos	56
Manufactura y Fabricación	45
Transporte y Logística	44
Muebles	40
Entretenimiento y Actividades Deportivas	15
Tecnología y Comunicaciones	13
Otros	1162
Total Muestra	5217

Elaboración propia en base a sistematización de Catastro de Patentes Comerciales (2024)

VOCACIÓN ECONÓMICA

Del análisis del mapa sobre la distribución espacial de los giros de las patentes comerciales, se evidencian economías de aglomeración del rubro automotriz a lo largo del eje Diez de Julio de Huamachuco. Hacia el poniente, predomina una fuerte concentración de actividades vinculadas exclusivamente al rubro automotriz. En contraste, hacia el oriente, entre las calles Fray Camilo Henríquez y Santa Elena, se detecta una mayor diversidad de actividades, favorecida por la conectividad y funcionalidad que ofrece la cercanía con la Avenida Vicuña Mackenna.

Al norte del área de influencia se concentran actividades relacionadas con restaurantes, comida y comercio, vinculadas a la captación de clientes en una zona de mayor densidad poblacional.

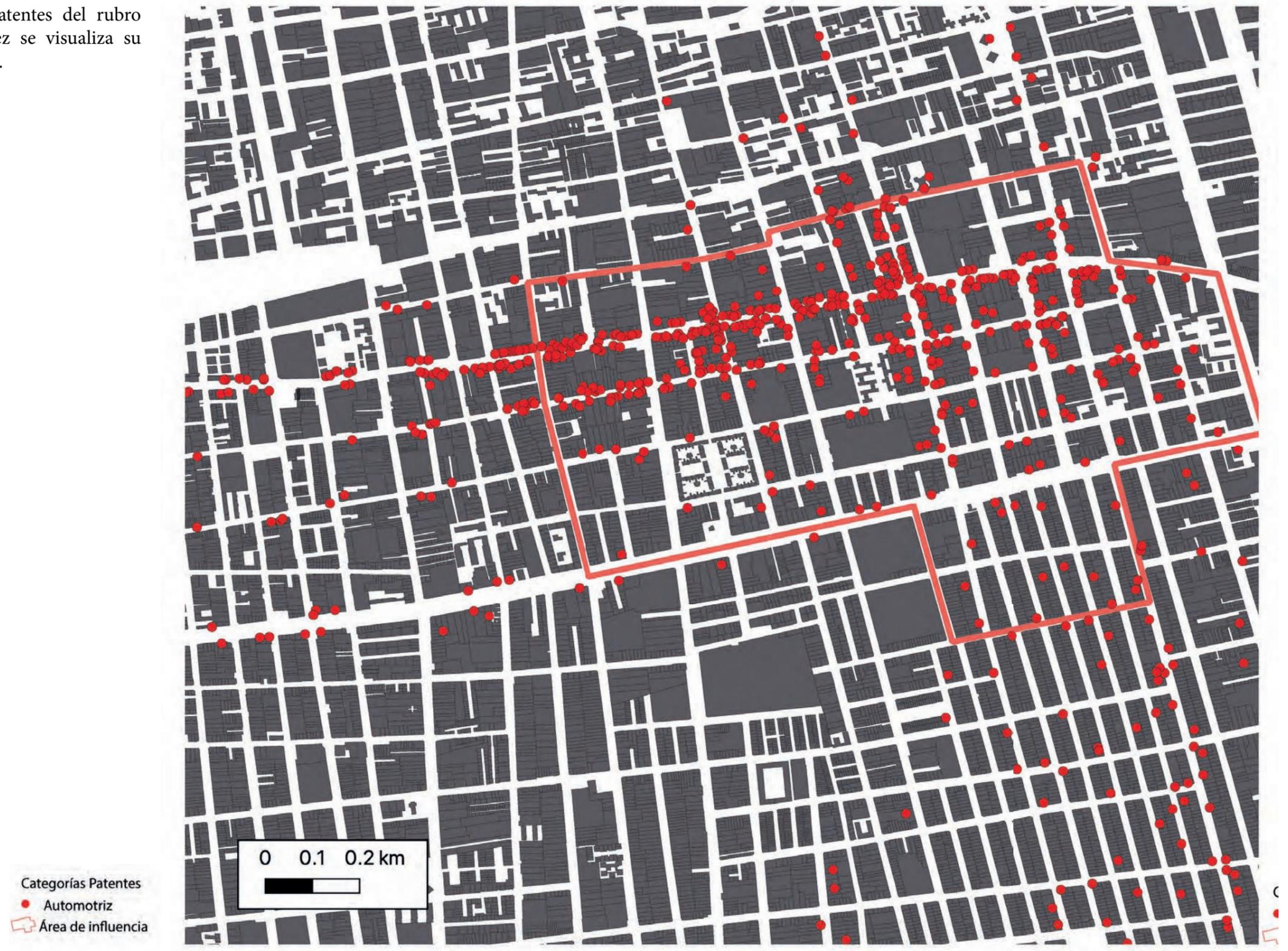
En la Avenida Matta se identifica una diversidad de rubros, con un predominio destacado de la categoría de comercio. Al sur de esta avenida, en el Barrio Matta-Madrid (declarado Zona Típica), predominan giros comerciales vinculados a servicios profesionales y técnicos.



Elaboración propia en base a sistematización de Catastro de Patentes Comerciales (2024)

CONCENTRACIÓN DEL RUBRO AUTOMOTRIZ

Se evidencia una fuerte concentración de patentes del rubro automotriz en el eje Diez de Julio. A su vez se visualiza su expansión entre las manzanas circundantes al eje.



Elaboración propia en base a sistematización de Catastro de Patentes Comerciales (2024)

ZOOM

En el sector A se evidencia una fuerte especialización comercio del barrio, tal que el rubro automotriz representa un 42% del total de predios próximos al eje Avenida Diez de Julio de Huamachuco. Estos negocios no solo se concentran en el eje Diez de Julio, sino que también se extiende por todas las manzanas. El sector A presenta poca diversidad de uso de suelos, los negocios automotrices suelen ser de una planta. También se presencia un envejecimiento de las construcciones.

En el sector B se aprecia que las actividades comerciales automotriz son escasas, solo representan un 8% del total de predios analizados, estas se identifican principalmente en el eje Fray Camilo Henríquez.

El sector presenta renovación en altura con destino residencial con placa comercial en la primera planta y una alta concentración de comercio del rubro de la construcción (Municipalidad de Santiago, 2017).





Avenida Portugal con Avenida Diez de Julio
Comercio informal en la calzada
Deterioro de las fachadas
Estado deficiente del pavimento
Fotografía propia

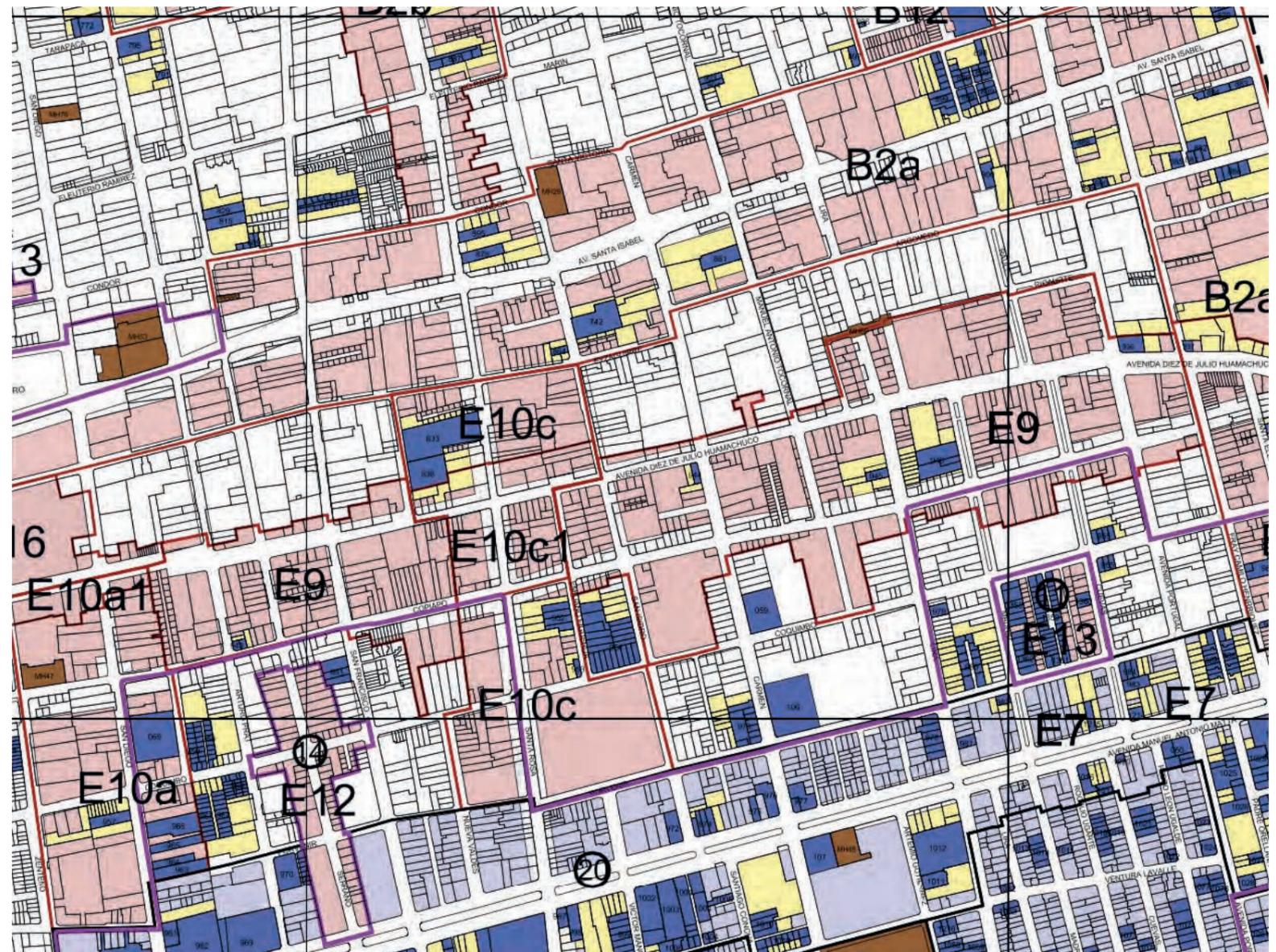
ZONIFICACIÓN DEL RUBRO AUTOMOTRIZ

“En el contexto de la Modificación del PRCS para el sector Matta- Franklin, tuvo como objetivo reconocer la vocación automotriz de este eje y sus sectores aledaños, pero a la vez mediante la zonificación se pretendía contener el impacto que generan estos uso de suelo dentro de un territorio específico, para que no se extendieran a otras zonas con vocaciones distintas, sin embargo, en los cruces con los corredores perpendiculares a Diez de Julio, como San Diego, Santa Rosa o Vicuña Mackenna, no se reconocieron los usos de suelo que caracterizan esta avenida en toda su extensión.” (Memoria explicativa: Modificación Plan Regulador Comunal de Santiago, Corredor Av. Diez de Julio Huamachuco, 2017)

En base a los locatarios automotrices manifestaron la imposibilidad de regularizar sus actividades de rubro automotriz, debido a los sectores especiales E9 y E10c que componen al eje Avenida Diez de Julio de Huamachuco prohíben explícitamente actividades comerciales de carácter automotriz.

A través del Decreto Sección 2da N.º 5952 promulgado el año 2018, se estableció la zona especial E10c1-Santa Rosa, que reconoce y regulariza la vocación automotriz del Barrio Diez de Julio. La subdivisión del sub-Sector Especial E10c1-Santa Rosa permite concentrar ese tipo de uso, en cambio en el sector cercano a Fray Camilo Henríquez se favorece el uso residencial, en el marco de un proceso de renovación de vivienda en altura (Municipalidad de Santiago, 2018).

No obstante, se observa que las actividades del rubro automotriz se encuentran dispersas a lo largo del eje y en las manzanas circundantes. Esto indica que el objetivo de formalizar y controlar la expansión de este sector no ha sido efectivo. Además, durante las visitas a terreno se constató el carácter informal predominante en las actividades del rubro automotriz.



HOMOCINETICAS
CARDANES

831

ORNO PRENSA SOLDADURAS
REPARACION DE LLANTAS
ELECTRONICO

829

ALARMAS - HERRAMIENTAS
NEUMATICOS - ACCESORIOS
AUDIO - VENON
ACEITES - LUBRICANTES
PASTILLAS - FRENCOS

Experiencia
EXPERTO EN LLANTAS

Servicios de calidad
con garantía.

Servicios: Soldadura, Pintura,
Rectificado, Centrado, Enderezado, Otros.

VULCANIZACION RAD
8

ORNO
SOLDADURAS
REP. LLANTAS

NEUMATICOS
Y LLANTAS
NUEVAS

REPARACION
DISTRIBUIDORES
ELECTRONICOS
+569 7593 5436



Avenida Diez de Julio
Cese de la jornada laboral
Discontinuidad de la actividad barrial
Fotografía propia

Dinámicas del comercio sexual



Ciudad	Contexto	Objetivo de la política	Estrategias implementadas	Funcionamiento-Regulación
Países Bajos, Ámsterdam 	El comercio sexual fue legalizado, amparado en la creencia de que así sería más fácil combatir los problemas relacionados con el comercio sexual. El gobierno toma poder en las ventanas donde se ofrecen servicios sexuales en el barrio de De Wallen.	Para combatir los problemas relacionados con el ejercicio del comercio sexual era necesario generar regulaciones que permitieran regular la industria.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Legalización del comercio sexual a nivel penal. 2. Concentración espacial y regulación de distrito rojo. 3. Las autoridades adquieren vitrinas (plazas de trabajo sexual) con el objetivo de gentrificar las vitrinas. 4. Las autoridades han querido promover un proceso de reapreciación del casco histórico. 5. Se prevé cerrar y reemplazar esas vitrinas. 	Control y gentrificación
Bélgica, Antwerp, Skippers Quarters 	En el marco de un plan de regeneración urbana detonado por la construcción del MAS (Museum Aan De Stroom) se estableció el objetivo de regular el comercio sexual, ya que este distrito conectaba el centro con el futuro museo, se propuso la idea de regularlo y hacerlo un ambiente más seguro.	Reducir la criminalidad y las molestias del ejercicio del comercio sexual, a la vez que se ampara por las condiciones de salud, seguridad y bienestar de las PTS.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Enfoque de reducción de riesgo para PTS. 2. Personal y equipos especializados para abordar problemas de criminalidad en los alrededores de la zona de tolerancia. 3. Normativa sanitaria 4. Base de datos de PTS. 	Gobernanza colaborativa
Italia, Catania, San Berillo 	Envejecimiento de los edificios y tráfico de drogas, desorden social, ocultamiento de comercio sexual. Redada en el año 2000 por mucha visibilidad del comercio sexual. Migración.	Las autoridades no tienen interés en gobernar el comercio sexual en la ciudad, ni en mejorar las condiciones de las PTS. Cuando se ha hecho muy visible se han tomado medidas de desplazamiento y represión.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Inexistencia de servicios de salubridad en la zona de tolerancia 2. Enfoque policial sobre el tráfico de drogas. 3. Ocupaciones ilegales. 4. Restricciones de acceso a la zona de tolerancia por PTS. 5. Enfoque contra la trata de blanca, en vez de reducción de daños. 	Despenalización y tolerancia
Estados Unidos, Oregón, Portland 	Bajo la demanda de dar alivio a zonas donde el comercio sexual operaba desproporcionadamente, la presión de los residentes empujó a llevar a cabo políticas que reprimieran y prohibieran el comercio sexual. Persecución policial. Criminalización. Comunidades de protección a PTS.	Ordenanzas que designaron áreas para su especial atención y vigilancia con la base de disminuir las actividades de comercio sexual en barrios donde se generaba desproporcionadamente.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Poder a las policías para la persecución del comercio sexual. 2. Sanciones a PTS y a clientes. 3. Detenciones arbitrarias. 4. Expulsión de PTS. 5. Desplazamiento del comercio sexual a zonas aisladas. 6. Gentrificación producto de la expulsión. 	Restricción y persecución, criminalización y castigo
Zúrich, Suiza 	Las autoridades toleraban escenas de consumo de drogas, en estos lugares coincidía el ejercicio del comercio sexual. Con el temor de repetir el proceso de la ciudad de Ámsterdam, la cual era vista como una actividad que no trae beneficios para los residentes y la ciudad. Los vecinos juegan un rol importante en la activación de planes de regeneración urbana.	Desplazar el comercio sexual a la periferia creando un espacio controlado. Tenía como objetivo mejorar el valor de las propiedades circundantes (Altstetten).	<ol style="list-style-type: none"> 1. Franja horaria donde se permite ofrecer servicios sexuales en 14 calles establecidas. 2. Se propuso evitar la Amsterdamicación del vecindario. 3. Represión del comercio sexual. 4. Herramientas regulatorias para disminuir la presencia de burdeles. 5. Según las autoridades municipales, el aumento del número de trabajadoras sexuales era la causa del deterioro de las condiciones de vida y de trabajo en el barrio. 	Desplazamiento, segregación y control

Elaboración propia en base a lo planteado por Di Ronco (2020) en el caso de San Berillo y Skippers Quarters; Van Liempt (2017) en el caso de Zúrich y Ámsterdam; Morehead (2012) en el caso de Oregon.

LA EXPULSIÓN COMO POLÍTICA URBANA

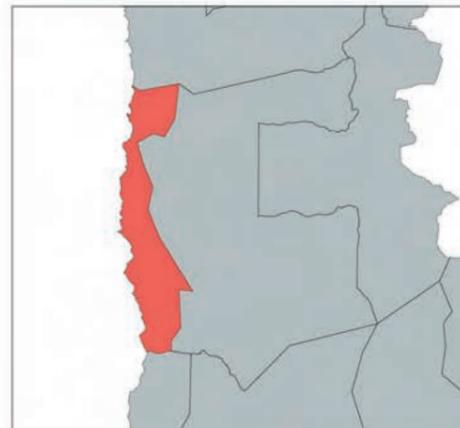


Según lo expuesto, el control del trabajo sexual ha sido abordado de múltiples maneras por diferentes ciudades y países, en función de sus características sociales, políticas, culturales y urbanas. Un factor común en la discusión sobre los marcos de regulación es la gobernanza del trabajo sexual -o su ausencia-, ya que influye directamente en el tipo de estrategias implementadas para abordar este fenómeno (Bautista Daza, Y. A, 2021).

En el caso de Chile, la falta de coordinación entre los organismos del Estado para aproximarse al trabajo sexual ha derivado en que sean las municipalidades, en su rol de regulador de los usos urbanos comunales, las que de forma aislada han implementado iniciativas para abordar la presencia del trabajo sexual. Estas ordenanzas municipales, sin embargo, han tenido un carácter predominantemente expulsivo, trasladando la problemática a otras áreas.

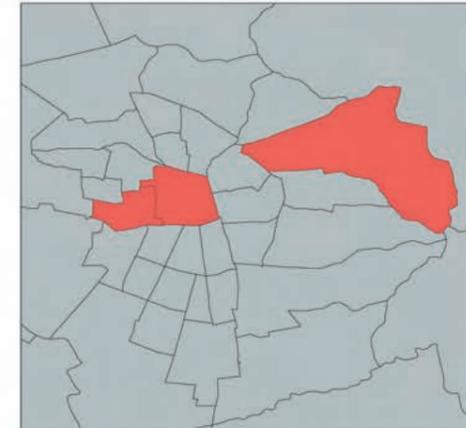
Experiencias internacionales han demostrado que estas estrategias de expulsión tienden a relocalizar a las PTS en zonas más periféricas y vulnerables, incrementando así los riesgos asociados al ejercicio del trabajo sexual (Morehead, 2012)

Iquique



Iquique: Regular las normas sobre la ocupación del espacio público y limitar el ejercicio del comercio sexual callejero.

RM



Santiago: Prohíbe en estos establecimientos (Hoteles y Apart Hoteles) la pornografía, los actos contrarios a la moral y las buenas costumbres, así como el proxenetismo y la prostitución.

Las Condes: Prohibir el ejercicio del comercio sexual callejero en los sectores residenciales.

Estación Central: Prohibir el comercio sexual callejero y sus derivados en todos los espacios públicos.

Concepción



Concepción: Prohibir el comercio sexual callejero y sus derivados en todos los espacios públicos

CONTEXTO HISTÓRICO DEL COMERCIO SEXUAL EN EL BARRIO 10 DE JULIO

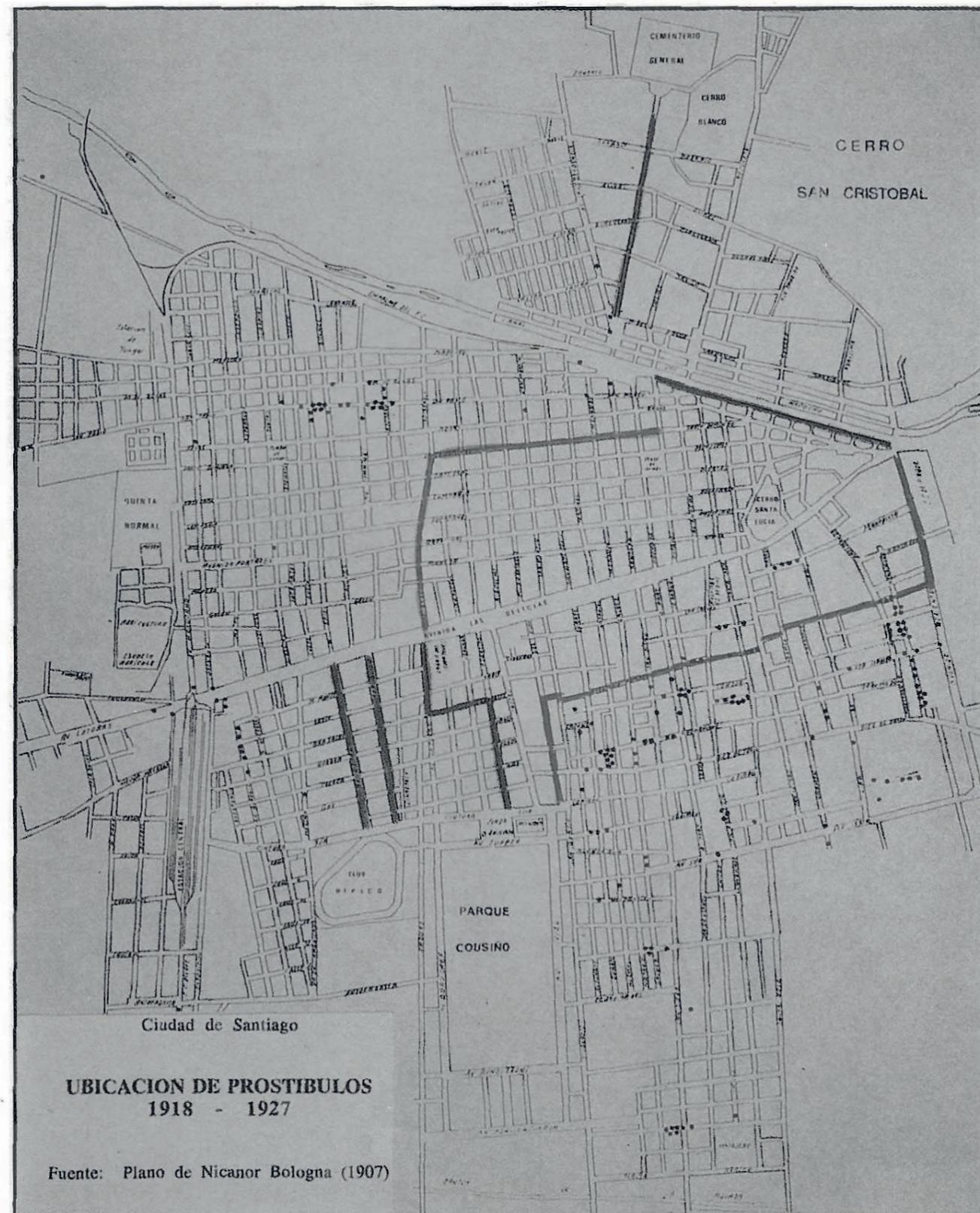
El comercio sexual en el eje Diez de Julio es un fenómeno persistente que ha acompañado la configuración urbana del sector durante más de un siglo, evidenciando la continuidad de las geografías sexuales en el barrio a lo largo del tiempo.

Sin embargo, las modalidades del comercio sexual han evolucionado en respuesta a las transformaciones sociales y políticas que han atravesado su contexto. Las políticas prohibicionistas, regulacionistas o la legalización de facto han redefinido las dinámicas de intercambio (Meza Buzeta & Sarmiento Foschi, 2018). Así, prácticas como las antiguas casas de remolienda han dado paso a formatos más contemporáneos, como los cafés con piernas.

La revisión de declaraciones en medios impresos de la época da cuenta que la convivencia entre trabajadoras sexuales, las elites y el resto de los ciudadanos no solo exudaba tensiones en ámbito moral sino en particular en la dimensión urbana:

En 1922 un matrimonio acusaba de haber construido una casa moderna y cómoda, para destinarla al arriendo, según ellos, ninguna familia honorable se interesaba ni para comprarla, ya que al frente, al fondo y a ambos costados de la casa funcionaban prostíbulos (..) De continuar la situación el matrimonio no tendría otra salida que vender la propiedad a precio huevo, de ahí que pidieran, justificadamente, la clausura de los locales en cuestión. (Góngora Escobedo, 1994)

En contraste, la visión de las trabajadoras sexuales de esa época se encuentra reflejada en la literatura de los bajos fondos del siglo pasado. En este contexto, destacan una serie de novelas y escritos que documentan las trayectorias urbanas de las trabajadoras sexuales durante ese periodo. Estos relatos han permitido identificar un patrón histórico-geográfico, evidenciando que el comercio sexual ha ocupado de manera recurrente los mismos espacios para su ejercicio (Fossati & Labbé, 2022)



Fuente: Extraído de La prostitución en Santiago 1813-1931. Álvaro Góngora. 1994

TIPOLOGÍAS DEL COMERCIO SEXUAL

Para el análisis de este apartado se utilizará como documento base los hallazgos de la investigación “Dinámicas Socioespaciales De Mujeres Trabajadoras Sexuales Migrantes En Áreas Centrales De Santiago”, puesto su pertinencia con el área de estudio. (Reigada Peña, 2020)

Se identifican distintas tipologías a través de las cuales se ejerce el comercio sexual, cada una operando bajo diferentes modelos organizacionales. El uso del espacio público varía según la tipología, ya que estas identifican los puntos donde se acuerda la transacción, pero no necesariamente especifican el lugar donde se llevará a cabo la transacción sexual.

En el caso de la tipología ambulante, por ejemplo, la consumación podría realizarse en el espacio público próximo, en un automóvil o en un motel. La negociación ambulante y su posterior consumación representan una carga de uso significativa en el espacio público, por esta razón, esta tipología será de especial interés en adelante.

Estas tipologías han sido adaptadas para reflejar las dinámicas presentes en el área de influencia. Aunque no abarcan por completo la diversidad de configuraciones posibles, constituyen una conceptualización útil para el análisis del fenómeno.



Elaboración propia en base a definiciones en Dinámicas socioespaciales de mujeres trabajadoras sexuales migrantes en áreas centrales de Santiago (2020)

CARTOGRAFÍA DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS SEXUALES

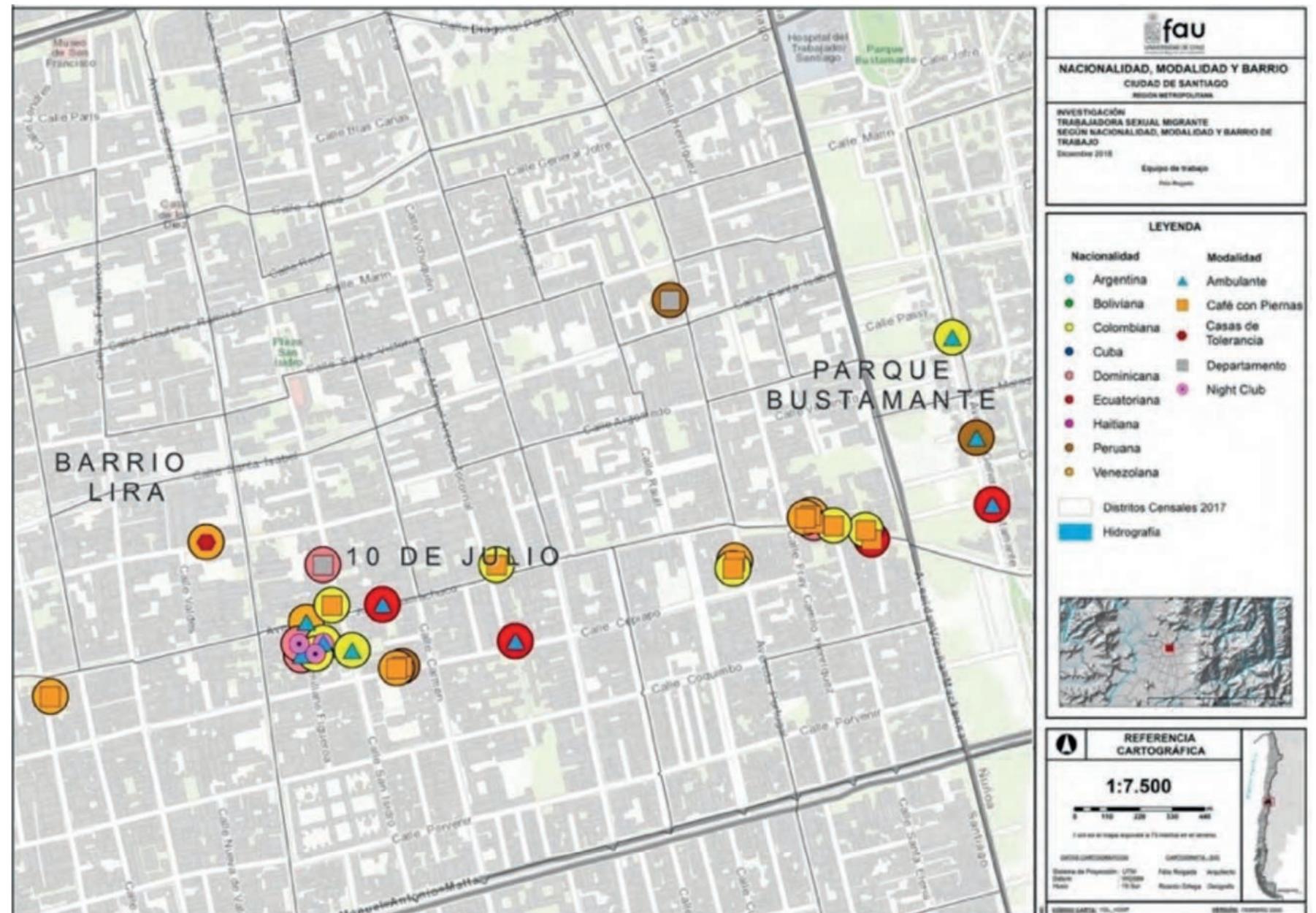
El siguiente mapa exhibe la distribución espacial de las PTS por tipologías y nacionalidad. Se identifican dos focos principales donde se concentra el comercio sexual: en primer lugar, la intersección de la Avenida Diez de Julio con la calle Emiliano Figueroa; y en segundo lugar, el tramo inicial de la Avenida Diez de Julio, entre la Avenida Vicuña Mackenna y la calle Fray Camilo Henríquez.

En la primera zona, se observan diversas tipologías de comercio sexual, destacándose la presencia de Ambulante, Café con piernas y Night Clubs, en ese orden de predominancia.

Es posible reconocer que el ejercicio del comercio sexual tiende a ubicarse en áreas donde también se concentra el rubro automotriz, lo que sugiere una coexistencia de economías complementarias y semiformales. Además, la distribución espacial de estos puntos evidencia dinámicas de aglomeración entre PTS, lo cual puede entenderse como parte de una red de cuidado y protección entre las personas trabajadoras sexuales.

En la segunda área analizada, se observa una menor concentración de PTS, predominando principalmente la tipología Café con piernas, lo que también sugiere una aglomeración de estas transacciones en puntos específicos del área de intervención.

El automóvil es el medio de transporte preferido para llevar a cabo las transacciones, lo cual resulta coherente con la vocación automotriz del área y sus características de conectividad, que favorecen el uso del vehículo privado por sobre otros medios de transporte (Reigada Peña, 2020).

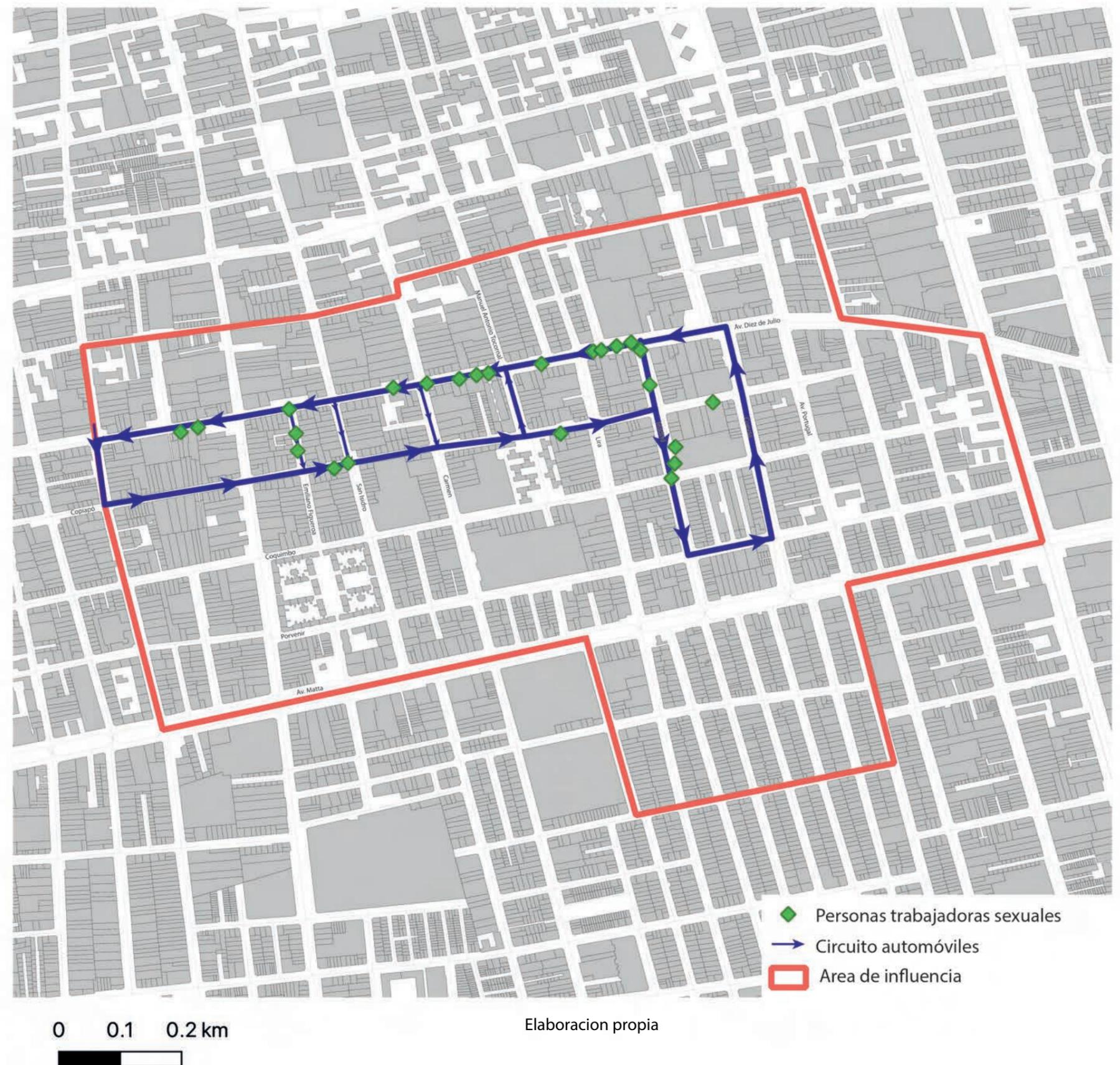


Extraído de Dinámicas socioespaciales de mujeres trabajadoras sexuales migrantes en áreas centrales de Santiago (2020)

CARTOGRAFÍA PROPIA

El miércoles 11 de diciembre de 2024, se realizó una visita nocturna en automóvil al barrio con dos objetivos: i) identificar las localizaciones de las PTS en la tipología ambulante y ii) analizar el circuito de movimiento que realizan los automóviles para observar y negociar antes de concretar una transacción.

Durante esta visita, realizada a las 10 p. m., se contabilizaron 23 personas trabajadoras sexuales. En cuanto al circuito, se confirmó la prevalencia del eje principal de la Avenida Diez de Julio y su extensión hacia la calle paralela Copiapó. Las calles perpendiculares que completan este circuito incluyen Cuevas, Madrid, Carmen, San Isidro, Emiliano Figueroa y San Francisco.



DE DIA Y DE NOCHE

Durante el día, el comercio de diversos rubros, predominantemente automotriz, atrae un flujo constante de visitantes que se desplazan tanto en automóvil privado como a pie. En este contexto, los Cafés con Piernas aprovechan este flujo, demostrando que esta tipología prospera al emplazarse en centralidades que favorecen la captación de clientes.

Se evidencia que las dinámicas económicas del barrio Diez de Julio varían significativamente entre el día y la noche. En el día, el barrio es bullicioso y vibrante, el comercio automotriz permea a las manzanas circundantes al eje Av. Diez de Julio,

en contraste, tras el cese de la jornada laboral el barrio sumado a la homogeneidad de usos de suelos desactiva significativamente e la actividad barrial, generando un proceso de vaciado. En este contexto de inactividad, se desarrolla el comercio sexual bajo las modalidades de Ambulante, Night Club o Departamento.

El vacío provocado por la discontinuidad funcional de la actividad cambia el paisaje de estas calles, sobre esto Arriagada-Luco et al (2022) se describe lo siguiente respecto de la transformación del diseño urbano entre el día y la noche: “El final de la tarde marca el cierre de las cortinas metálicas y el regreso de los trabajadores y consumidores a sus

barrios de residencia. Los portones abiertos, que antes generaban una sensación de espacios intermedios, se transforman en paredes metálicas.”



Comercio sexual ambulante
en calle Madrid
Fotografía propia



Vacío nocturno y
deterioro urbano
Fotografía propia



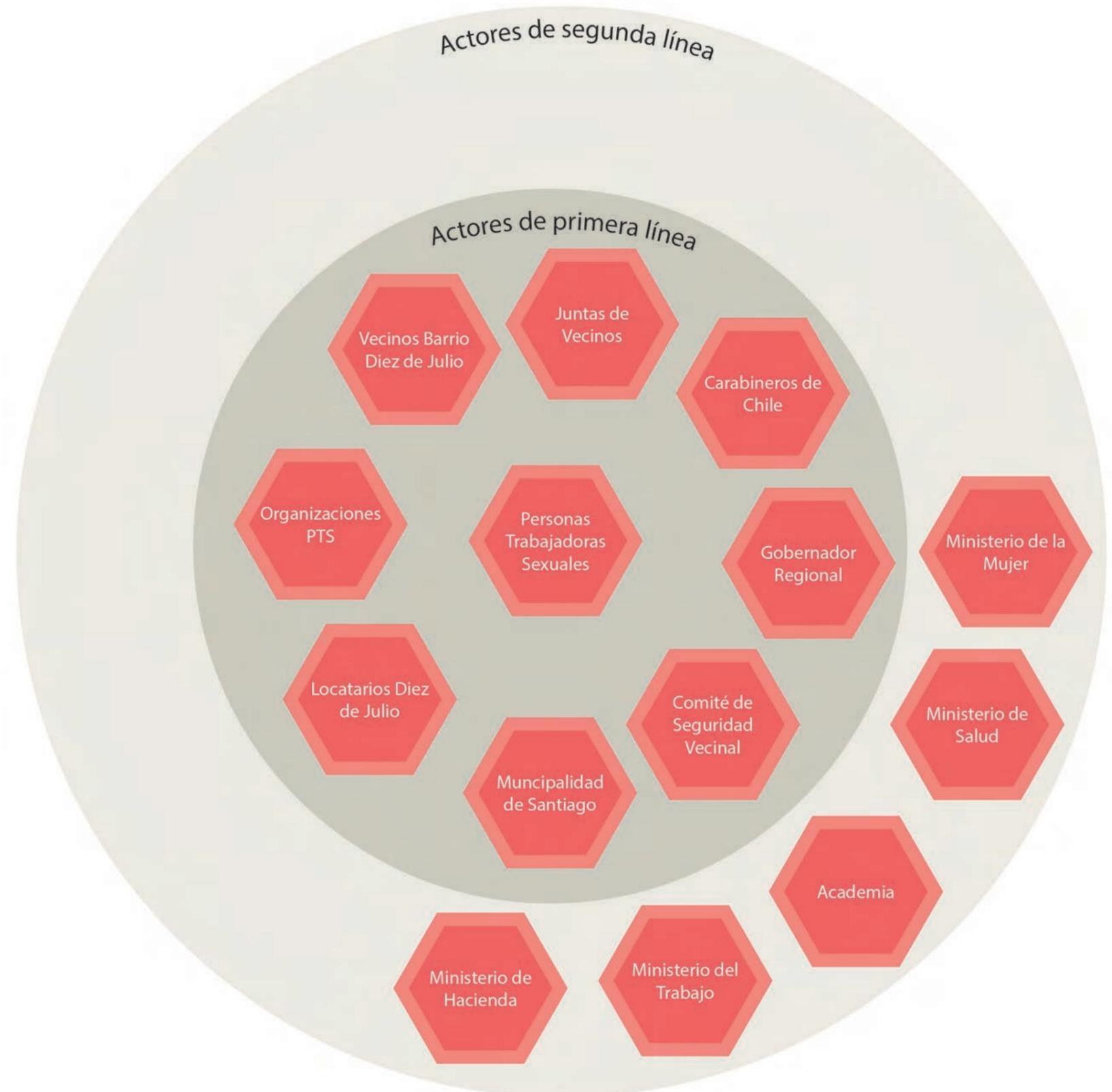
IDENTIFICACIÓN DE ACTORES

Se identifican actores con diversos vínculos al Barrio Diez de Julio, quienes podrían incidir en la implementación de un plan de intervención para el barrio.

Están siendo o podrían verse afectados por la propuesta	No están siendo afectados pero podrían tener un interés en la propuesta	Poseen información, experiencia o recursos necesarios para implementar la propuesta	Son necesarios para implementar la propuesta	Consideran que tienen derecho a estar involucrados en la propuesta
Personas trabajadoras sexuales (PTS)	Policía de Investigaciones	Personas trabajadoras sexuales (PTS)	Personas trabajadoras sexuales (PTS)	Personas trabajadoras sexuales (PTS)
Locatarios Barrio Diez de Julio	Municipalidad de Ñuñoa	Organizaciones sociales de PTS	Organizaciones sociales de PTS	Organizaciones sociales de PTS
Vecinos del Barrio Diez de Julio	Municipalidad de Providencia	Locatarios Barrio Diez de Julio	Locatarios Barrio Diez de Julio	Locatarios Barrio Diez de Julio
Locatarios Café con piernas	Ministerio de Hacienda	Juntas de Vecinos	Municipalidad de Santiago	Residentes Diez de Julio
Ministerio de la Mujer	Ministerio del Trabajo	Vecinos del Barrio Diez de Julio	Juntas de Vecinos	Juntas de vecinos
Clientes comercio sexual	SII	Municipalidad de Santiago	Vecinos Barrio Diez de Julio	Gobernador Regional
Carabineros de Chile	Academia	Gobernador Regional	Comité de Seguridad Vecinal	
Seguridad Ciudadana		Ministerio de Salud	Industrias Creativas	
Industrias Creativas		Academia		
		Policía de Investigaciones		
		Carabineros de Chile		
		Seguridad Ciudadana		
		PRBIPE		
		Industrias Creativas		
		Comité de Seguridad Vecinal		

RELEVANCIA DE ACTORES

A continuación, se presenta un esquema que permite diferenciar entre actores de primera y segunda línea. Esta clasificación se basa en el posible nivel de integración en un sistema de gobernanza territorial. Los actores de primera línea son aquellos que potencialmente podrían adoptar un rol activo en la discusión de intervenciones urbanas, en cambio, los actores de segunda línea, aunque cumplen un papel relacionado con la problemática, debido a su dimensión de influencia, no se consideran adecuados para formar parte del sistema de gobernanza, y por ende, de la construcción de la imagen objetivo.



MATRIZ DE PODER E INTERÉS DE ACTORES

A continuación se presenta una matriz de relaciones de poder de los actores revelados en el área de intervención en base al esquema en Tapella (2007), diferenciándose en tres categorías de actores.

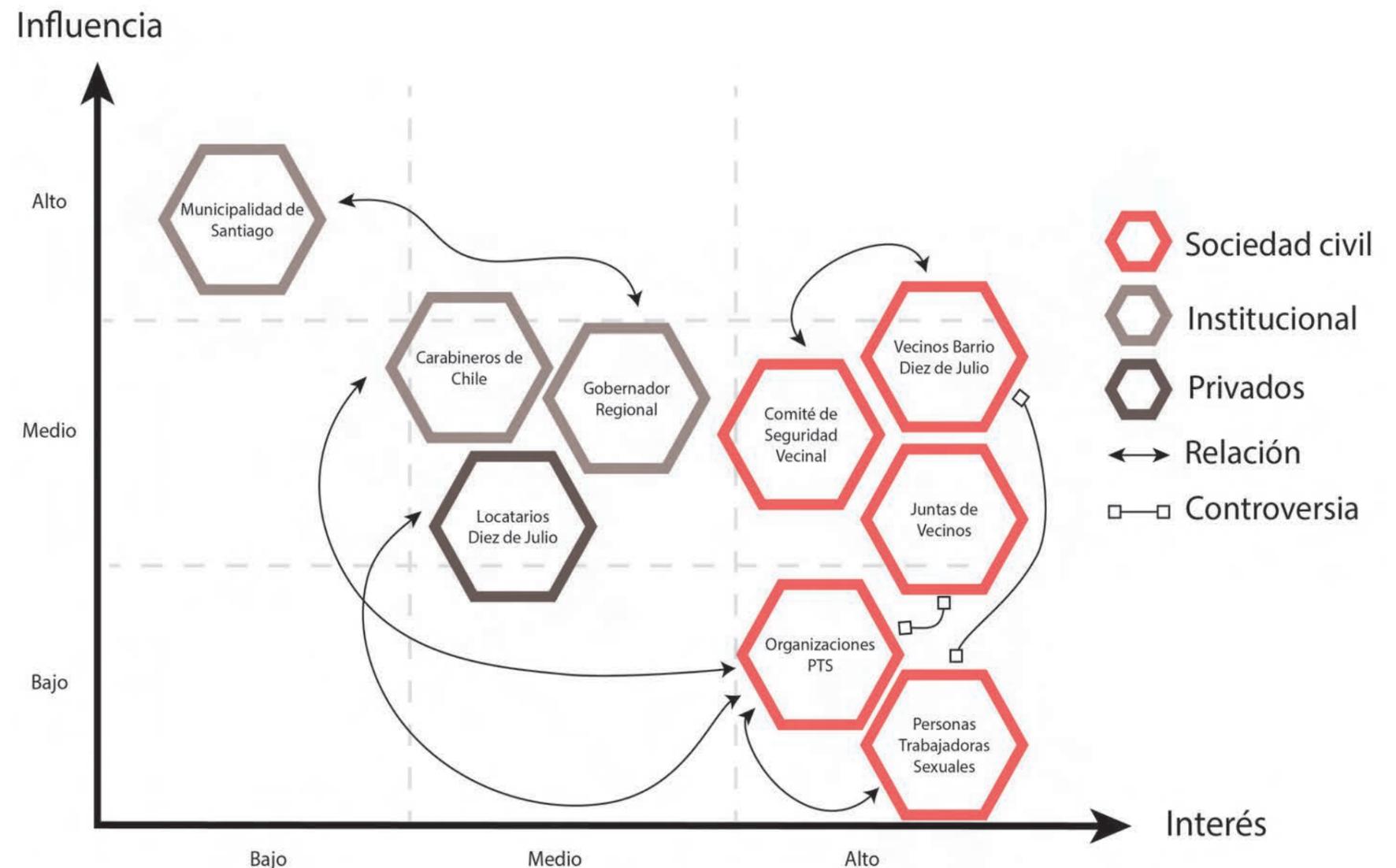
Se observan relaciones conflictivas entre vecinos y PTS (Arriagada-Luco y otros, 2022). Por otro lado, según fuentes primarias, se detectó una relación entre Fundación Margen y Carabineros de Chile. Asimismo, se identificaron interacciones entre locatarios de Diez de Julio y las PTS, quienes son percibidas

por algunos comerciantes como testigos y aliadas para la prevención de robos en sus tiendas.

Finalmente, se evidencia una marcada asimetría de poder entre los diversos actores, donde las PTS aparecen como un grupo marginalizado con escasa capacidad de influencia. Además, las conexiones y controversias existentes reflejan una falta de comunicación efectiva entre los actores presentes en el barrio.

Glosario de actores

Categoría	Descripción
Personas Trabajadoras Sexuales (PTS)	<ul style="list-style-type: none"> • Nacionalidades predominantes: colombiana, dominicana y ecuatoriana. • Diferenciación entre PTS cisgénero y transgénero.
Organizaciones de Personas Trabajadoras Sexuales	<ul style="list-style-type: none"> • Fundación Margen: Reconocimiento del trabajo sexual (26 años de antigüedad) • Féminas Latinas: Mujeres migrantes transgénero. • Fundación Trans Luz Clarita: Mujeres transgénero.
Vecinos	<ul style="list-style-type: none"> • Migrantes. • Adultos mayores. • Personas trabajadoras sexuales. • Locatarios del comercio Diez de Julio.
Juntas de Vecinos	<ul style="list-style-type: none"> • Junta de Vecinos Gabriela Mistral. • Junta de Vecinos El Progreso.
Locatarios Diez de Julio	• Identidad ligada al comercio automotriz y otros rubros de venta.
Carabineros de Chile	• Relación con Fundación Margen para talleres de concientización sobre trabajo sexual.
Municipalidad de Santiago	• Alcalde mantiene postura de cero tolerancia al comercio sexual.
Gobernador Regional	• Apertura a zonas de tolerancia, pero rechaza el uso del espacio público.
Comité de Seguridad Vecinal	<ul style="list-style-type: none"> • Comité de Seguridad Cuevas. • Comité de Seguridad Las Flores. • Comité de Seguridad Pasaje Buenos Aires. • Comité de adelanto Condominio Los Blindados.

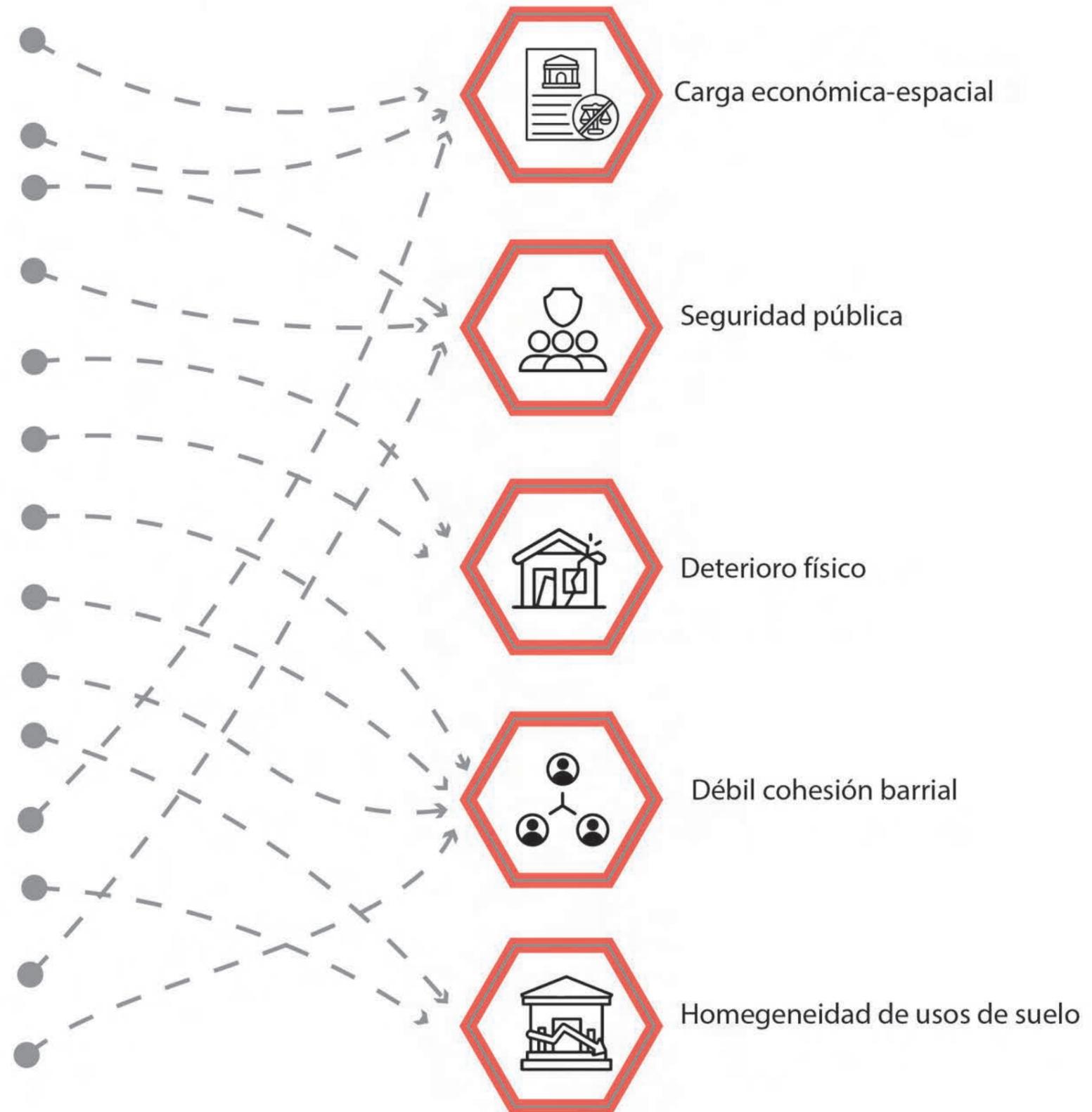


Problemáticas

- Carga uso del EP por comercio sexual ● ●
- Carga de uso del EP comercio automotriz ● ●
- Percepción de Inseguridad ● ●
- Criminalidad ●
- Deterioro físico del espacio público ●
- Deterioro físico de las edificaciones privadas ●
- Falta de comunicación entre actores ●
- Tensiones por ejercicio de comercio sexual ●
- Asimetría de poder entre actores ●
- Homogeneidad de usos del suelo ●
- Desregulación de la economía nocturna ● ●
- Perfil homogéneo de visitantes ●
- Vulnerabilidad de las PTS ●
- Disputas entre residentes del barrio ●

● Espacial ● Económico ● Social

Dimensiones Críticas



En base al diagnóstico desarrollado, se revelan una serie de problemáticas en el Barrio Diez de Julio. A través de la agrupación de estos problemas se desarrollan dimensiones críticas para una correcta identificación de los tópicos a tratar por el Plan de Intervención.



Imagen objetivo

ANTECEDENTES PARA LA COPRODUCCIÓN DE UNA IMAGEN OBJETIVO

El diagnóstico prospectivo identificó diversas problemáticas en el territorio, sintetizadas en cinco dimensiones críticas. Con el objetivo de construir una imagen objetivo más representativa de los anhelos de las comunidades locales, estas dimensiones fueron iteradas y enriquecidas a través de entrevistas semiestructuradas con actores clave seleccionados.

Este método consultivo, aunque mínimo en la escalera de participación ciudadana, ofrece una oportunidad para incorporar la opinión pública en la elaboración de una visión de desarrollo del barrio (Geekiyange, Fernando, & Keraminiyage, 2021). No obstante, dada la complejidad de las problemáticas identificadas, especialmente en relación al trabajo sexual, resulta evidente la necesidad de una implicación más sólida y participativa en los procesos de decisión para un futuro plan de intervención barrial.

Entrevistada 1: Presidenta de la Junta de Vecinos Gabriela Mistral hace 20 años. Vecina del sector desde siempre.

Entrevistado 2: Connotado vecino de hace 20 años del barrio. Tiene su taller de zapatos en la calle Coquimbo, donde confecciona y atiende al público de 8 a 18 horas.

Fuera de esta iteración se reconocieron algunos elementos relevantes, el entrevistado 2 reconoce el valor patrimonial del casco histórico del barrio, a pesar del deterioro circundante, este dice vivir en una manzana privilegiada por contar con áreas verdes y buen estado de luminarias. Por otro lado la entrevistada 1 rescata la herencia generacional del rubro automotriz como parte de la identidad barrial.



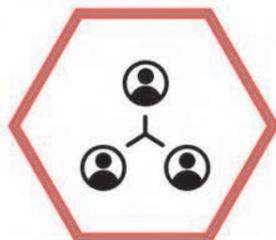
Entrevistado 2: "Lo que más hacen es trabajo sexual. En la mañana se llega acá y siempre vas a encontrar que está sucio, que se ponen a defecar en cualquier parte del jardín, que yo tengo luces de movimiento, pero igual les da lo mismo, no tienen moral, no tienen nada, entonces le dan no más. Esas cosas molestan e incomodan."



Entrevistado 1: "Las vecinas evitan salir de noche [...] Antes yo salía de la junta de vecinos a las 8, a las 9, y ahora, a las 7 se va uno de la junta de vecinos."



Entrevistado 2: "Caminar de Portugal hacia Vicuña Mackenna, las calles están horrorosas, las veredas están asquerosas. Te puedes caer en cualquier momento"



Entrevistada 1: "La junta de vecinos con las trabajadoras sexuales no. Porque no las vemos. Porque ellas vienen en la noche."



Entrevistado 2: "Ahora lo ideal sería que hubiese otro tipo de negocio. Gracias a Dios de a poco, de a poco se están instalando negocios nuevos que le pueden dar un plus adicional al barrio"

ESCENARIOS TENDENCIALES

VISIÓN EXTREMA

La omisión de un plan integral de proyectos urbanos en el área ha agudizado el deterioro del Barrio Diez de Julio. Este abandono profundizó el desgaste asociado a las cargas de usos económicas, exacerbando la sensación de inseguridad, el uso informal del espacio público, y el aumento de actividades criminógenas. Finalmente, los residentes han reforzado sus medidas de seguridad, como el resguardo en sus hogares, mientras que la llegada de la noche en general se percibe como amenazante.



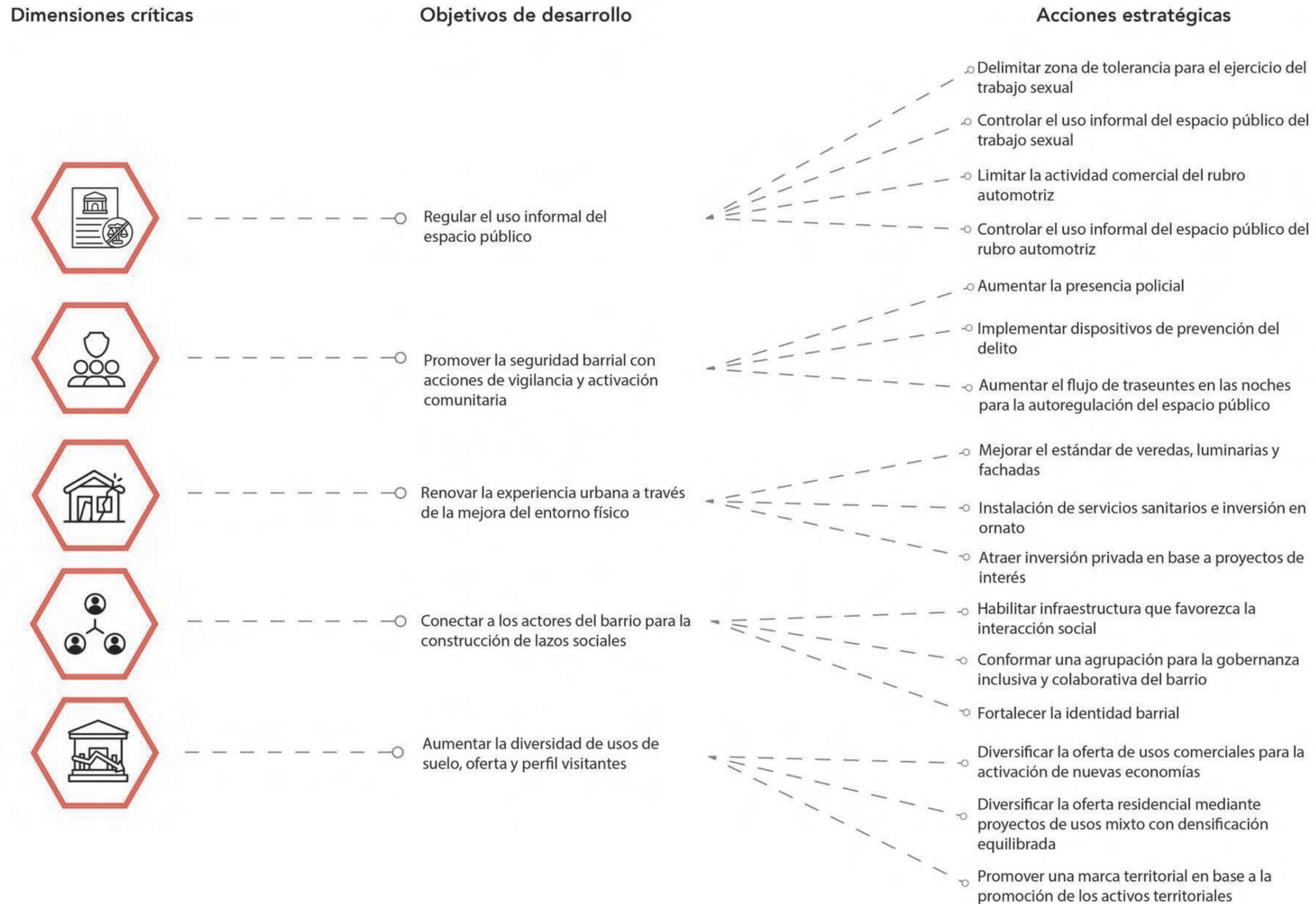
La apertura al desarrollo inmobiliario, presionada por su localización céntrica, ha significado la transformación del tejido social del Barrio Diez de Julio, mediante el reemplazo de sus antiguos residentes por nuevos habitantes de edificios de gran altura. Esta expansión inmobiliaria ha desplazado el comercio sexual del área, impulsada por las presiones de gentrificación que buscan “limpiar” el lugar de sus incivildades. Esta acelerada densificación ha fracturado las dinámicas barriales y las vocaciones que históricamente se han asociado al barrio, despojándolo de su emblemática identidad. Se ha fomentado un desarrollo unidireccional orientado exclusivamente hacia el uso residencial, pero desprovisto de un enfoque integral, que promueva la calidad de vida de sus habitantes.

VISIÓN EXTREMA

VISION DE DESARROLLO

Diez de Julio se consolida como un barrio donde las identidades que lo han definido históricamente encuentran un nuevo equilibrio. A través de un proceso de regeneración urbana inclusivo, se propone la armonización de sus economías diurnas y nocturnas, favoreciendo la sensación de seguridad y la cohesión barrial. Este proceso acciona el reordenamiento del espacio público y privado, tal que el comercio sexual y el comercio automotriz se regulan para una armoniosa integración al tejido urbano, transformando al barrio en un entorno entretenido, seguro y limpio para las comunidades que habitan y transitan, donde la noche ya no es más sinónimo de resguardo.

OBJETIVOS DE DESARROLLO Y ACCIONES ESTRATÉGICAS





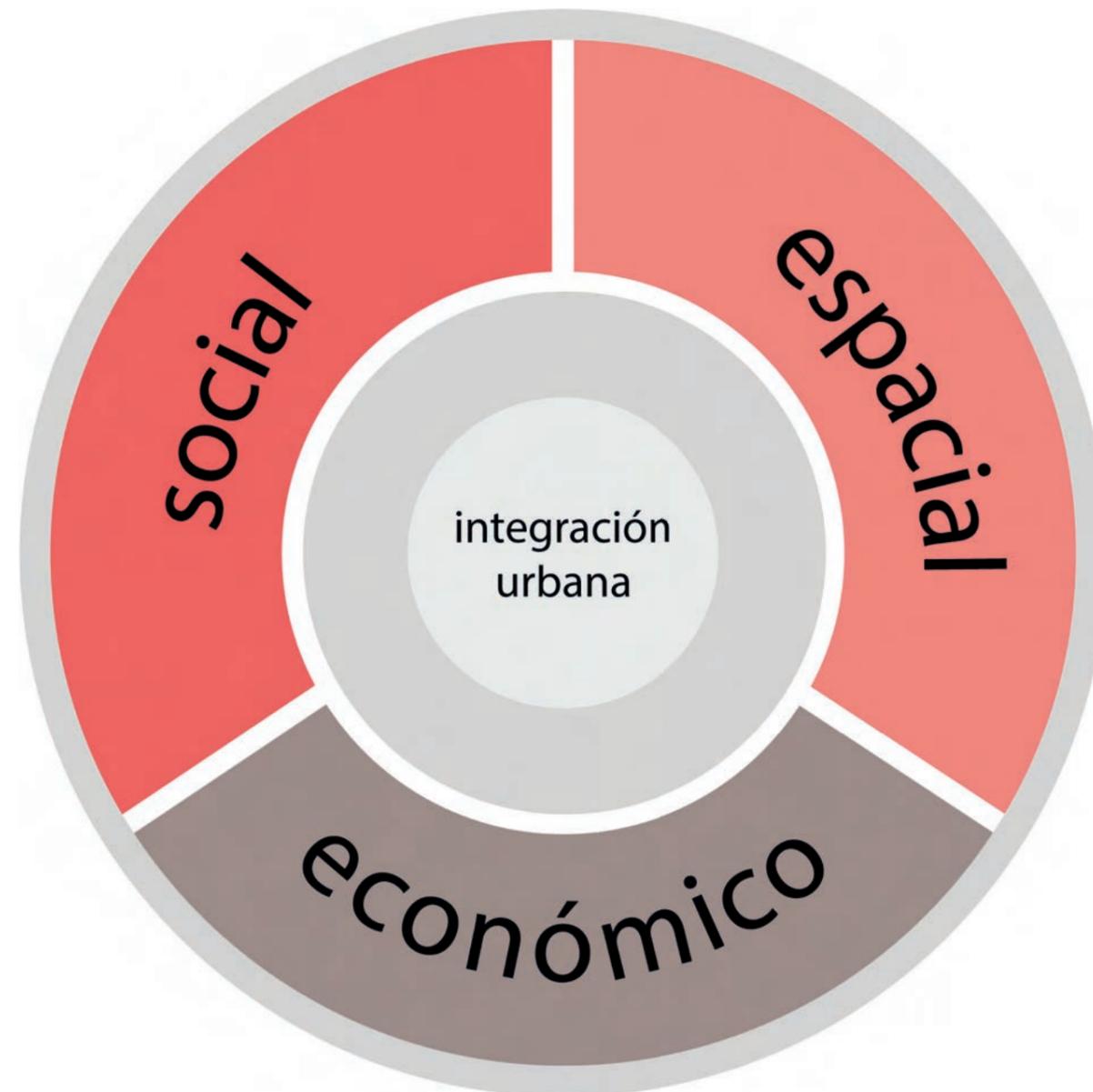
Propuesta del plan

ESTRATEGIA PROYECTUAL

Tras la definición de las acciones estratégicas, es posible articular una propuesta proyectual que consolide estas medidas dentro de una estrategia general cohesionada. El análisis ha revelado la falta de integración territorial, reflejada en dos aspectos principales: por un lado, las políticas de exclusión que han perpetuado la marginalización del trabajo sexual dentro del tejido urbano; por otro, la desconexión funcional entre los usos y dinámicas del barrio durante el día y la noche.

En este contexto, este plan busca promover (proceso) una integración urbana que enfrente estas divisiones, fundamentándose en los principios de la ciudad justa; priorizando la equidad, la diversidad y la democracia (Fainstein, 2010). Esto implica, por un lado, integrar el comercio sexual en el barrio donde históricamente ha existido, reconociendo a las trabajadoras sexuales como parte del tejido urbano y abordando su marginalización mediante un marco regulado de derechos y deberes. En segundo lugar, busca articular las actividades diurnas y nocturnas del barrio, equilibrando sus usos para generar una continuidad funcional y social que fomente la convivencia. En tercer lugar, se propone mejorar la calidad de vida del barrio mediante la revitalización de su estándar urbano, abordando el deterioro existente para transformarlo en un entorno saludable, de esta forma integrando al barrio al sistema urbano.

Por último se justifica esta propuesta en tanto que la delimitación de una zona de tolerancia en un área alejada o la simple provisión de infraestructura aislada para el comercio sexual son respuestas segregadoras. En cambio, se propone planificar un territorio donde el comercio sexual, en lugar de ser confinado, se inserte de manera regulada en el tejido urbano, aspirando a una coexistencia de usos (Orduz, 2021).



Elaboración propia en base a Manual de intervención espacial: Integración urbana y trabajo sexual en Santa Fe (2020)

¿ES POSIBLE VIVIR JUNTOS?

El mapeo de actores reveló una serie de condicionantes sociales en el Barrio Diez de Julio. Se identificó una marcada asimetría de poder entre actores, teñida por la marginalización de las PTS, y se detectaron tensiones derivadas del uso del espacio público, reflejando una débil cohesión barrial.

Estas dinámicas destacan la necesidad de construir relaciones entre diversos actores como una condición clave para el éxito del plan de intervención. Por ello, se propone como eje central del plan la construcción de modelo de gobernanza inclusivo y colaborativo, que empodere y reúna en una mesa a los actores de primera línea previamente identificados.

En un contexto de estigmatización de las PTS, marcado no solo por su quehacer sino también, a menudo, por su identidad migrante y transgénero, estas personas enfrentan barreras para participar en la formulación de políticas públicas (Mienies & Surgey, 2017). Sin embargo, existen enfoques relacionales del territorio que proponen estrategias para mediar los intereses entre las comunidades afectadas por su trabajo, abogando por la construcción de un clima de confianza y diálogo entre PTS, vecinos y autoridades (Laing & Cook, 2014)

¿Es posible una coexistencia de usos entre la presencia de trabajo sexual, la vida residencial y la actividad comercial? Para considerarlo al menos, es crucial explorar potencialidades que puedan emerger de una gobernanza colaborativa. Según Fernández (2016) el emblemático Nigth Club Passapoga, ubicado en las Torres de Tajamar, implementó tanto estrategias planificadas como no planificadas para convertirse en un “buen vecino”. La presencia de guardias privados y la adopción de protocolos contribuyen a que el establecimiento sea percibido como un aporte a la seguridad pública del barrio.

Estas potencialidades, bien informadas, podrían soslayar la inercia del estigma social, iluminando la factibilidad de un modelo de gobernanza inclusivo y colaborativo. Este enfoque sugiere que la integración de grupos diversos no solo cumple una función democrática, sino que es útil para la construcción de estrategias que enfrente las problemáticas del barrio.

Gobernanza

El modelo (figura x) plantea a la Gobernación Regional de Santiago como el ente encargado de articular y liderar el proceso, fundamentándose en dos aspectos clave. En primer lugar, si bien el plan se aborda desde una escala barrial, sus implicancias trascienden al nivel metropolitano. En este contexto, la figura del gobernador regional, vista como un alcalde de ciudad, se perfila como una opción pertinente para liderar un proceso de regularización del comercio sexual a nivel regional.

En segundo lugar, la volatilidad política de la comuna de Santiago, evidenciada por la incapacidad de reelegirse de sus alcaldes en los últimos ciclos (Carrillo, 2024), pone de manifiesto la necesidad de un liderazgo más estable y duradero. Delegar esta responsabilidad a la Gobernación Regional permitiría la continuidad política y financiera del proyecto.

Sin perjuicio de lo anterior, el modelo de gestión contempla la colaboración activa con el ecosistema municipal de Santiago. Se propone un representante municipal implicado en el Equipo Ejecutivo del Plan. A través de sus diferentes direcciones, se hará provecho de las capacidades preexistente en la comuna para potenciar los objetivos del proyecto.

En un segundo nivel, con miras al mediano plazo, el plan de gobernanza busca fortalecer las organizaciones de actores del barrio. En particular, se propone crear una organización de barrio comercial que integre a actores del rubro del ocio nocturno, industrias creativas y locatarios del eje Diez de Julio, tomando como referencia experiencias nacionales e internacionales.

Los Business Improvement Districts (BIDs), por ejemplo, son entidades legales diseñadas para gestionar y mejorar áreas comerciales y urbanas específicas, generalmente financiadas mediante un impuesto directo a las propiedades de la zona (Garvin, 2019). A nivel local, iniciativas como DistritoCO (Fundación Chile) ya han comenzado a trabajar en la conformación de estas organizaciones comerciales. Se espera que esta entidad pueda conformarse en el mediano plazo, complementando los servicios municipales en áreas clave como seguridad y mejoras del espacio físico, contribuyendo así a la gestión del espacio público en el barrio.

En cuanto a los canales de participación del plan de gobernanza, se propone la creación de una Mesa Barrial que incluya a los actores de primera línea ya identificados, junto con otros actores relevantes del territorio. El objetivo de esta mesa es conciliar las distintas posiciones respecto al uso y explotación del barrio, tanto en el espacio público como en el privado. Este canal de diálogo representa un desafío central del proyecto, ya que busca mediar entre los temores, expectativas, visiones y trayectorias de los diversos actores, promoviendo la vinculación entre ellos a fin de equilibrar las asimetrías de poder reveladas.

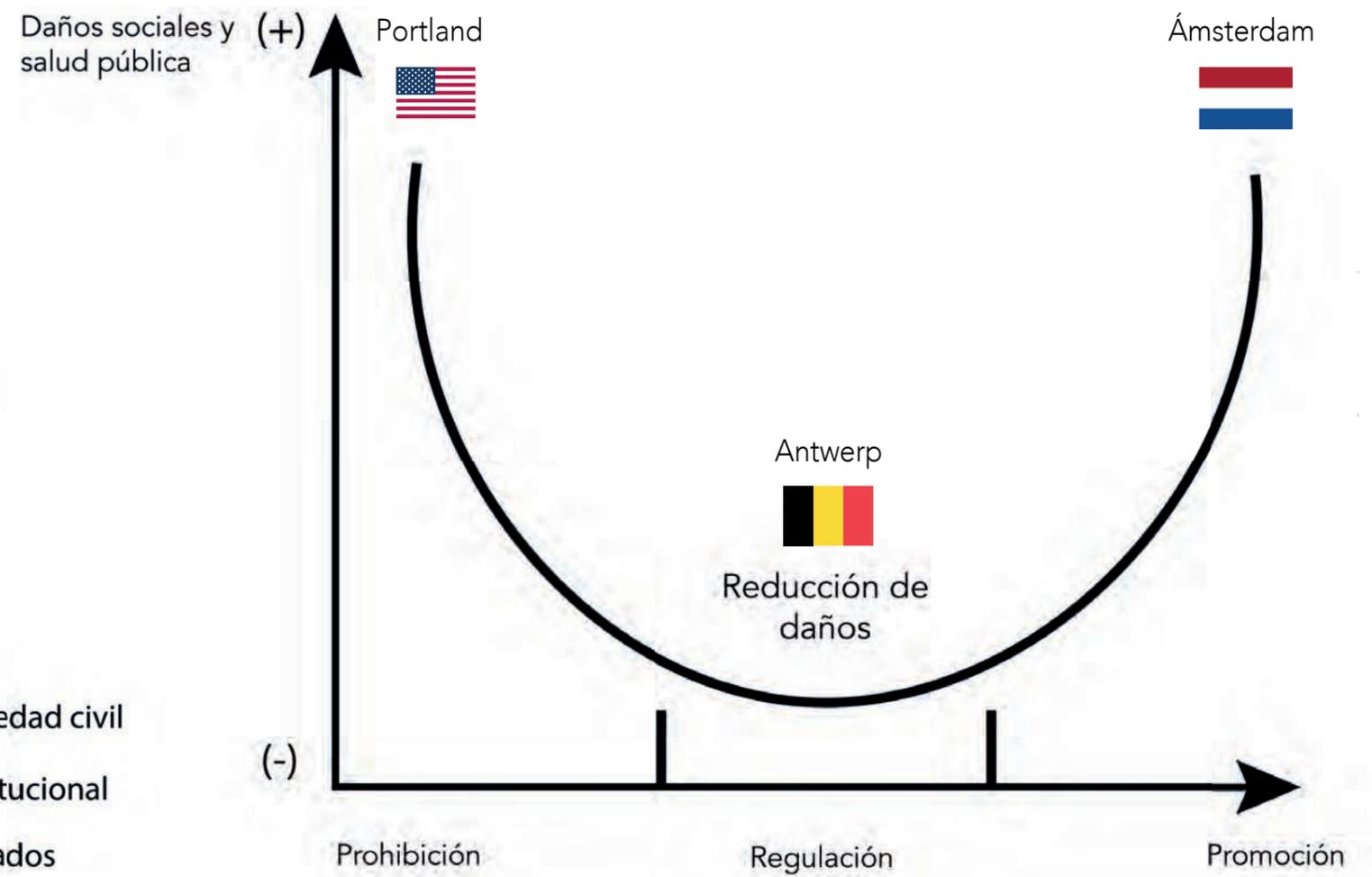
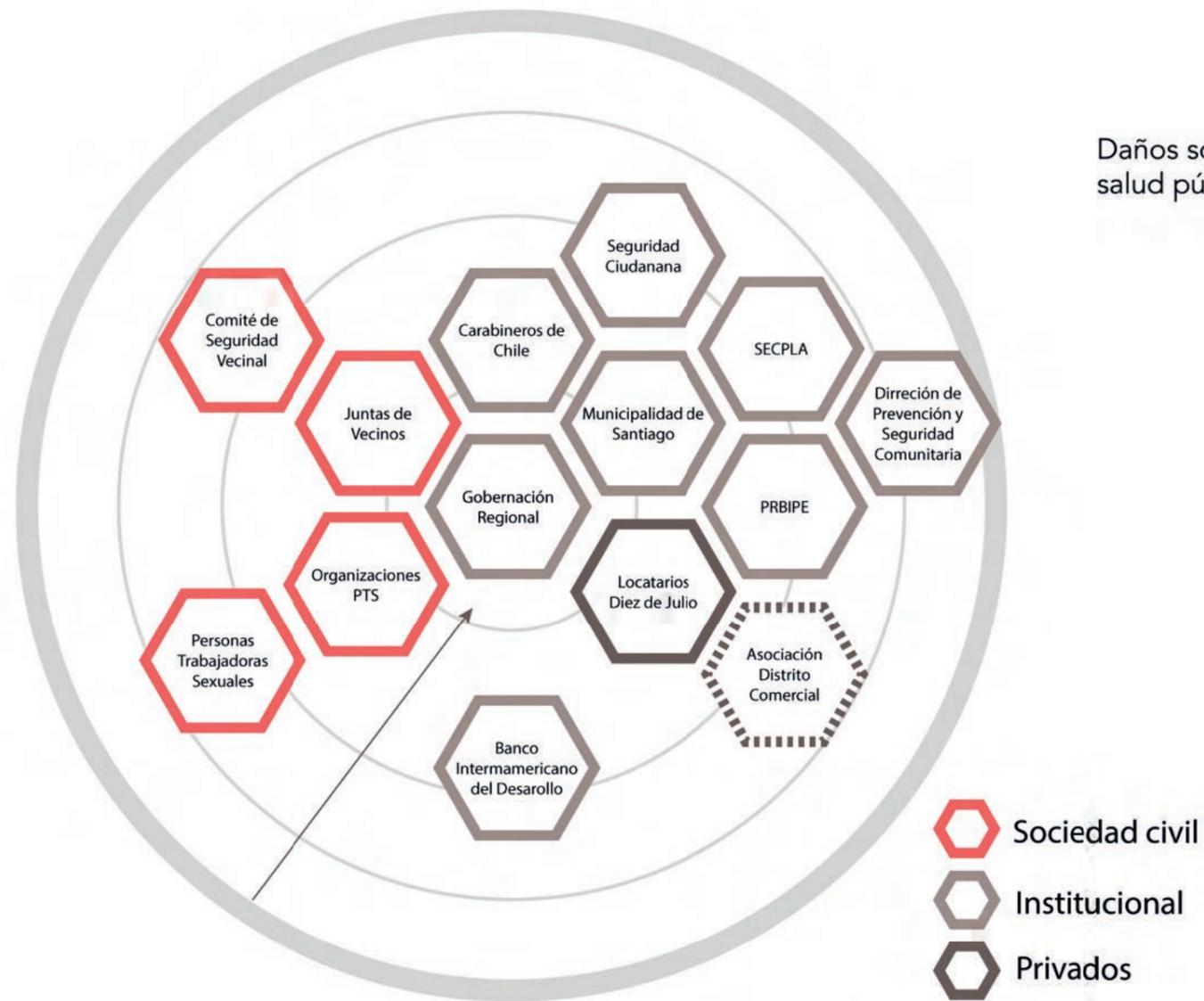
Se propone un modelo de gestión (figura xx) que contempla de un equipo de trabajo social, enfocado en estrategias de reducción de daños vinculadas al ejercicio del trabajo sexual. Este enfoque tiene como prioridad mejorar las condiciones de bienestar de las PTS respecto a sus condiciones de salud y seguridad.

Habiendo detallado el plan de gobernanza, es importante destacar que este enfoque colaborativo tiene un claro referente en la política implementada en Skippers Quarters, Antwerp, Bélgica (figura xx) donde se desarrolló un plan de regeneración urbana basado en la gobernanza colaborativa del territorio y en la implementación de medidas de reducción de daños dirigidas a las PTS (Ronco, 2020).

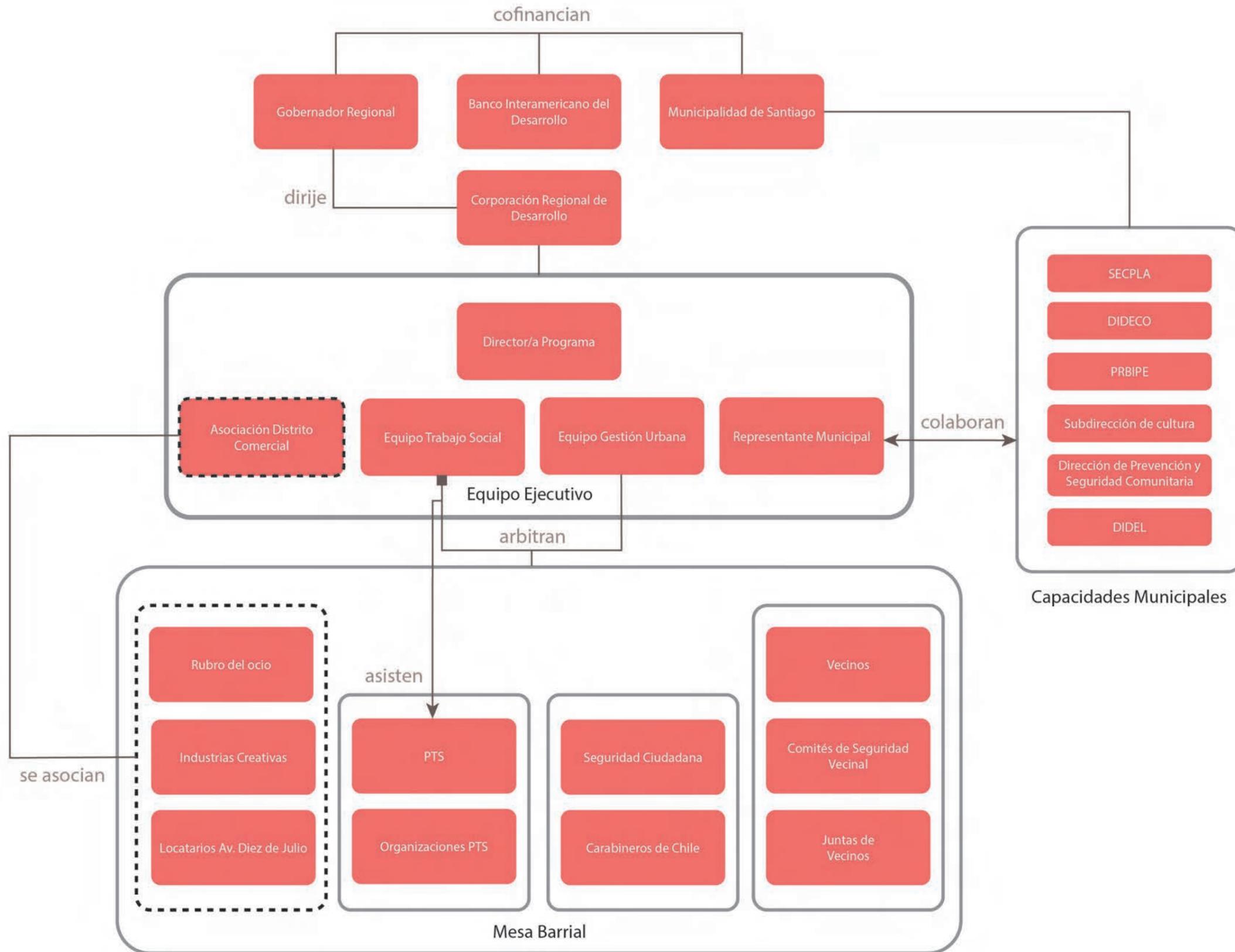


Skippers Quarters, Antwerp, Bélgica.
Fuente: Nattida-Jayne Kanyachalao

GOBERNANZA COLABORATIVA Y MODELO DE GESTIÓN



PROGRAMA NOCHE EN LA CIUDAD



FINANCIAMIENTO

Se presentan diversas fuentes de financiamiento, en su mayoría de carácter público, seleccionadas por su pertinencia y adecuación a los componentes del plan, con el propósito de cumplir con las exigencias programáticas necesarias para la adjudicación de estos fondos.

Entre las opciones destacadas se encuentra el programa Revive Santiago, una iniciativa conjunta entre el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la SUBDERE, orientada a revitalizar barrios en diferentes ciudades de Chile. Dentro del área de influencia estudiada en el diagnóstico, se emplaza el condominio social Patios de Copiapó, el cual fue financiado a través de este programa (Municipalidad de Santiago, s.f.), ilustrando el impacto de estas inversiones en el barrio. Esto sugiere que el BID, como entidad internacional, podría mantener interés en financiar proyectos en la zona, especialmente considerando que ya ha contribuido al desarrollo residencial en este lugar.

Nombre del Instrumento	Institución	Descripción
Recuperación de Espacios Públicos	MINVU	Construcción de espacios públicos para mejorar la calidad de vida, proteger el patrimonio urbano y fomentar la identidad local en zonas vulnerables.
FNDR (Subtítulo 31, Ítem 02)	Gobernación Regional	Puesta en valor de bienes patrimoniales y proyectos de saneamiento rural, transfiriendo la infraestructura a organizaciones de usuarios.
FNDR (Subtítulo 31, Ítem 03)	Gobernación Regional	Programas para educación, prevención de drogas, turismo, fomento productivo, saneamiento de títulos, medio ambiente y capacitación.
Fondo Regional de Iniciativa Local (FRIL)	SUBDERE	Financiamiento de proyectos comunales en servicios básicos, vialidad urbana, habilitación de servicios públicos y equipamiento comunitario.
Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	SUBDERE	Proyectos de recuperación de espacios públicos en barrios vulnerables, mejorando la calidad de vida y fomentando el encuentro social.
Programa Revive Santiago	BID / SUBDERE	Revitalización de barrios emblemáticos para mejorar habitabilidad, valor patrimonial y actividad económica con participación ciudadana transparente.
Business Improvement District (TIF)	Asociación Distrito Comercial	Permite la continuidad de proyectos urbanos sin depender exclusivamente de fondos públicos, a través de contribuciones de actores beneficiados, como comerciantes y propietarios.

Elaboración propia

ZONIFICACIÓN

Un primer paso a desarrollar en el plan de intervención corresponde a la modificación o creación de Instrumentos de Planificación Territorial (IPT) que establezcan un nuevo ordenamiento del barrio, que habilite la implementación de la cartera de iniciativas. Se evidencia que las zonas que se propone re-zonificar se encuentran en la Zona E (Uso mixto) en la Zonificación General PRS-O1I, mientras que, en el caso de la Zonificación Especial PRS-02H, se emplazan las zonas E7, E9, E10c, E10c1 y E13.

De forma general, el plan propone las siguientes zonificaciones y el detalle de su vocación de usos de suelo:

1. **Zona Patrimonio Vivo:** En esta zona no se permite el comercio sexual en ninguna de sus tipologías. Estas manzanas son parte de la Zona Típica Barrio Madrid, y se promueve la revitalización de su valor patrimonial. Se proyecta un perfil de calle peatonal restringiendo el uso del automóvil para priorizar el tránsito peatonal. En estas calles se promueve la vida de barrio que le ha caracterizado, así también la instalación de un comercio minorista de industrias creativas, culturales y gastronómica, siempre en concordancia con la vida residencial. No admite comercio automotriz.

2. **Zona Tolerancia:** Exclusivamente en esta zona se permite la negociación del comercio-sexual más no su consumación en el espacio público, para lo cual se habilitará infraestructura adecuada. En estas manzanas se permiten actividades relacionadas con el ocio nocturno; como bares, restaurantes, discotecas, clubes, cabarets, moteles, night clubs, hoteles, entre otros. No admite comercio automotriz.

3. **Zona Día y Noche:** En esta zona no se permite la negociación ni consumación en el espacio público, por lo que, la tipología ambulante no está admitida. En esta manzana se incentivan los usos mixtos, vocaciones residenciales y comerciales son consideradas. A su vez se permiten actividades relacionadas con el ocio nocturno; como bares, restaurantes, discotecas, clubes, cabarets, moteles, night clubs, hoteles, entre otros. No admite comercio automotriz.

4. **Zona Comercio Automotriz y otros rubros:** En esta zona no se permite el comercio sexual en ninguna de sus tipologías. En estas manzanas al norte del eje Av. Diez de Julio se permite los usos del rubro automotriz y otros rubros similares. Esta zonificación habilita la Avenida Diez de Julio como el espacio de aglomeración de esta actividad económica.

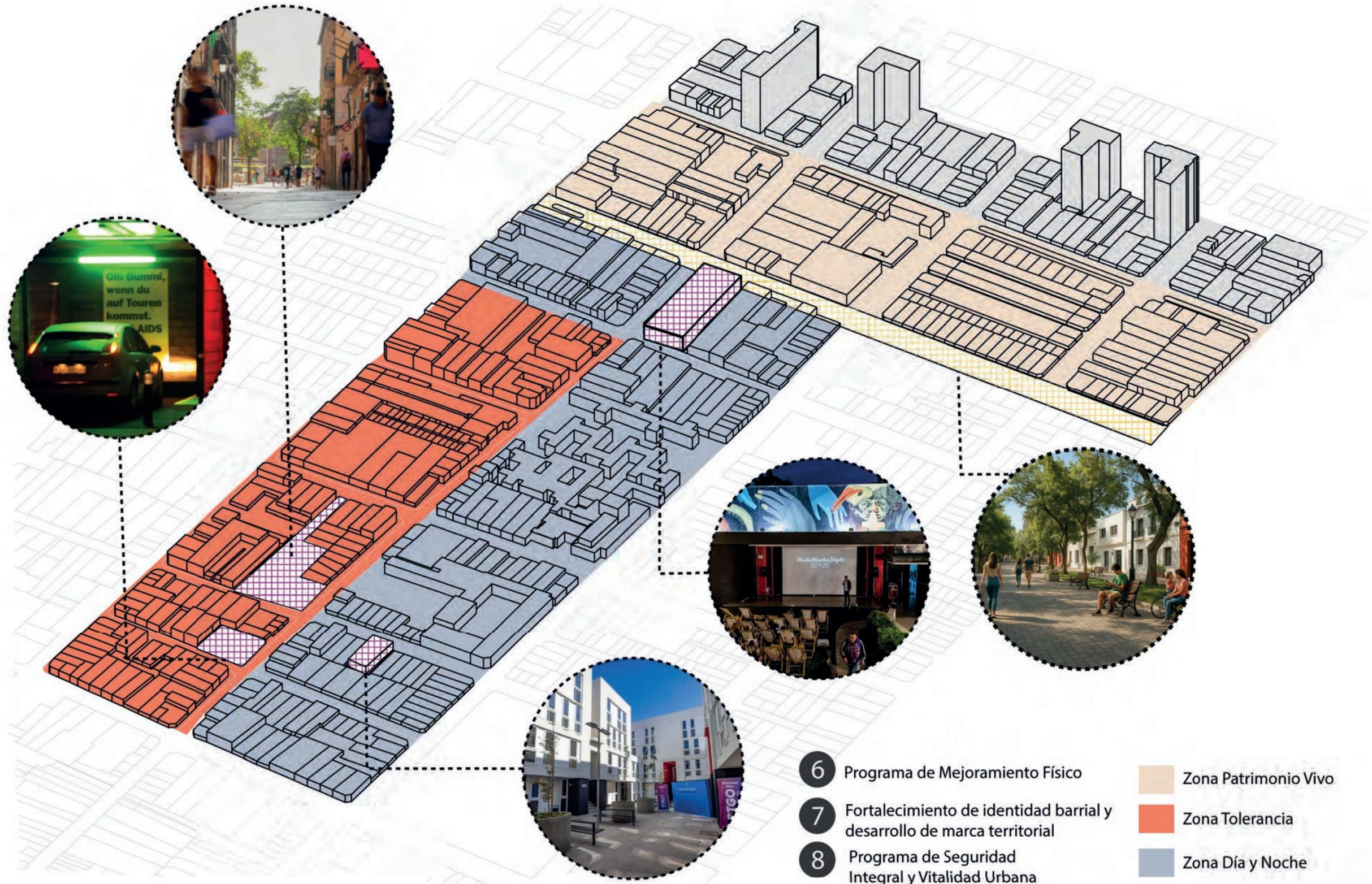
Para la implementación de estas zonificaciones se propone un proceso de modificación del Plan Regulador Comunal, que pueda delimitar estas zonas y habilitar los usos anteriormente detallados.

Por otro lado, según lo expuesto en Arriagada-Luco, y otros (2022) resulta relevante implementar un Plan Seccional en la Zona Patrimonio Vivo, con el propósito de intervenir en las condiciones del espacio público, que favorezcan el valor patrimonial del barrio. Tal como se ha

ejecutado con anterioridad en otras zonas especiales en las cercanías, como son la D10 (en Plaza Bogotá-Lira-Sierra Bella) y la E8 (San Borja Arriarán).

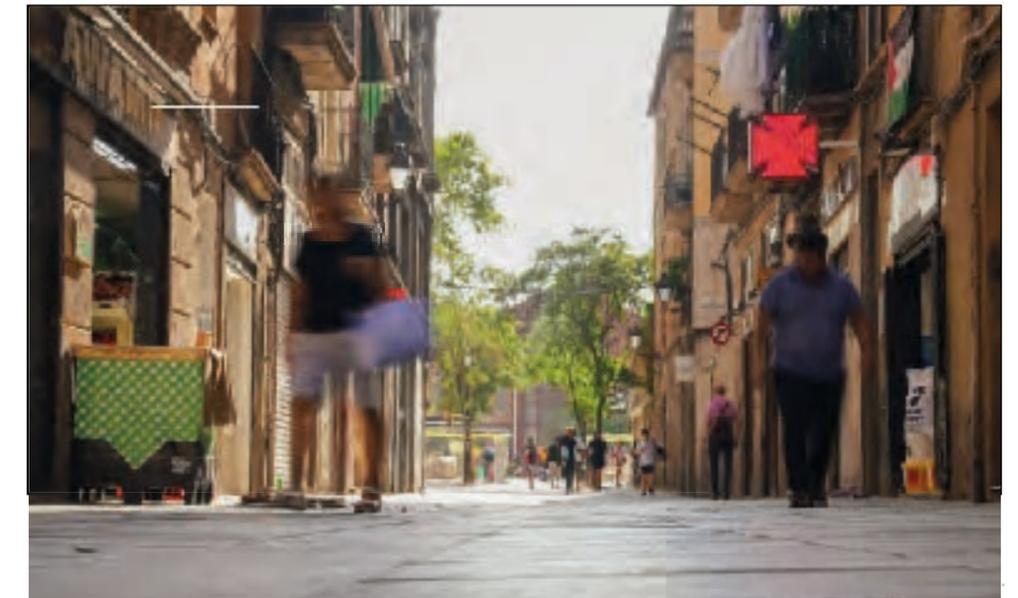


INICIATIVAS DEL PLAN DE INTERVENCIÓN URBANA



Iniciativa	1. Boulevard Peatonal				
Objetivos de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona de tolerancia				
Descripción	Se propone la extensión de la calle Héctor Barrueto, creando un corredor peatonal dentro de la manzana que conecta las calles San Isidro y Carmen, rematando en una nueva plaza pública. Esta intervención busca generar nuevos puntos de referencia en el sector, permitiendo la instalación de una zona comercial orientada a potenciar el rubro gastronómico y diversos servicios vinculados al ocio diurno y nocturno. Se plantea diseñar un entorno atractivo y transitable, que promueva la vitalidad urbana en esta zona				
Actores	Que lideran	Corporación Regional de Desarrollo y Asociación Distrito Comercial			
	Involucrados	GORE, SECPLA, SUBDERE y Asociación Distrito Comercial			
Financiamiento	Tipo	Público			
	Fuente de Financiamiento	FNDR (ítem 03), Programa de Mejoramiento Urbano			
	Inversión Estimada	63.100 UF			
Datos	Temporalidad	Mediano Plazo (3-5 años)			
	Etapas	1. Diseño 2. Licitación 3. Expropiación	4. Construcción		
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> Cantidad de transeúntes mensuales en la franja Cantidad de actividades culturales, recreativas o eventos cercanos en un área circundante 		<ul style="list-style-type: none"> Cantidad de transacciones mensuales registradas por los establecimientos ubicados en el boulevard peatonal 		

Referentes



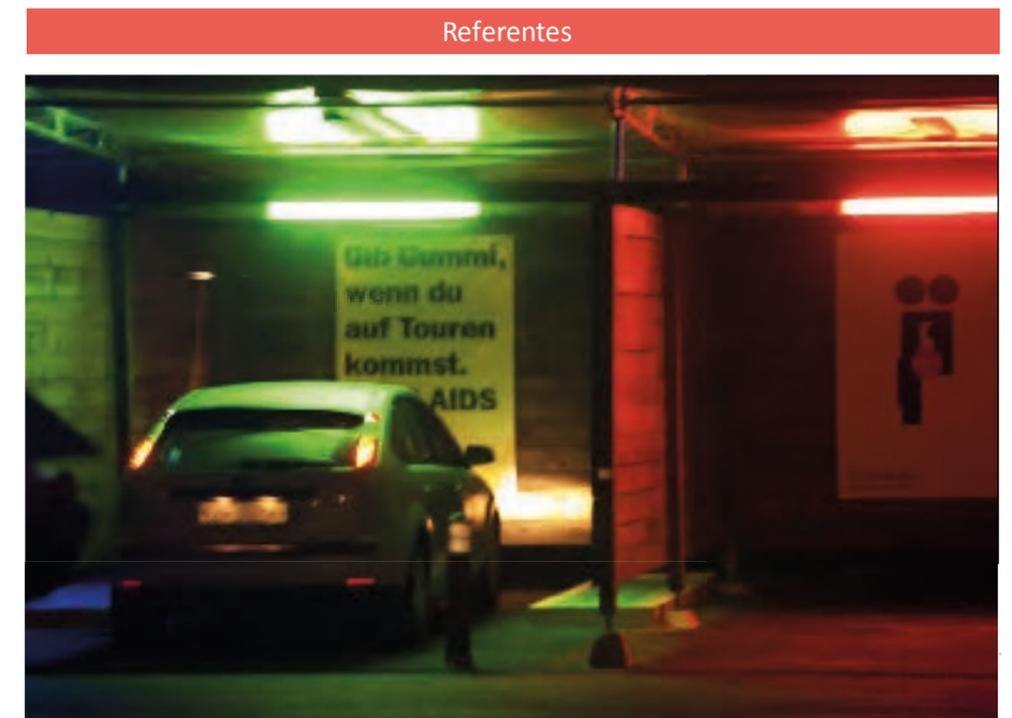
Raval, Barcelona
Fuente: Ajuntament de Barcelona



Plaza Camilo Mori, Providencia
Fuente: fgbernini



Iniciativa	2. Estacionamiento "El Encuentro"				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona de tolerancia				
Descripción	Esta iniciativa propone la habilitación de un espacio destinado a las transacciones de comercio sexual, ubicado en un estacionamiento privado dentro de un área delimitada. Inspirado en la experiencia de los sex-boxes en Zúrich este espacio contará con dispositivos y servicios de seguridad, así como con instalaciones sanitarias adecuadas para las personas trabajadoras sexuales, con el objetivo de reducir los riesgos asociados y mejorar sus condiciones laborales.				
Actores	Que lideran	Corporación Regional de Desarrollo			
	Involucrados	Equipo Trabajo Social, Organizaciones PTS, Carabineros y Seguridad Privada			
Financiamiento	Tipo	Público			
	Fuente de Financiamiento	FNDR GORE (ítem 03)			
	Inversión Estimada	Costo Total = 93.570 UF			
Datos	Temporalidad	Mediano Plazo (3-5 Años)			
	Etapas	1. Diseño 2. Compra terreno 3. Construcción		4. Implementación Plan Piloto	
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> Número de denuncias de actos violentos o conflictos dentro de la zona Disminución del comercio sexual en otras áreas no reguladas del barrio 				



Zurich sex-boxes
Fuente: Niklaus Spoerri



Iniciativa	3. Centro Cultural Diez de Julio				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona de día y Noche				
Descripción	Esta iniciativa propone la construcción de un Centro Cultural como símbolo del proceso de regeneración urbana en la zona, posicionándose como la piedra angular de su revitalización. Diseñado como una plataforma para diversas expresiones culturales, este espacio incluirá una biblioteca, sala de conciertos, explanada y áreas de descanso. Su propósito es mejorar la calidad de vida de los vecinos, fomentar el intercambio social y contribuir al dinamismo y recuperación de la zona.				
Actores	Que lideran	MINCAP y Subdirección de Cultura Municipal			
	Involucrados	PRBIPE, Juntas de Vecinos y Organizaciones PTS			
Financiamiento	Tipo	Público-Privado			
	Fuente de Financiamiento	FNDR, Revive Stgo, Programa de Infraestructura Cultural del MINCAP			
	Inversión Estimada	Costo Total = 73.800 UF			
Datos	Temporalidad	Largo plazo (5-10 años)			
	Etapas	1. Diseño 2. Financiamiento y Alianzas 3. Construcción		4. Activación cultural	
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> Porcentaje de tiempo en que las instalaciones están siendo utilizadas para actividades programadas o espontáneas. Incremento en la actividad comercial en negocios cercanos durante eventos en el centro cultural 				

Referentes



Centro Cultural España, Providencia
Fuente: CCE



Iniciativa	4. Paseo Madrid Vivo				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona Patrimonio Vivo				
Descripción	El proyecto Paseo Madrid Vivo tiene como objetivo revitalizar y preservar el valor patrimonial de la Zona Típica Barrio Madrid. Para ello, se proyecta transformar la Calle Madrid en un eje completamente peatonal, restringiendo el tránsito vehicular para priorizar la movilidad a pie, fomentar la interacción social y promover actividades culturales. La iniciativa busca crear un entorno dinámico y accesible, donde el patrimonio arquitectónico y cultural se combine con actividades de industrias creativas y se fortalezca la convivencia barrial.				
Actores	Que lideran	Plan de Revitalización de Barrios e Infraestructura Patrimonial Emblemática			
	Involucrados	Juntas de Vecinos, MINVU, PRBIPE, Industrias Creativas			
Financiamiento	Tipo	Público-Privado			
	Fuente de Financiamiento	Programa Revive Stgo, Programa Recuperación de Espacios Públicos			
	Inversión Estimada	Costo Total = 21.951 UF			
Datos	Temporalidad	Mediano Plazo (3-5 años)			
	Etapas	1. Diagnóstico y planificación 2. Licitación 3. Construcción		4. Monitoreo y mantenimiento	
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> • Metros cuadrados de Superficie de Espacios Públicos Recuperados • Número de inmuebles en estado regular y malo en el año (n) / Número de inmuebles en estado regular y malo año base 				

Referentes



Imagen generada con inteligencia artificial en base a fotografía propia



Iniciativa	5. Proyecto Habitacional				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona día y noche				
Descripción	Se proyecta un conjunto habitacional (60 viviendas) inspirado en las características del conjunto Patios de Copiapó, diseñado para integrar usos comerciales en sus plantas inferiores. Este enfoque busca promover una renovación residencial equilibrada, que armonice con la vida de barrio y fomente la interacción social. Además, el proyecto incluye la habilitación de áreas de esparcimiento, siguiendo el modelo del proyecto referente.				
Actores	Que lideran	Banco Interamericano de Desarrollo y SUBDERE			
	Involucrados	PRBIPE, SECPLA, DIDECO, SERVIU			
Financiamiento	Tipo	Público-Privado			
	Fuente de Financiamiento	Programa Revive Santiago			
	Inversión Estimada	Costo Total = 109.420 UF			
Datos	Temporalidad	Mediano Plazo (5-10 años)			
	Etapas	1. Diseño 2. Compra del terreno 3. Construcción			
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> M2 de nuevos espacios públicos construidos M2 de actividad de usos comerciales respecto del estado base 				

Referentes



Condominio Patios de Copiapó
Fuente: SUBDERE



Iniciativa	6. Programa de Mejoramiento Físico				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona Tolerancia, Zona Día y Noche, Zona Patrimonio Vivo, Zona Comercio Automotriz				
Descripción	El propósito de este programa es mejorar la calidad y funcionalidad 10.000 m2 de espacio público en el barrio, centrándose en la mejora de sus elementos físicos, como veredas, fachadas y mobiliario urbano. Además, busca establecer un estándar coherente y armónico en las distintas zonas identificadas, respetando la identidad y características propias de cada área. Este enfoque no solo apunta a la renovación estética, sino también a fortalecer la experiencia urbana, promoviendo espacios más accesibles, inclusivos y agradables para los residentes y visitantes.				
Actores	Que lideran	Corporación Regional de Desarrollo			
	Involucrados	GORE, MINVU, SUBDERE y Asociación Distrito Comercial			
Financiamiento	Tipo	Público-Privado			
	Fuente de Financiamiento	FNDR, PMU, Recuperación de espacios públicos			
	Inversión Estimada	Costo Total = 34.000 UF			
Datos	Temporalidad	Mediano Plazo (3-5 Años)			
	Etapas	1. Diagnóstico y Planificación 2. Intervención 3. Mantenimiento			
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentaje de manzanas con veredas con buena calidad de pavimento • Cantidad de Fachadas Recuperadas • Porcentaje de luminarias públicas con mantención efectiva 				

Referentes



Recuperación fachadas Santiago
Fuente: GORE



Iniciativa	7. Fortalecimiento de identidad barrial y desarrollo de marca territorial				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona de tolerancia				
Descripción	A través de la Mesa Barrial, se establece un canal de participación y gobernanza que busca promover un diálogo entre los diferentes actores sobre las potencialidades del barrio. Este proceso tiene como objetivo no solo fortalecer los lazos sociales, sino también desarrollar una marca territorial con identificadores gráficos. Dicha marca se integrará en el diseño urbano, facilitando la identificación de la zona y contribuyendo a ordenar y mejorar la experiencia urbana para residentes y visitantes.				
Actores	Que lideran	Asociación Distrito Comercial			
	Involucrados	Mesa Barrial y Equipo Gestión Urbana			
Financiamiento	Tipo	Público-Privado			
	Fuente de Financiamiento	Asociación Distrito Comercial			
	Inversión Estimada	Costo Total = 1.000 UF			
Datos	Temporalidad	Corto Plazo			
	Etapas	<ol style="list-style-type: none"> 1. Diseño 2. Promoción 3. Seguimiento 			
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentaje de asistencia de actores en reuniones de Mesa Barrial en base al total de actores reconocidos • Porcentaje de residentes y visitantes que valoran positivamente la marca territorial 				



Marca territorial Barrio Italia
Fuente: Suma



Estrategias de diseño orientadas al territorio



Iniciativa	8. Programa de Seguridad Integral y Vitalidad Urbana				
Objetivo de Desarrollo	Regular el uso informal del espacio público	Promover la seguridad barrial con acciones de vigilancia y activación comunitaria	Renovar la experiencia urbana a través de la mejora del entorno físico	Conectar a los actores del barrio para la construcción de lazos sociales	Aumentar la diversidad de usos de suelo, oferta y vivienda
Ubicación	Zona tolerancia, Zona Día y Noche, Zona Patrimonio Vivo, Zona Comercio Automotriz				
Descripción	Se implementará un programa de seguridad integral en el barrio, con un enfoque en la colaboración entre actores y la implementación de medidas específicas de prevención del delito. Entre estas se incluye la instalación de un circuito cerrado de cámaras, la coordinación con las policías y el fortalecimiento de organizaciones de seguridad ciudadana. Asimismo, la asociación del distrito comercial jugará un papel clave mediante la incorporación de agentes de seguridad privada para reforzar la vigilancia en el sector.				
Actores	Que lideran	Corporación Regional de Desarrollo			
	Involucrados	GORE, Asociación Distrito Comercial, Comité Seguridad Vecinal y PTS.			
Financiamiento	Tipo	Público-Privado			
	Fuente de Financiamiento	FNDR y Fondos concursables en materia de seguridad			
	Inversión Estimada	Costo Total = 2300 UF			
Datos	Temporalidad	Corto Plazo (1-2 Años)			
	Etapas	1. Convocatoria 2. Adjudicación 3. Organización	4. Gestión 5. Monitoreo y evaluación		
Indicadores	<ul style="list-style-type: none"> • Porcentaje de hogares víctimas de delitos en el espacio público, los últimos 12 meses en el barrio, • Encuestas de Percepción de Inseguridad en el barrio 				

Referentes



Business Improvement District, Reino Unido
Fuente: Lodge Services

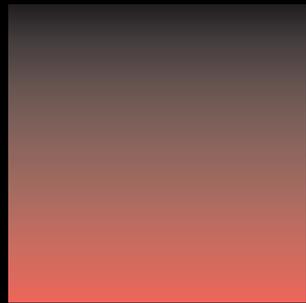


CARTA GANTT

Corto plazo	1-2 años
Mediano plazo	3-5 años
Largo plazo	Más de 5 años

N°	Iniciativas	Institución que lidera el proceso	Temporalidad		Carta Gantt													
			Plazo de implementación	Años	Años													
					1	2	3	4	5	6	7	8	9	10				
1	Boulevard Peatonal	Corporación Regional de Desarrollo y Asociación Distrito Comercial	Mediano plazo	5	GD	A	C	C	IT									
2	Estacionamiento "El Encuentro"	Corporación Regional de Desarrollo	Mediano plazo	5	GD	A	C	IPP	IT									
3	Centro Cultural Diez de Julio	MINCAP y Subdirección de Cultura Municipal	Largo plazo	9	GD	GDA	C	C	C	AC	IT							
4	Paseo Madrid Vivo	Plan de Revitalización de Barrios e Infraestructura Patrimonial Emblemá	Mediano plazo	5	GD	A	C	C	IT									
5	Proyecto habitacional	Banco Interamericano de Desarrollo y SUBDERE	Largo plazo	7	GD	GDA	C	C	C	IT								
6	Programa de mejoramiento físico	Corporación Regional de Desarrollo	Mediano plazo	3	GD	E	IT											
7	Fortalecimiento de identidad barrial y desarrollo de marca territ	Asociación Distrito Comercial	Corto plazo	2	GD	E												
8	Programa de Seguridad Integral y Vitalidad Urbana	Corporación Regional de Desarrollo	Corto plazo	1	E													

Gestión y diseño	GD
Adquisición de terreno y licitación	A
Construcción	C
Ejecución	E
Implementación plan piloto	IPP
Activación cultural	AC
Iniciativa terminada	IT



Conclusiones

CONCLUSIONES

El presente documento se inició explorando la delimitación de una zona de tolerancia de comercio sexual en el Barrio Diez de Julio, en el transcurso se evidenció que la apertura temática propuesta en la problematización fue útil, ya que hizo posible que el proceso de elaboración del plan fuese mutando acorde a las particularidades expresadas en las dimensiones críticas del territorio. En cuanto a los resultados del proceso expresados en una cartera de iniciativas, la formulación de estas 8 iniciativas fue capaz de abordar cada uno de los objetivos de desarrollo planteados, sin embargo, es claro que las ramificaciones en torno al reconocimiento del trabajo sexual, la regulación de la actividad nocturna o combate a la inseguridad pública son problemáticas que exceden el alcance de este plan, incluso de las capacidades de la política urbana a través de sus instrumentos de planificación territorial.

Uno de los principales aprendizajes de este ejercicio fue trabajar desde una escala barrial para abordar el territorio, lo que permitió observar con mayor precisión las prácticas urbanas cotidianas. Estas prácticas revelaron patrones de uso del espacio fundamentales para orientar las respuestas proyectuales. Sin embargo, no es claro cuán replicable es este plan en otros barrios marcados por el comercio sexual o el deterioro urbano, debido a la especificidad de las dinámicas y condiciones territoriales que caracterizan al Barrio Diez de Julio.

Por otro lado, si bien en la construcción de la imagen objetivo consideró la visión de algunos actores, su participación fue limitada en términos de incidencia. Un desafío pendiente es avanzar hacia un proceso participativo más profundo, especialmente en contextos urbanos marcados por conflicto y disputas sobre el uso del espacio público.

Aun así, el documento plantea nuevas oportunidades de investigación. Por un parte, el diagnóstico evidenció la persistencia de una política urbana higienizante centrada en la expulsión de los usos considerados conflictivos. En respuesta, este plan promueve una integración y regulación de dichos usos mediante una gobernanza anclada en la gobernanza regional, lo que permite proyectar una escala más amplia de intervención contribuyendo a contrarrestar las acciones fragmentadas de los municipios. Así se vislumbra una metodología para abordar otros fenómenos urbanos conflictivos, como los asentamientos irregulares en la vía pública (rucos).

Por último, No culpes a la noche, no es solo una frase pop, sino una crítica a la exclusión de lo nocturno en la planificación urbana. La ciudad ha sido pensada desde una racionalidad diurna y productiva, dejando la noche al margen. Este plan propone lo contrario: comprender, regular e integrar la vida nocturna como parte esencial del espacio urbano.

BIBLIOGRAFÍA

- Aalbers, M. B. (2012). Placing prostitution: The spatial–sexual order of Amsterdam and its growth coalition. City,. In Placing prostitution: The spatial–sexual order of Amsterdam and its growth coalition. Amsterdam: City,.
- Abásolo, J., Reigada, F., & Verdejo, N. (2017). Santiago Babylon. Inmigración: espacio, prácticas y representación.
- Arriagada-Luco, C., Morales, P., Cortínez, J., Reigada, F., Osterling, E., Losano, C., & Merino, A. (2022). Dinámicas Nocturnas Barrio Matta Madrid: una nueva perspectiva de la regeneración de barrios patrimoniales y emblemáticos.
- Bautista Daza, Y. A. (2021). Estrategias para la armonización entre el espacio público y la gobernanza en zonas de servicios de alto impacto referidos al trabajo sexual Informal. Bogotá: Universidad Piloto de Colombia.
- Caldera Ortega, A. R. (2019). Guía para elaborar documentos de política pública. Documentos de política para el Desarrollo Local no. 1.
- Código Sanitario. (1967). Decreto 725, artículo 39. Retrieved from <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=5595>
- Constitución Política de la República de Chile. (1980). Artículo 19, N° 21. Retrieved from <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=242302>
- Di Ronco, A. (2020). Law in action: Local-level prostitution policies and practices and their effects on sex workers. *European Journal of Criminology*, 19(5), 1078-1096.
- Dirección de Extensión y Servicios Externos (DESE) Pontificia Universidad Católica de Chile. (2023). Plan Maestro de Gestión Urbana.
- Fainstein, S. (2010). *The Just City*. Cornell University Press.
- Fossati, M., & Labbé, G. (2022). Las dimensiones urbanas de la prostitución en la literatura de los bajos fondos en Santiago y Valparaíso a mediados del siglo XX: territorios, trayectorias y geografías del poder. *Revista Historia y Justicia*, 19.
- Geekiyange, D., Fernando, T., & Keraminyage, K. (2021). Mapping Participatory Methods in the Urban Development Process: A Systematic Review and Case-Based Evidence Analysis. *Sustainability*.
- Gobierno de Santiago. (n.d.). Una Nueva Alameda. Retrieved from Nueva Alameda: <https://nuevaalameda.cl/una-nueva-alameda>
- Góngora Escobedo, A. (1994). La prostitución en Santiago 1813-1931 : Visión de las élites. Santiago: Dirección de Bibliotecas Archivos y Museos.
- González, K. (2019). Lineamientos de intervención para zona típica "Población Madrid".
- INE. (2017). Instituto Nacional de Estadísticas. Retrieved from <https://www.ine.gob.cl/herramientas/portal-de-mapas/geodatos-abiertos>
- Lamas, M. (2017). Trabajo sexual en la calle: un desafío al espacio público democrático. P. Ramírez Kuri, La erosión del espacio público en la ciudad neoliberal, 90-120.
- Meza Buzeta, M., & Sarmiento Foschi, J. (2018). *Un Barrio Rojo para Santiago*. Santiago: UNIACC.
- Morehead, E. (2012). Public Policy and Sexual Geography in Portland, Oregon, 1970-2010. *Dissertations and Theses*. Paper .
- Municipalidad de Santiago. (2017). Memoria explicativa: Modificación Plan Regulador Comunal de Santiago, Corredor Av. Diez de Julio Huamachuco. Santiago.
- Municipalidad de Santiago. (2018). Decreto 5952. Santiago: Promulga modificación del Plan Regulador Comunal de Santiago.
- Municipalidad de Santiago. (2021). Plan Regulador Comunal de Santiago. Retrieved from Muni Stgo: <https://www.munistgo.cl/plan-regulador/>
- Orduz, L. (2021). Manual de intervención espacial: integración urbana y trabajo sexual en el barrio Santa Fe. Universidad Javeriana, Facultad de Arquitectura y Diseño.
- Peña Quitrán, P. (2018). Análisis de la renovación urbana en la ciudad de Santiago de Cali. Caso: Ciudad Paraíso. Tesis de maestría: Universidad de Barcelona.
- Pérez, I. A. (2014). Reflexiones analíticas en torno al concepto de trabajo sexual. *Debate Feminista*.
- Radio Universidad de Chile. (2024, Abril 26). Gobernador Claudio Orrego y la propuesta de un barrio rojo en Santiago: "Es como tener un relleno sanitario o una cárcel, es necesario pero nadie lo quiere". Retrieved from Radio Universidad de Chile: <https://radio.uchile.cl/2024/04/26/gobernador-claudio-orrego-y-la-propuesta-de-un-barrio-rojo-en-santiago-es-como-tener-un-relleno-sanitario-o-una-carcel-es-necesario-pero-nadie-lo-quiere/>
- Reigada Peña, F. (2020). Dinámicas socio-espaciales de mujeres trabajadoras sexuales migrantes en áreas centrales de Santiago. Retrieved from Repositorio Universidad de Chile: <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/181209>
- Salazar Naudón, C. (2011). Apuntes sobre la Edad dorada vs la Edad oscura de las clásicas "Casa de Remolienda" de Santiago. Biblioteca Nacional.
- Tapella, E. (2007). El mapeo de actores claves. Documento de trabajo del proyecto "Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: un abordaje interdisciplinario". Córdoba: Universidad de Córdoba.
- UNAIDS. (2012). UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work. Retrieved from Joint United Nations Programme on HIV/AIDS : https://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work_en.pdf

BIBLIOGRAFÍA

Van Liempt, I., & Chimienti, M. (2017). The gentrification of progressive red-light districts and new moral geographies: the case of Amsterdam and Zurich. *Gender, Place & Culture*, 24(11), 1569-1586.

Yiftachel, O. (2009). Theoretical notes on 'gray cities': The coming of urban apartheid. In *Planning Theory* (pp. 8. 76-87.).

Zúñiga, M. P., & Jiménez, V. (2022). Las sombras urbanas de la prostitución callejera en la comuna de Santiago (Chile). In *Libro de trabajos aportados al XVI Coloquio de Geografía Urbana*. Málaga-Melilla.

PLAN DE INTERVENCIÓN URBANA 

Vicente Mercado Gallo

Pontificia Universidad Católica

2024-2025